

ИНСТИТУТ ВОСТОКОВЕДЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ,
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
АФРО-АЗИАТСКИХ СТРАН**



Москва
2022

УДК 316.7
ББК 65.88(2Р+5)
Э40

Рекомендовано
Ученым советом Института востоковедения РАН

Ответственные редакторы и редакторы-составители
О. П. Бибикова, канд. ист. наук, ФГБУН ИВ РАН
Н. Н. Цветкова, канд. экон. наук, ФГБУН ИВ РАН

Рецензенты
Т. С. Денисова, канд. ист. наук, ИАФР РАН
И. Ю. Жилина, канд. ист. наук, ИНИОН РАН

Э40 **Экономические**, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран [Текст] : сб. ст. / Ин-т востоковедения Рос. акад. наук, Центр исслед. общ. проблем соврем. Востока ; отв. ред. О. П. Бибикова, Н. Н. Цветкова. – Москва: ИВ РАН. – 2022. – 374 с.

ISBN 978-5-907543-60-7

В сборнике анализируются реакция арабских стран на события на Украине, проблемы, связанные с уходом ТНК из РФ. Рассматриваются экономические отношения между странами Востока, отношения властей Ирака и Курдского автономного региона, последствия пандемии на Филиппинах и особенности борьбы с ней в Пакистане.

Исследуются влияние шиитского фактора на отношения Ирана с Сирией, антишиитские настроения в период пандемии, отношения Ирана со странами ЮВА, проблемы аборигенов Австралии, положение мусульман в Великобритании, особенности вьетнамской диаспоры, влияние североафриканской музыкальной культуры во Франции.

УДК 316.7
ББК 65.88(2Р+5)

ISBN 978-5-907543-60-7

© ФГБУН ИВ РАН, 2022

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
----------------	---

Раздел I. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Страны Востока и Россия

О. П. Бибикова

Российско-украинский конфликт: позиции арабских стран	18
---	----

Н. Н. Цветкова

ТНК в развивающихся странах Азии и в России, 1990–2022 гг.	36
---	----

А. В. Кива

Могла ли постсоветская Россия пойти по «китайскому пути» реформ?.....	77
---	----

Страны Востока: проблемы экономики и экономических связей

Н. Ю. Ульченко

Проблемы конкурентоспособности экономики Турции в свете девальвации лиры (конец 2021 – первая половина 2022 гг.)	89
---	----

О. А. Ледовская

Экономическое сотрудничество между Японией и Турцией: проблемы и перспективы в XXI в.	101
---	-----

Т. Н. Устинова

Япония и Китай: особенности экономического сотрудничества на современном этапе	131
---	-----

А. М. Жаныбеков

Пути повышения привлекательности инвестиционного климата Кыргызской Республики	140
---	-----

А. В. Судьин

Проект Азово-Каспийского судоходного канала	151
---	-----

Страны Востока и пандемия

Д. С. Панарина

Экономическое и социальное положение на Филиппинах: последствия пандемии COVID-19	160
--	-----

М. В. Баканова

Эффективность пакистанского правительства в борьбе с эпидемией COVID-19 в контексте светско-религиозного противостояния	181
--	-----

Социальные и политические проблемы

Г. Л. Крылов

Проблема конституционного разграничения полномочий между федеральным центром и курдской автономией и её влияние на внешнеполитические и внешнеэкономические связи Ирака	191
---	-----

Раздел II. ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Актуальные проблемы стран Ближнего Востока

А. Г. Гаджиев

Проблемы Восточного Средиземноморья в отношениях
между Турцией и ЕС (2018–2020 гг.) 204

А. В. Болдырев

Перспективы конвенции Монтрё в связи
со строительством Стамбульского канала 223

В. П. Кириченко

Проблемы сирийско-иракских отношений в 1960–2020 гг. 236

В. М. Ахмедов

Религиозные факторы политики Ирана в сирийском кризисе 247

Влияние религиозного фактора на внешнюю и внутреннюю политику стран Ближнего Востока

О. С. Чикризова

Суннито-шиитский антагонизм в условиях пандемии COVID-19 256

Проблемы Юго-Восточной Азии и Океании

У. З. Шарипов

Ориентиров Исламской Республики Иран и Королевства
Саудовской Аравии в политических и экономических отношениях
с мусульманскими странами Юго-Восточной Азии 267

Н. С. Скоробогатых

«Преодоление разрыва»: Кейп-Йоркский эксперимент Ноэля Пирсона... 287

Е. М. Астафьева

Проблема гендерного неравенства в Сингапуре 310

Р. М. Шарипова

Исламские исследователи о социально-экономическом
положении британских мусульман 318

М. С. Каменева

К проблеме иранской диаспоры за рубежом: иранцы в России
(на примере иранской диаспоры Москвы) 327

А. А. Соколов

«Второй Вьетнам»: потомки феи и дракона
в современном мире (постановка проблемы) 336

И. Е. Билык

Солнце Алжира в музыкальной культуре Франции
(вторая половина XX – начало XXI вв.) 349

З. И. Левин

Глобализация и национализм 361

Об авторах 369

About the authors 371

ВВЕДЕНИЕ

Н. Н. Цветкова (I ч.),

О. П. Бибикова (II ч.)

Сборники, а с 2018 по 2020 г. – ежегодники «Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран», которые выпускались Центром исследований общих проблем современного Востока ИВ РАН, включают преимущественно статьи, написанные на основе докладов на ежегодных конференциях, проводимых ЦИОПСВ. Всего было выпущено четырнадцать сборников и три ежегодника¹. Соответственно это наш восемнадцатый сборник.

¹ Восточный социум: памяти А. И. Левковского. М.: ИВ РАН, 2007; 2. Восточный социум и религия. М.: ИВ РАН, 2009; 3. Ближний Восток: вызовы XXI века. М.: ИВ РАН – Институт Ближнего Востока, 2009; 4. Восток: вызовы XXI века. М.: ИВ РАН, 2010; 5. Зарубежный Восток и современность: тридцать лет спустя (1980–2010): памяти Г. Ф. Кима. М.: ИВ РАН, 2011; 6. Страны Востока: социально-политические, социально-экономические, этноконфессиональные и социокультурные проблемы в контексте глобализации. Памяти А. М. Петрова. М.: ИВ РАН, 2012; 7. Страны Востока в контексте современных мировых процессов: социально-политические, экономические, этноконфессиональные и социокультурные проблемы. М.: ИВ РАН, Центр стратегической конъюнктуры, 2013; 8. Рынок и социальные проблемы: Восток – Россия. М.: ИВ РАН, Центр стратегической конъюнктуры, 2013; 9. Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы стран Востока: памяти А. И. Куприна. М.: ИВ РАН, Центр стратегической конъюнктуры, 2014; 10. Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран: Памяти В. Г. Растянникова / Отв. ред. и ред. сост. О. П. Бибикова, Н. Н. Цветкова. М.: ИВ РАН, Центр стратегической конъюнктуры, 2015; 11. Экономические, социальные, политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран: памяти Л. Ф. Пахомовой / Отв. ред. и ред.-сост. О. П. Бибикова, Н. Н. Цветкова / Институт востоковедения РАН. М.: ИВ РАН, Издатель Воробьев А. В., 2016. 12. Труды Института востоковедения РАН. Выпуск 4. Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран. Отв. ред. и ред.-сост. выпуска О. П. Бибикова, Н. Н. Цветкова. М.: ИВ РАН, 2017; 13. Труды Института востоковедения РАН. Выпуск 10. Отдел общих проблем Института вос-

Междисциплинарный характер издания объясняется самой спецификой Центра исследований общих проблем современного Востока ИВ РАН, преемника Отдела общих проблем современного социально-политического развития стран Азии и Северной Африки ИВ АН. В Центре работают специалисты различного профиля: экономисты и политологи, историки и специалисты-религиоведы, в первую очередь специалисты по исламу и христианству в странах Востока, специалисты по этническим проблемам. Но междисциплинарный характер сборника, круг авторов которого не ограничивается сотрудниками ЦИОПСВ, весьма актуален в современных условиях, когда мы наблюдаем переплетение, взаимное влияние различного рода процессов – экономических, социально-политических, геополитических, этноконфессиональных, социокультурных.

В первой части рассматриваются экономические, социально-политические проблемы, впрочем, проблемы тесно переплетены. Во второй части – этноконфессиональные проблемы, которые также неразрывно связаны с экономическими, социально-политическими проблемами. Среди авторов – сотрудники, аспиранты различных подразделений ИВ РАН: Центра исследований общих проблем современного Востока (ЦИОПСВ), Центра исследований Ближнего и Среднего Востока (ЦИБСВ), Отдела экономических исследований (ОЭИ), Центра исследований Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании (ЦЮОВА), Центра изучения Центральной Азии, Кавказа и Урало-Поволжья (ЦИЦАК), Центра арабских и исламских исследований (ЦАИИ), сотрудники ИСАА МГУ

токоведения АН СССР и исследование современных проблем стран Востока в наши дни / Отв. ред. выпуска Ю. Г. Александров, О. П. Бибикова, Н. Н. Цветкова. М.: ИВ РАН, 2018; 14. Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран: Памяти Л. И. Рейснера. Ежегодник 2018 / Отв. ред. О. П. Бибикова, Н. Н. Цветкова. М.: ИВ РАН, Издатель Воробьев А. В., 2018; 15. Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран. Ежегодник 2019 (Выпуск 2) / Отв. ред. О. П. Бибикова, Н. Н. Цветкова. Институт востоковедения РАН. М.: ИВ РАН, 2019; 16. Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран. Ежегодник 2020 (выпуск 3). Отв. ред. О. П. Бибикова, Н. Н. Цветкова. М.: ИВ РАН, 2020; 17. Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран: памяти Р. Г. Ланды. Сборник. Отв. ред. О. П. Бибикова, Н. Н. Цветкова. М.: ИВ РАН, 2021.

им. М. В. Ломоносова, РУДН, РГГУ, Кыргызско-Российского Славянского Университета (Бишкек) и даже главный врач госпиталя в Исламабаде (Пакистан).

В поле зрения авторов и проблемы текущей повестки дня, и теоретические проблемы.

Если говорить о текущей повестке дня, причем не только для стран Востока, то следует отметить, что в 2020–2021 гг. на ситуацию в мире оказывала большое влияние пандемия коронавируса. Последствиями пандемии стали падение ВВП в подавляющем большинстве стран, сокращение объема внешнеэкономических связей. По уточненным данным МВФ, в 2020 г. мировой ВВП сократился на 3,1%, в том числе в еврозоне – на 6,4%, в США – на 3,4%, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна – на 7%. Наименьшим было снижение ВВП в Азии – на 0,8%, но за средним показателем скрывались большие различия. Если в Китае ВВП увеличился на 2,2%, во Вьетнаме – на 2,9%, то в Индии сократился на 6,6%, в Таиланде – на 6,2%, на Филиппинах – на 9,6%, а на Мальдивах – на 33,5%². Особенно затронутыми оказались такие сферы, как международные перевозки, международный туризм (на котором как раз специализируются Мальдивские острова). В связи с пандемией и мерами по борьбе с ней – локдаунами, ограничением авиаперевозок – экспорт услуг международного туризма сократился на 63%³.

Снижение спроса на мировом рынке привело к понижению цен на нефть и соответственно к падению доходов стран – экспортеров нефти: ВВП Саудовской Аравии сократился в 2020 г. на 4,2%, ОАЭ – на 6,1%. Цены на нефть в 2020 г. упали на 32%. Снижение стоимости экспорта углеводородов в 2020 г. стало фактором сокращения стоимости мирового экспорта в целом⁴. Мировой экспорт товаров в 2020 г. понизился на 7,4% по сравнению

² World Economic Outlook. War Sets Back the Global Recovery. IMF, April 2022. P. 141–143.

³ Handbook of Statistics. UNCTAD, UN, N.Y., 2021. P. 15, 18, 33–35, 37.

⁴ Там же. P. 57.

с 2019 г., с 19,0 трлн долл. до 17,6 трлн долл. Мировой экспорт услуг в 2020 г. сократился на 20%, до 5 трлн долл. При этом экспорт услуг из развивающихся стран упал на 26%, в том числе экспорт ЮАР – на 48,9%; Египта – на 39,9%, Марокко – на 28,4%⁵. Локдауны, сокращение спроса в развитых странах привели к сокращению переводов от эмигрантов, которые являются весомым источником валютных поступлений для целого ряда стран Востока.

Впрочем, в 2021 г. положительная динамика ВВП восстановилась: в мире в целом рост ВВП составил 6,1%, в том числе в развитых странах – 5,2%, в развивающихся странах Азии – 7,3, в Китае – 8,1%, в Индии – 8,9%, на Филиппинах – 5,6%⁶.

Однако хрупкость мировой экономики вновь усилилась после начала спецоперации РФ 24 февраля 2022 г. Удар нанесли и другим, и себе развитые страны, прежде всего США, страны Евросоюза. Против России были введены «адские санкции», включая замораживание валютных резервов, конфискацию активов в западных странах, ограничение импорта нефти и газа в страны Запада, вплоть до эмбарго, уход из России транснациональных компаний и прекращение поставок их продукции, в том числе и комплектующих. Глобальные цепочки стоимости оказались разорванными.

В докладе МВФ, опубликованном в апреле 2022 г., даются предварительные оценки ситуации в мировой экономике на 2022 г. По оценке МВФ, «фрагментация и хрупкость мировой экономики повышаются». Инфляция в США и Западной Европе достигла самого высокого уровня за последние 40 лет. Произошел рост цен на углеводороды и зерно, имеют место эскалация санкций и попытки отказаться от российской нефти. Особенно затронутыми оказались Европа, Африка, Центральная Азия⁷.

В статье О. П. Бибиковой показано, что отнюдь не все страны выступили единым фронтом против России. Если страны Запада

⁵ Handbook of Statistics. UNCTAD, UN, N.Y., 2021. P. 15, 18, 33–35, 37.

⁶ World Economic Outlook. War Sets Back the Global Recovery. IMF, April 2022. P. 141–143.

⁷ IMF, World Economic Outlook. War Sets Back the Global Recovery. IMF, April 2022. P. XIV, XV, 1.

ввели против России «адские» санкции, то иной была реакция многих стран Востока. Большинство арабских стран в конфликте России с Украиной не только отказалось поддерживать осуждение России, но и открыто солидаризировалось с действиями Москвы. Некоторые страны предпочли более взвешенный подход, осуждая войну и одновременно избегая критики России. Сирия как традиционный союзник Москвы первой поддержала Россию. Ещё до начала военной операции Дамаск заявил, что признает ДНР и ЛНР суверенными независимыми государствами. Но отказалась осложнять отношения с Россией и такая страна, как ОАЭ. Стремление ОАЭ к независимой внешней политике происходит на фоне разочарования Абу-Даби отношением администрации Байдена к вопросам, имеющим значение для страны Персидского залива. Саудовская Аравия последовала примеру своего соседа. Среди неарабских стран на стороне России наиболее активно выступил Иран.

В разделе «Экономические, социально-политические проблемы» отдельный блок посвящен проблемам стран Востока и России. Проводится сравнение тенденций в деятельности ТНК в странах Азии и в России, показываются основные отраслевые направления инвестиций и в свете этих направлений рассматривается массовый уход ТНК из РФ после начала спецоперации. В основном, наряду с сырьевыми отраслями, инвестиции ТНК в России были сосредоточены в производстве товаров и услуг, ориентированных на внутренний рынок. Насколько критичным будет для российского рынка уход таких инвесторов? Этот вопрос ставится в статье Н. Н. Цветковой.

Рассматривается вопрос о том, могла ли Россия последовать по китайскому пути реформ. А. В. Кива считает, что по объективным и субъективным причинам постсоветская Россия не могла пойти по пути китайских реформ. Во-первых, в КНР они начались еще в годы существования СССР, и Запад, прежде всего США, стремился не допустить сближения двух стран и довольно благожелательно относился к объявленным Дэн Сяопином реформам. Во-вторых, по отношению к России как правопреемнице СССР Запад проводил политику, направленную на нанесение ей как можно боль-

шего ущерба, дабы она не смогла попытаться стать новой сверхдержавой. В-третьих, и в СССР, и в постсоветской России не оказалось сил, способных направить страну по сходному с Китаем пути развития.

Во втором блоке первого раздела рассматриваются экономические проблемы стран Востока и экономические отношения между странами. Анализируются экономические отношения между Турцией и Японией, особое внимание уделено торговле и взаимным инвестициям. Экономические связи между Японией и Турцией за последние десятилетия интенсивно развиваются, хотя они и не являются приоритетными для каждой из двух стран. В статье О. А. Ледовской подробно рассматриваются японские инвестиции в Турции, недавние крупные проекты в преддверии предполагаемого заключения Соглашения о свободной торговле и экономическом партнерстве.

В статье А. В. Судьина приводятся основные доводы «за» и «против» строительства судоходного канала между Азовским и Каспийским морями. В настоящее время у данного проекта имеются как сторонники, доказывающие экономическую выгоду от эксплуатации канала, так и противники, критикующие идею создания новой водной магистрали, строительство которой, по их мнению, не только не даст реального положительного эффекта, но и приведёт к экологической катастрофе. Особенно строительство канала отвечает интересам Казахстана.

В статье А. Жаныбекова (Кыргызско-Российский университет, г. Бишкек) характеризуются пути повышения инвестиционной привлекательности Кыргызской Республики. Автор делает вывод о том, что препятствиями для формирования привлекательного инвестиционного климата в Кыргызстане стали недостаточное развитие цифровой инфраструктуры и низкий уровень вложений в образование, следствием чего является некомпетентность рабочих.

В статье Т. Н. Устиновой охарактеризованы особенности и перспективы японо-китайского экономического сотрудничества на современном этапе. Внимание уделяется динамике развития

торгово-экономических отношений во время пандемии и после нормализации эпидемиологической обстановки.

Пандемия коронавируса ушла на второй план (ушла ли? Рост заболеваемости возобновился в августе 2022 г.). Однако последствия пандемии остаются весьма ощутимыми. В статье Д. С. Панариной рассматривается, в каком экономическом и социальном положении находятся Филиппины после двух лет пандемии, которые прошли для страны в 4 строжайших карантинах на всей ее территории. Автор отдельно коснулась проблем малоимущих слоев населения, коренных жителей, жертв стихийных бедствий; трудностей в проведении вакцинации; сложностей, с которыми столкнулись трудовые мигранты, вернувшиеся на родину. В числе экономических последствий пандемии коронавируса – сокращение прямых иностранных инвестиций (ПИИ) на 24,6% до 6,5 млрд долл. в 2020 г. по сравнению с 8,7 млрд долл. в 2019 г. Годовой уровень безработицы в 2020 г. составил 10,3%, или 4,5 миллиона безработных филиппинцев. С апреля 2005 г. это самый высокий годовой уровень безработицы. Отчасти «армию безработных» пополнили вернувшиеся на Филиппины рабочие-мигранты, которые ранее являлись стабильным источником дохода в бюджет страны. По состоянию на 9 марта 2022 г. в страну вернулись 2,4 млн трудовых мигрантов. Свыше 19% рабочих-мигрантов с Филиппин были уволены еще до истечения сроков их контракта, и 59% из них не получили при этом компенсационных выплат. 83% от всех вернувшихся на Филиппины рабочих-мигрантов сообщали, что так и не смогли трудоустроиться в родной стране даже 3 месяца спустя после возвращения⁸.

В статье М. В. Бакановой (главного врача госпиталя Дуа в Исламабаде, Пакистан) анализируются проблемы реагирования на пандемию коронавируса и специфика проведения вакцинации в Пакистане, особое отношение к ним религиозных кругов. Автор

⁸ Philippines – COVID-19 Impact Assessment on Returned Overseas Filipino Workers (May 2021). International Organization for Migration (IOM). July 13, 2021. P. 9. URL: <https://dtm.iom.int/reports/philippines-%E2%80%93-covid-19-impact-assessment-returned-overseas-filipino-workers-may-2021> (дата обращения: 10.01.2022).

отмечает, что культурно-социальная сущность пакистанского общества такова, что, начиная со времен правления Зия-уль-Хака, оно оказалось разбито на две части: светскую и религиозную. Оба они находятся в противостоянии, и нередко светское правительство вынуждено активно выполнять требования религиозных партий и лидеров. Сложная ситуация с пандемией COVID-19 резче обозначила проблему светско-религиозного диалога и фактически перевела его в противостояние, что усугубило сложность выхода страны из эпидемии и увеличило число пострадавших.

В статье Г. Л. Крылова характеризуется проблема конституционного разграничения полномочий между федеральным центром и правительством Курдского Автономного Региона (КАР) в контексте внешнеполитических и внешнеэкономических связей Ирака. Конституция Ирака не проводит бесспорного разграничения между полномочиями федерального центра и КАР в том, что касается внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. Используя возможность двойственного толкования Основного закона, Эрбиль принимал самостоятельные решения в сфере нефтедобычи, пытался действовать и в качестве внешнеполитического субъекта, обладающего определённой степенью независимости. Серьёзным камнем преткновения в отношениях между Багдадом и Эрбилем является контроль над энергоресурсами. В 2007 г. парламент КАР принял Закон № 22 «О нефти и газе», который провозглашал право автономии производить и продавать добываемую ею нефть. Багдад этот закон не признал, однако уже к 2012 г. Эрбиль на его основании заключил соглашения о разделе продукции с такими международными компаниями, как «Эксон-Мобил», «Газпром нефть», «Тоталь» и «Шеврон»⁹. Багдад объявил, что заключение такого рода контрактов Эрбилем противоречит Конституции Ирака и содержит коррупционную составляющую. В июне 2017 г. российская «Роснефть» и правительство КАР подписали несколько юридически обязывающих соглашений

⁹ Nader A., Hanauer L., Allen B., Scotten A. G. Regional Implications of an Independent Kurdistan. Santa Monica, Calif: RAND Corporation, 2016. P. 37.

о расширении сотрудничества в сфере разведки и добычи углеводородов, коммерции и логистики, предусматривающих, в частности, создание совместного предприятия для реализации инфраструктурного проекта в Иракском Курдистане¹⁰. 18 октября 2017 г. «Роснефть» объявила о начале реализации проекта по эксплуатации нефтепровода в КАР и заключении соглашения с правительством региона о покупке 80%-ной доли в пяти нефтяных месторождениях с суммарным запасом нефти около 670 млн баррелей. В Багдаде не пошли на обострение отношений с «Роснефтью», удовлетворившись объяснениями представителей российской компании о том, что все эти договорённости носят предварительный характер. Иракская сторона также сообщила о ведущемся диалоге с представителями РФ с целью решения этого вопроса¹¹. Другие иностранные нефтяные компании, ранее заключившие контракты напрямую с Эрбилем, также продолжили работу на своих проектах в Иракском Курдистане.

II

В разделе «Этноконфессиональные проблемы стран Востока» первый блок статей посвящен актуальным проблемам стран Ближнего Востока. В нем представлена статья А. Г. Гаджиева о проблемах Восточного Средиземноморья в контексте отношений между Турцией и ЕС в период между 2018–2020 гг. Этот район является одним из самых конфликтогенных, так как здесь переплетаются политические и экономические интересы прибрежных стран. Автор рассматривает сложную ситуацию, сложившуюся между странами региона в связи с обнаружением на шельфе больших запасов газа. Турция заняла агрессивную позицию и, невзирая на союзнические отношения с ЕС и НАТО, пытается реализовать свои интересы, используя для этого непризнанную мировым сообществом Турецкую республику Северного Кипра. Свою лепту вносит и многовековой конфликт между Грецией и Турцией. ЕС,

¹⁰ Посол Ирака: соглашение «Роснефти» с Курдистаном не скажется на сотрудничестве с Багдадом. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4975372/amp> (дата обращения: 27.02.2022).

¹¹ Там же.

членом которого Анкара уже многие годы стремится стать, был вынужден принять санкции против Турции за незаконное бурение в территориальных водах Кипра.

Усилением активности Турции в Восточном Средиземноморье обеспокоена Греция. Дело в том, что еще в 2019 г. Турция опубликовала карту, на которой значительная часть международно признанной греческой экономической зоны была обозначена как турецкая. В 2020 г. Греция в очередной раз провела международные учения «Медуза». Она проводит их ежегодно, но на этот раз были приглашены морские подразделения Франции и ОАЭ. Естественно, что Греция пытается обратить внимание международной общественности на неправомерные действия Турции.

В этом же подразделе представлена статья А. В. Болдырева о строительстве параллельно естественному каналу Босфор нового водного прохода из Мраморного в Черное море. Реализация этого проекта, осуществляемого под патронажем президента Турции Р. Эрдогана, в самой Турции вызывает неоднозначную реакцию. Экологи беспокоятся по поводу того, что канал затронет источники питьевой воды вблизи Стамбула, а территория, на которой находится легендарный город, превратится в остров.

Проход через канал будет платным, что принесет стране немалую выгоду. Кроме того, Турция сможет диктовать свои условия, какие корабли могут проходить, какие нет. Неясно, как изменится режим судоходства по каналу Босфор. Очевидно, что канал нуждается в очистке, ибо на его дне находится не одно затонувшее судно. Но тогда возникает вопрос: как новый канал сможет заменить уже существующий, все ли виды судов смогут пользоваться этим каналом, ибо его планируемая глубина всего 21 м, в то время как глубина фарватера Босфора от 33 до 80 м.

В этом же подразделе приводится статья В. П. Кириченко о сирийско-иракских отношениях. Автор обращает внимание на то, что традиционно жителей этих государств мы называем арабами, но они отличаются друг от друга ментальностью, за которой стоят не только принадлежность к разным арабским племенам, но и историческое наследие, которое эти племена получили, переселившись

из Аравии. В обоих государствах ислам представлен как суннизмом, так и шиизмом. В Ираке доля шиитского населения, значительная, в то время как в Сирии их гораздо меньше и среди них доминируют алавиты. Сирия с античных времен контактировала с Европой, а после крестовых походов эта связь усилилась. Здесь же зародилось христианство. В свою очередь, Ирак возник на месте грозных государств древности – Вавилона, Ассирии, а затем вошел в тесный контакт с Персией и тюркскими государственными образованиями. В XX в. правители Сирии и Ирака соперничали, претендуя на региональное лидерство. Тем не менее в условиях борьбы против ИГИЛ иракские добровольцы помогали сирийской армии освобождать территорию Сирии от джихадистов.

Тема суннито-шиитского противостояния традиционно присутствует в наших сборниках. В статье У.З. Шарипова это явление рассматривается с точки зрения противоречий между Саудовской Аравией и Ираном в контексте экономических отношений со странами Юго-Восточной Азии. Естественно, что на экономическую политику Тегерана оказывают давление санкции, наложенные США в связи с разрабатываемыми в Иране ракетной и ядерной программами. Однако, как пишет автор, «эффективность американских санкций во многом сдерживается Россией и Китаем, а также позицией Индии, Турции и ряда стран Азии и Африки».

В условиях экономического и политического давления Иран нуждается в союзниках. Естественно, что ими являются в первую очередь шииты соседних государств. Однако ситуация осложнилась после начала пандемии Ковид-19. О.С. Чикризова отмечает, что заболевание ввезли китайские студенты, обучавшиеся в Иране. Затем начался период паломничества к святым местам шиизма, в ходе которого массы шиитов из стран Персидского залива прибыли в Иран. Таким образом эпидемия распространилась в соседних странах Аравийского полуострова.

Сирия занимает в политике Ирана особое место. Об этом пишет В.М. Ахмедов, отмечая, что Иран активно помогает Сирии очистить страну от джихадистов. Между государствами подписано соглашение о военно-техническом сотрудничестве. Кроме того,

иранцы активно работают в сфере межрелигиозного диалога, делая ставку на сирийских шиитов.

В традиционном для данного сборника разделе «Восток на Западе» содержится несколько статей. Р. М. Шарипова анализирует ситуацию в мусульманской диаспоре Великобритании, которая представлена прежде всего выходцами из бывших английских колоний. Автор обращает внимание на то, что среди британских безработных они занимают первое место, их социально-экономическое положение, хотя и лучше, чем у индийцев, тем не менее достаточно низкое.

А. А. Соколов изучает состояние вьетнамской диаспоры, которая уже превышает 400 млн человек. Характерно, что вьетнамцы не прерывают своих связей с родиной, более того, денежные переводы эмигрантов весьма существенны, что позволяет диаспоре участвовать в экономических преобразованиях на родине.

Н. С. Скоробогатых описывает положение аборигенов Австралии, которые к XXI в. превратились у себя на родине в меньшинство. Ноэль Пирсон, абориген, один из наиболее известных правозащитников, в начале своей деятельности провозгласил своей задачей выравнивание уровня жизни коренных и белых граждан. При этом предполагалось аборигенам ряда районов дать возможность решать самостоятельно социальные проблемы. Однако создание многочисленных комиссий, финансовые вливания в их деятельность не были успешными. А разразившаяся в Австралии эпидемия Ковид-19 заставила власти взять под свой контроль жизнь аборигенов, и оказалось, что на нынешнем этапе востребовано именно централизованное решение проблем коренного населения австралийского континента.

Завершает сборник посмертно публикуемая статья д-ра ист. наук З. И. Левина (1923–2019) «Национализм и глобализация».

Раздел I.

**ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
И СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ
ПРОБЛЕМЫ**

СТРАНЫ ВОСТОКА И РОССИЯ

О. П. Бибикова

Институт востоковедения РАН

Российско-украинский конфликт: позиции арабских стран

Аннотация. Российская военная спецоперация на Украине продемонстрировала, что большинство государств Ближнего Востока прямо или косвенно поддержали Россию, что свидетельствует об их стремлении к реальной политической независимости.

Ключевые слова: Россия, Украина, осуждение России, поддержка России, терроризм, солидарность

The Russian-Ukrainian conflict: the positions of Arab countries

Abstract. The Russian military special operation in Ukraine demonstrated that the majority of the Middle East states directly or indirectly supported Russia, which indicates their desire for real political independence.

Keywords: Russia, Ukraine, condemnation of Russia, support for Russia, terrorism, solidarity

Большинство арабских стран в конфликте России с Украиной не только отказались поддерживать осуждение России, но и открыто солидаризировались с действиями Москвы. Некоторые страны предпочли более взвешенный подход, осуждая войну и одновременно избегая критиковать Россию.

Сирия как традиционный союзник Москвы первой поддержала Россию. Ещё до начала военной операции Дамаск заявил, что признает ДНР и ЛНР суверенными независимыми государствами. Заместитель министра иностранных дел САР *Башар аль-Джафари* заявил: «Запад использует неонацистов на Украине, которые действуют точно так же, как и террористические группировки в Сирии, в качестве инструмента для навязывания своей гегемонии»¹.

Позиция Дамаска понятна. Сирия сама стала жертвой кризиса, в котором она находится уже более десяти лет. Президент САР *Башар Асад* позвонил Владимиру Путину на следующий день после начала военной операции и выразил решительную поддержку России. В самом же Дамаске начали оценивать последствия, которые могут возникнуть в связи с развитием событий. По этому поводу Совет министров Сирии провел мини-заседание для обсуждения последствий военной операции для арабской республики.

Поддержку оказали и другие страны. Когда США и Албания в СБ ООН инициировали проект резолюции (№ 2623 от 27.02.2022) с призывом немедленно прекратить операцию по демилитаризации Украины, Россия, являясь постоянным членом Совбеза, наложила вето на данный проект. Воздержались от голосования по этой резолюции три страны: Китай, Индия и ОАЭ.

Позиция ОАЭ удивила многих. Эмираты, до сих пор считавшиеся традиционным союзником США, всё меньше ориентируются на США, откровенно дрейфуя в сторону многостороннего сотрудничества с другими странами. Анвар Гаргаш, советник президента ОАЭ, объяснил, что позиция поддержки какой-либо сто-

¹ Момент истины: как Ближний Восток отреагировал на операцию России на Украине.12.03.2022. URL: <https://naspravdi.info/novosti/moment-istiny-kak-blizhniy-vostok-otreagiroval-na-operaciyu-rossii-na-ukraine-0> (дата обращения: 20.03.2022).

роны «приведет только к еще большему насилию»². По его словам, целью усилий Объединенных Арабских Эмиратов является «поощрение всех сторон к дипломатическим действиям и переговорам для поиска политического решения»³.

1 января 2022 г. ОАЭ на два года заняли место непостоянного члена Совета безопасности ООН. Тем ценнее для России позиция этой страны. Причём данная позиция была выражена не только в отказе голосовать по проекту антироссийской резолюции в Совбезе ООН. 1 марта Эмир Мохаммед бен Заид лично позвонил президенту России, чтобы обсудить ситуацию на Украине и подтвердить «естественное право России защищать свои национальные интересы»⁴.

Интересно отметить, что иностранным сотрудникам ведущей новостной службы «The National» (принадлежащей правящей семье) было дано указание не использовать термин «вторжение» для обозначения российского наступления на Украине. Впрочем, 4 марта Объединенные Арабские Эмираты проголосовали за резолюцию ООН, осуждающую российскую военную операцию на Украине. И в тот же день власти ОАЭ объявили о приостановлении свободного передвижения украинцев по территории Эмиратов, обязав их предварительно получать оплаченную визу в надлежащей форме⁵.

² Объяснена позиция арабских стран по украинскому кризису: «Не марионетки США» – МК.03.03.2022. URL: <https://www.mk.ru/politics/2022/03/03/obyasnena-poziciya-arabskikh-stran-po-ukrainskomu-krizisu-ne-marionetki-ssha.html>. (дата обращения: 20.03.2022).

³ Объяснена позиция арабских стран по украинскому кризису: «Не марионетки США» – МК. 03.03. URL: <https://www.mk.ru/politics/2022/03/03/obyasnena-poziciya-arabskikh-stran-po-ukrainskomu-krizisu-ne-marionetki-ssha.html>. (дата обращения: 20.03.2022).

⁴ Putin Talks Ukraine and Oil With UAE Leader Before OPEC+ URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-03-01/putin-speaks-to-uae-leader-about-oil-ahead-of-opec-meeting> (дата обращения: 23.04.2022).

⁵ La guerre en Ukraine, révélatrice de l'influence croissante de Moscou au Moyen-Orient (2/2): une présence russe protéiforme. URL: <https://www.lesclesdu-moyenorient.com/La-guerre-en-Ukraine-revelatrice-de-l-influence-croissante-de-Moscou-au-Moyen-3502.html>. 18.03.2022. (дата обращения: 23.03.2022).

Объясняя действия властей, Абдулхалек Абдулла, профессор политологии, сказал: «ОАЭ не должны больше рассматриваться как марионетка Соединенных Штатов. Только потому, что у нас такие прекрасные отношения с Америкой, мы не подчиняемся приказам из Вашингтона, и мы должны делать то, что соответствует нашей собственной стратегии и приоритетам»⁶.

Действительно, нынешняя политика Эмиратов демонстрирует, что Москва приобретает для них значение ключевого партнёра, ОАЭ отказываются принимать участие в попытках международного давления на Россию, предпринятых США. Очевидное стремление ОАЭ к независимой внешней политике происходит на фоне разочарования Абу-Даби отношением администрации Байдена к вопросам, имеющим значение для страны Персидского залива⁷. Вскоре после прихода к власти Байдена он исключил поддерживаемых Ираном повстанцев-хуситов из Йемена из списка террористических организаций США. В декабре 2021 г. ОАЭ приостановили переговоры о сделке с США на сумму 23 млрд долл. о приобретении истребителей F-35 (после того, как переговоры были застопорены администрацией). Затем Эмираты объявили, что впервые покупают истребители в Китае⁸. Активизировалось и военное сотрудничество с Россией: летом 2021 г. обе страны сообщили, что совместно им удалось разработать новый одномоторный истребитель-невидимку SU-75 Checkmate.

⁶ Объяснена позиция арабских стран по украинскому кризису: «Не марионетки США» – МК. URL: <https://www.mk.ru/politics/2022/03/03/obyasnenie-na-poziciyu-arabskikh-stran-po-ukrainskomu-krizisu-ne-mariionetki-ssha.html>. (дата обращения: 20.03.2022).

⁷ В конце апреля Госсекретарь США Энтони Блинкен извинился перед наследным принцем Абу-Даби. Это произошло в Марокко. Там глава американского госдепа встречался с наследным принцем Мухаммедом бен Зейдом в Марокко. Блинкен признал, что Вашингтон слишком долго не реагировал на атаку йеменских повстанцев (хуситов), которые атаковали Абу-Даби. Очевидно, что это было сделано для того, чтобы заручиться поддержкой стран Персидского залива в ситуации с Украиной.

⁸ ОАЭ приостановили переговоры с США о покупке истребителей F-35 на \$23 млрд – Новости – Мир – Коммерсантъ.14.12.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5130023> (дата обращения: 20.03.2022).

Несколько ранее Министерство обороны США сообщило, что Объединенные Арабские Эмираты финансируют деятельность в Ливии группы Вагнера, частной военной компании, созданной Москвой⁹.

2 марта 2022 г. чрезвычайная специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла резолюцию – *Агрессия против Украины* (ES-11/1). За принятие резолюции проголосовали представители 141 страны, 5 стран – против, 35 стран воздержались. Вместе с Россией «против» проголосовала Сирия. Среди ближневосточных стран, которые воздержались при голосовании, следует выделить Алжир, Ирак, Иран и Судан¹⁰.

На конференции ООН по разоружению (01.03.2022) представители Евросоюза, США и Великобритании покинули зал во время доклада министра иностранных дел РФ. Среди оставшихся в зале были представители Алжира, Венесуэлы, Йемена, Сирии и Туниса.

Саудовская Аравия, которая считает Россию своим основным партнером в альянсе ОПЕК+ по координации объемов добычи нефти, заявила, что «поддерживает международные усилия по деэскалации в Украине»¹¹. Она последовала примеру своего соседа, ОАЭ и отказалась осложнять отношения с Россией. Официальная позиция Эр-Рияда заключается в поддержке международных усилий по деэскалации на Украине посредством дипломатии.

Напомню, что, когда *Мухаммед бин Салман* был «нерукопожатным» (после убийства журналиста Дж. Хашшоги в саудовском консульстве в Стамбуле) на саммите G-20 в Буэнос-Айресе (ноябрь 2018) Путин сам подошел к принцу и пожал ему руку (04.12.2018).

⁹ Pentagon: UAE funds Russian mercenary group Wagner in Libya. 01.12.2020. URL: <https://www.trtworld.com/africa/pentagon-uae-funds-russian-mercenary-group-wagner-in-libya-41957> (дата обращения: 20.03.2022).

¹⁰ Представитель Марокко на голосовании отсутствовал. Традиционные союзники России, члены ОДКБ и ЕАЭС Армения и Казахстан, также воздержались, а не проголосовали решительно против.

¹¹ Объяснена позиция арабских стран по украинскому кризису: «Не марионетки США» (Нефтяные монархии не спешат вслед за Западом с выпадами в сторону России). URL: <https://news2.ru/story/640174/> (дата обращения: 20.03.2022).

Было это намеренно или рефлекторно, неизвестно, однако нам это пошло на пользу¹². Следующая встреча кронпринца и президента России состоялась в октябре 2019 г. в Эр-Рияде.

В нынешней ситуации наследный принц КСА Мухаммед бин Салман, после того как провёл телефонные переговоры и с В. Путиным, и с В. Зеленским, даже выразил готовность выступить посредником в конфликте. Однако, на что точно не готов Эр-Рияд, так это жертвовать своими отношениями с Москвой ради Киева.

Бывший главный редактор телеканала Al Arabiya Мохаммед аль-Яхья, оценивая состояние отношений между Саудовской Аравией и США, отметил, что американцы не понимают, что речь идет о переоценке этих отношений со стороны Эр-Рияда: «Более реалистичная дискуссия должна сосредоточиться на одном слове: развод»¹³.

Именно поэтому Саудовская Аравия отказывается присоединяться к странам Запада в давлении на Россию. Королевство так же, как и Абу-Даби, поддержало Москву в рамках ОПЕК+ и отказалось увеличивать добычу нефти, несмотря на просьбы Вашингтона.

Кронпринц ответил отказом на призывы Байдена увеличить добычу нефти, и, если верить сообщениям, он даже отказался принять телефонный звонок президента США. Несколько ранее, 27 февраля Мухаммед бин Салман подтвердил президенту Франции Э. Макрону свое решение придерживаться соглашений, согласованных с Россией в рамках ОПЕК+ в 2017 г. по кон-

¹² После того как стало очевидно, что в случае отказа от российских энергоносителей следует искать другие источники углеводородов, премьер-министр Великобритании Б. Джонсон и глава Госдепа США Э. Блинкен поспешили в Саудовскую Аравию (а также ОАЭ), несмотря на то, что в начале марта 2022 в королевстве за различные преступления были обезглавлены 81 человек.

При этом Госсекретарь США Э. Блинкен принес извинения от лица американского правительства наследному принцу Абу-Даби в связи с недостаточной реакцией на события гражданской войны с хуситами. Однако обещаний нарастить добычу нефти в условиях взлета цен на фоне российско-украинского конфликта получить им не удалось.

¹³ Цит. по: Макарычев М. Guardian: Отношения США с Саудовской Аравией и ОАЭ достигли дна – Российская газета. 04.04.2022. URL: <https://rg.ru/2022/04/04/guardian-otnosheniia-ssha-s-saudovskoj-araviej-i-oe-dostigli-dna.html> (дата обращения: 10.04.2022).

тролю за добычей нефти¹⁴, и не увеличивать скорость откачки, чтобы регулировать цены на нефть. Саудовская Аравия – четвертая страна, которая тратила наибольшую долю своего ВВП (8,4%) на военные расходы в 2020 г. во всем мире¹⁵.

Известно, что 24 августа 2021 г. Москва и Эр-Рияд подписали военное соглашение, свидетельствующее о готовности двух стран к дальнейшему сотрудничеству и конкуренции с традиционным американо-саудовским военным партнерством¹⁶.

Позиция соседних арабских государств более традиционна: Бахрейн и Оман заняли нейтральную позицию. Кувейт был одним из инициаторов антироссийской резолюции в Генеральной Ассамблее ООН.

Официальные лица Катара провели несколько телефонных разговоров с украинской стороной, выразив слова поддержки. Такая позиция монархии вполне предсказуема. Энергетический кризис в Европе, вызванный войной, может позволить Катару увеличить экспорт СПГ. Однако пока нет уверенности в том, что это возможно, поскольку ранее было объявлено, что производственные и экспортные мощности Катара в настоящее время не могут быть расширены для удовлетворения растущих потребностей европейцев¹⁷.

Незадолго до начала спецоперации на Украине Вашингтон назвал Доху своим основным партнёром вне блока НАТО. Кроме

¹⁴ Saudi crown prince says kingdom still committed to OPEC+ oil agreement with Russia. URL: <https://www.spglobal.com/commodity-insights/en/market-insights/latest-news/oil/022722-saudi-crown-prince-says-kingdom-still-committed-to-opec-oil-agreement-with-russia> (дата обращения: 10.04.2022).

¹⁵ Доля военных расходов в ВВП стран мира в 2020 г. URL: <https://zen.yandex.ru/media/pstat/dolia-voennyh-rashodov-v-vvp-stran-mira-v-2020-6089bb039d681f33a96bf2aa> (дата обращения: 23.03.2022).

¹⁶ Saudi Arabia Russia sign deal to develop joint military cooperation. URL: <https://english.alarabiya.net/News/gulf/2021/08/24/Saudi-Arabia-Russia-sign-deal-to-develop-joint-military-cooperation> (дата обращения: 10.04.2022).

¹⁷ Quelles sont les positions des pays d'Asie Occidentale et d'Afrique du Nord face à l'escalade de la guerre entre l'ukraine et la Russie. URL: <https://almaghribalabari.com/fr/articles/quelles-sont-les-positions-des-pays-dasie-occidentale-et-dafrique-du-nord-face-a-lescalade-de-la-guerre-entre-lukraine-et-la-russie/> (дата обращения: 22.04.2022).

того, в Белом доме всерьёз рассматривали варианты, чтобы Катар своими энергопоставками хотя бы частично заменил российский газ в Европе. 20 марта 2022 г. министр экономики и защиты климата Германии Роберт Хабек во время визита в Катар договорился о кооперации в энергетической сфере, предусматривающей поставки в ФРГ сжиженного природного газа¹⁸.

В охваченном войной Йемене каждая из сторон заняла свою позицию. Официальное правительство не высказалось по вопросу российской спецоперации, но проголосовало за антироссийскую резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН. Движение хуситов «Ансар Алла» выступило на стороне России и даже признало независимость ДНР и ЛНР.

Мохаммед Али аль-Хуси, лидер хуситов, выступил в поддержку вторжения России в Украину, допустив антисемитский выпад в адрес Украины: «Это потому, что ее президент еврей. Любая страна, управляемая евреем, в конечном итоге, идет на войну»¹⁹. В Адене, контролируемом Южным переходным советом, была выражена обеспокоенность по поводу дальнейшего получения пшеницы из Украины. Дело в том, что воюющий Йемен, полностью зависит от российской и украинской пшеницы. Уже в конце марта движение «Ансар Алла» выразило готовность покупать у России пшеницу за рубли²⁰.

Правительство Ирака заняло нейтральную позицию и призывало стороны к урегулированию конфликта. Лидер самой большой парламентской коалиции «Ас-Саирун» *Муктада ас-Садр* осудил российскую операцию. В своём сообщении в Twitter политик сравнил ситуацию на Украине с войной, которую пережил Ирак,

¹⁸ Германия договорилась с Катаром о «долгосрочном партнерстве» по газу. 20.03.2022. URL: <https://www.rbc.ru/business/20/03/2022/623730069a7947019c9f8be4> (дата обращения: 22.04.2022).

¹⁹ Хуситы, "Оружие войны" Ирана и КСИР Ирана должны быть в списке террористов США: Институт Гейтстоуна. URL: <https://www.gatestoneinstitute.org/18346/houthis-iran-irgc-terrorist-list>. (дата обращения: 04.04.2022).

²⁰ Хуситы в Йемене выразили готовность покупать у России пшеницу за рубли – РИА Новости, 31.03.2022. URL: <https://ria.ru/20220331/pshenitsa-1780987776.html?in=t> (дата обращения: 22.04.2022).

и объяснил, что *«конфликт не принёс ничего, кроме разорения»*²¹. Однако «иракская улица» заняла откровенно пророссийскую позицию. По всей стране проходит общественная акция *«Друзья президента»*, цель которой продемонстрировать поддержку российской военной спецоперации на Украине. В рамках этой акции иракцы вывешивают флаги России и портреты Вл. Путина.

Иорданское королевство, решило дистанцироваться от украинской проблемы и заняло нейтральную позицию, подчеркнув важность усилий международного сообщества для недопущения эскалации конфликта, а также его урегулирования мирными средствами, восстановления безопасности и стабильности в регионе путём диалога.

Ливан по вопросу российской спецоперации разделился. Официальная позиция страны была изложена в заявлении министра иностранных дел страны Абу Хабиба, который осудил проведение операции и призвал Россию немедленно покинуть территорию Украины. Президент Ливана Мишель Аун (89 лет, 1933 г. р.) разделяет эту позицию по личным мотивам. Он 13-й президент страны, избранный 31.10.2016 г. с 46-й попытки после 2,5 лет существования страны без президента. Он избран 6 лет назад и скоро в этом (2022 г.) году истечет его срок. Но в Ливане всякое возможно...

Дело в том, что Президент Ливана Мишель Аун мечтает, чтобы его зять Басиль Жубран²² сменил его на посту президента. Но Басиль с 6 ноября 2020 г. находится под санкциями Управления по контролю за иностранными активами Министерства финансов США²³. Понятно, что для того, чтобы баллотироваться на выборах

²¹ Президент РФ согласился привлечь добровольцев из стран Ближнего Востока к проведению военной операции на Украине. 11.03.2011. URL: <http://ursa-tm.ru/forum/index.php?topic/414078-prezident-rf-soglasilsya-privlech-dobrovoltsev-iz-stran-blizhnego-vostoka-k-provedeniyu-voennoy-operatsii-na-ukraine> (дата обращения: 21.04.2022).

²² В 2014–2020 гг. – министр иностранных дел.

²³ Эти санкции были введены Министерством финансов США путем замораживания его активов в Соединенных Штатах. Кроме того, Государственный департамент запретил лидеру свободного патриотического течения въезд на территорию США на основании закона об иностранных операциях, заявив, что его «коррупционные акты» «помогали и поощряли» операции Хизбаллы, которую Вашингтон считает террористической организацией.

в президенты Ливана, надо быть угодным США. Следовательно, надо добиться снятия санкций с Б. Жубрана. Поэтому на этом уровне против точки зрения США на события на Украине возражений быть не может.

Кроме того, экономическая ситуация заставляет ливанское правительство кланяться перед Западом. Следует также отметить, что антиукраинская позиция в Ливане доминирует несмотря на то, что связи Ливана и Украины достаточно обширные²⁴.

Ливанские парламентарии открыто раскритиковали официальную позицию правительства. Дело в том, что Ливан чрезвычайно зависит от экспорта зерна из Украины и России. С начала года в стране уже ощущаются признаки хлебного кризиса: пшеницу продают строго по карточкам и лишь для выпечки, перед пекарнями выстраиваются огромные очереди. Более того, известно, что часть купленного зерна Ливан реэкспортирует в страны Африки, что способствует поддержке бюджета страны.

Пророссийскую позицию заняли «Коалиция 8 марта»²⁵, а также лидер «Хизбаллы» Хасан Насралла, возглавляющий шиитское сообщество страны. В ливанском парламенте шииты имеют 27 мест из 128. Шииты начали вывешивать в районах проживания флаги России и портреты российского президента Вл. Путина, тем самым осуждая слова ливанского министра иностранных дел, выступившего против военной операции на Украине. В Бейруте и Тире прошли митинги в поддержку России. Митингующие вышли с фотографиями жертв на Донбассе, напоминая о том, что война идёт уже 8 лет.

²⁴ Ливанское присутствие в Украине оценивается в 2,5 тыс. человек. Это не только студенты. В 1992 г. в Украине было создано Духовное управление мусульман Украины, которое возглавляет уроженец Ливана шейх Ахмед Тамим, сторонник хабашитского направления ислама. В силу того, что оно было создано раньше других оно себя позиционирует как главное духовное управление. Сегодня в Украине уже 6 духовных управлений. В Ливане хабашиты считаются «заблудшими». Какова ситуация с хабашитами в Украине сегодня – неясно.

²⁵ Коалиция получила название в честь массовой демонстрации 8 марта 2005 г., когда различные партии в центре Бейрута, в ответ на Кедровую революцию, устроили демонстрации в благодарность Сирии за оказание помощи в окончании гражданской войны в Ливане, стабилизации ситуации в Ливане и поддержке ливанского сопротивления израильской оккупации.

Следует отметить, что в формировании общественного мнения Ливана большую роль играют выпускники российских ВУЗов и их семьи. Первоначально, Ассоциация выпускников (в основном РУДН) была создана в 1970 г. Сегодня также существуют украинская и белорусская ассоциация. Общая численность выпускников трех стран составляет оценочно 2500 человек, окончивших российские ВУЗы – 1500. Ассоциация российских выпускников тесно сотрудничает с представительством Россотрудничества и часть мероприятий в поддержку России проводит совместно.

В рамках кампании солидарности с Россией ливанцы провели несколько мероприятий: в том числе автопробеги с флагами России по маршруту Бейрут – Айнаб, где находится парк ливано-российской дружбы. В Фейсбуке²⁶ они организовали сайт, в который выкладывают значимые статьи из российских СМИ и Интернета, переведенные на арабский язык. По сообщениям ливанских респондентов автора, несколько раз в неделю в разных городах Ливана проходят митинги против русофобии в поддержку России. Кроме того, российские выпускники приняли меры по защите российского посольства от хулиганских выходок сторонников киевского режима.

Негативный резонанс получил инцидент на открытии выставки в ливанском музее Сюрсок в присутствии украинского посла, когда проукраинские силы повесили на здании украинские флаги, что по их задумке должно было свидетельствовать о солидарности с Киевом²⁷.

В г. Сайда Комитет ливано-российской солидарности с Россией и ее народом провел митинг, перед началом которого оркестр скаутов исполнил «Катюшу», после чего состоялся автопробег с флагами России Сайда–Бейрут по прибрежному шоссе.

Как известно, группа ливанских врачей (8 человек) заявила о своем желании поехать в зону боевых действий, чтобы оказывать медицинскую помощь раненым. Они считают, что страна, давшая

²⁶ Запрещен в РФ.

²⁷ Известная ливанская семья уличила посла Украины в обмане. 24.03.2022. URL: <https://iz.ru/1310074/2022-03-24/izvestnaia-livanskaia-semia-ulichila-posla-ukrainy-v-obmane> (дата обращения: 22.04.2022).

им возможность получить высшее образование, является их «второй родиной». В российские представительства постоянно обращаются граждане Ближнего Востока, желающие помочь России бороться с украинским фашизмом.

В Египте МИД АРЕ подчеркнул необходимость приоритета диалога и дипломатического решения ситуации. Египет не присоединился к антироссийским санкциям и отказался закрывать Суэцкий канал для российских военных и торговых кораблей. Однако четко пророссийской позиции Каир не занял, хотя Москва является одним из ключевых партнёров в сфере ВПК и энергетики. Это можно объяснить тем, что Египет всегда был традиционным партнёром США.

Кроме того, Египет является ведущим импортером пшеницы в мире, удовлетворяя более 80% своих потребностей в пшенице за счет импорта из России и Украины.

После начала конфликта в Украине правительство Египта было вынуждено обратиться к другим странам с целью закупки зерна, необходимого для его населения (103 млн человек). Варианты включают некоторые страны за пределами Европы, включая Индию, Аргентину, Парагвай и Бразилию²⁸.

Российские и украинские туристы также составляют значительную часть иностранных туристов, отдыхающих на курортах египетского побережья Красного моря.

Когда 31 октября 2015 г. над центральной частью Синайского полуострова произошла авиакатастрофа А321²⁹, Россия прекратила полеты в эту страну Северной Африки. Из-за авиакатастрофы туристическая индустрия Египта понесла большие убытки.

В районе Эд-Дабаа (мухафаза Матрух) российскими специалистами спроектирована и строится мирная атомная станция, кото-

²⁸ Quelles son les positions des pays d'Asie Occidentale et d'Afrique du Nord face à l'escalade de la guerre entre l'ukraine et la Russie. URL: <https://almaghribalarabi.com/fr/articles/quelles-sont-les-positions-des-pays-dasie-occidentale-et-dafrique-du-nord-face-a-lescalade-de-la-guerre-entre-lukraine-et-la-russie/> (дата обращения: 22.04.2022).

²⁹ Это была крупнейшая авиакатастрофа в истории, приведшая к самой массовой гибели граждан России за всю историю мировой авиации. На борту лайнера, летевшего из Шарм-эль-Шейха в Санкт-Петербург, находились 224 человека, включая членов экипажа. ФСБ признала случившееся терактом.

рая сделает Египет единственной страной региона, располагающей реакторами третьего поколения.

Судан выразил поддержку России. Более того, первый заместитель Суверенного совета Судана *Мухаммад Хамдан Дагло* поддержал решение о признании независимости ДНР и ЛНР. В Хартуме подтвердили, что они по-прежнему поддерживают идею создания военной базы России на территории страны.

Среди традиционных союзников России в Северной Африке стоит выделить Алжир. Это государство не только воздержалось от голосования по резолюции ГА ООН, но и отказалось участвовать в санкционном давлении на Россию. Страны давно ведут двусторонний диалог и не выступают друг против друга на дипломатической арене. Кроме того, Москва является основным поставщиком оружия и военной техники Алжиру. Украина имела наглость на странице в Facebook³⁰ опубликовать приглашение гражданам Алжира отправиться на Украину, чтобы присоединиться к борьбе с Россией. МИД Алжира потребовал от посольства Украины удалить сообщение... Известно также, что в результате препятствования эвакуации иностранных студентов в Харькове погиб студент из Алжира.

Соседи Алжира по Магрибу, Тунис и Марокко, также отказались присоединяться к антироссийским санкциям. В Тунисе заявили, что ждут российских туристов. В арабском государстве явно рассчитывают на увеличение числа россиян, которые предпочтут отдыхать на североафриканских курортах. Туристический поток в Тунис в доковидный 2018 г. составил порядка 600 тыс. человек³¹. Важно, что именно россияне занимают первую строчку в общем турпотоке этой арабской страны. Кроме того, Россия по объёмам товарооборота стала третьим внешнеторговым партнером Туниса. Более 95% товарооборота составляет российский экспорт – 1,69 млрд долл., оставшиеся 5% (25 млн долл.) –

³⁰ Запрещен в РФ.

³¹ В Тунисе в 2018 году побывало 600 тысяч российских туристов. URL: <https://www.atorus.ru/news/press-centre/new/45961.html> (дата обращения: 22.04.2022).

импорт³². Однако официальную позицию поддерживает не всё политическое сообщество Туниса. Например, исламистская партия «Ан-Нахда» критикует Россию за её спецоперацию, а также правительство за медленную эвакуацию своих граждан с Украины.

Вопрос о судьбе иностранных студентов в воюющей Украине был для ряда стран чрезвычайно острым. Тысячи арабских граждан, в основном студенты, пытались выехать из страны, однако Украина закрыла свое воздушное пространство.

Марокканская общественность была неприятно поражена отношением украинских властей, которые устранились от оказания содействия в отъезде на родину марокканских студентов. В СМИ просочилась история 9 марокканских студентов из Днепровского университета, которые заплатили по 150 долл. водителю автобуса, который пообещал довезти их до польской границы. Однако в 40 км от польской границы на блокпосте украинские военнослужащие заставили их покинуть автобус, объяснив, в какую сторону им надо идти. Этот пеший переход занял несколько дней³³. Впоследствии марокканские студенты рассказали о дискриминации со стороны украинских солдат и граждан³⁴. Хуже всех пришлось африканским студентам, обучавшимся в украинских вузах. Они стали жертвами расизма и притеснений, когда попытались покинуть Украину³⁵.

Единственная страна в Северной Африке, категорически не поддерживавшая Россию, – это Ливия. Министр иностранных дел уходящего Правительства национального единства (ПНЕ) Ливии

³² Россия поставляет в Тунис нефтепродукты, продукты неорганической химии (аммиак), серу, пиломатериалы, бумагу и целлюлозу, асбест, сталь, зерно // Экспорт из России в Тунис. URL: <https://ru-stat.com/date-Y2020–2021/ru/export/TN/0628> (дата обращения: 22.04.2022).

³³ ‘There’s Poland, now walk’: Arab students’ ordeal out of Ukraine. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2022/03/05/thats-poland-now-walk-arab-students-plight-out-of-ukraine> (дата обращения: 26.04.2022).

³⁴ По просьбе посольства Египта в Россию из Херсона были эвакуированы 7 египтян – студентов Херсонской государственной морской академии.

³⁵ Washington Post: африканские студенты столкнулись с проявлением расизма на польско-украинской границе – новости политики. URL: <https://ruposters.ru/news/06–03–2022/afrikanskie-studenti-rasizma-granitse> (дата обращения: 26.04.2022).

Наджла аль-Мангуш не только заявила, что Триполи не признает ДНР и ЛНР, поддержав территориальную целостность Украины, но и осудила действия России, охарактеризовав происходящее как нарушение международного права. Эта позиция – запоздавшая реакция на то, что Россия якобы поддерживала Халифа Хафтара, который представлял Киренаику в противостоянии с Фаизом Сараждем, за которым стоял Запад Ливии. Но Хафтар проиграл. Он утратил доверие своих спонсоров. Прежде всего – Абу-Даби, а также Египта и Саудовской Аравии.

Но и в Ливии нет единого мнения. *Ахмад Каддафи ад-Дам*, двоюродный брат Муаммара Каддафи, а ныне советник кандидата в президенты Ливии *Сейфа аль-Ислама Каддафи*, назвал спецоперацию России на Украине «самообороной против расширения блока НАТО у российских границ»³⁶.

* * *

Среди неарабских стран на стороне России наиболее активно выступил Иран. Нынешнее правительство Исламской Республики представлено консерваторами, среди которых преобладают представители силовых структур. Президент Ирана *Ибрагим Раиси* в телефонном разговоре с В. Путиным заявил, что расширение НАТО представляет собой серьёзную угрозу стабильности и безопасности независимых стран и выразил надежду, что происходящее пойдёт на пользу народам и региону. Верховный лидер Али Хаменеи в своей недавней речи обвинил в кризисе Соединенные Штаты. Тегеран воздержался от голосования по резолюции ООН «Агрессия против Украины» (ES-11/1). Этому решению способствовала, в частности, продолжающаяся вражда между Украиной и Ираном после того, как последний по ошибке сбил украинский гражданский самолет (08.01.2020), в результате чего погибли 176 пассажиров и членов экипажа³⁷.

³⁶ Момент истины: как Ближний Восток отреагировал на операцию России на Украине. URL: <https://easily-com.turbopages.org/easily.com/s/ru/news/2022/03/10/moment-istiny-kak-blizhniy-vostok-otreagiroval-na-operaciyu-rossii-na-ukraine> (дата обращения: 22.04.2022).

³⁷ 'Endless pain': Families of victims killed in civilian plane crashes call for action. URL: <https://globalnews.ca/news/8634470/endless-pain-families-of-victims-killed-in-civilian-plane-crashes-call-for-action/> (дата обращения: 26.04.2022).

Иранские власти принесли свои извинения и объяснили случившееся стечением обстоятельств. Однако Киев обвиняет Тегеран в том, что он спланировал это нападение, которое он назвал «террористическим»³⁸.

Возвращаясь к оценке позиции Ирана по отношению к украинскому кризису, следует отметить, что неожиданной стала позиция бывшего президента ИРИ Махмуда Ахмадинежада. В Twitter иранский политик выступил на стороне Киева.

Позиция Турции полностью согласуется с её стратегией *«нет постоянным союзникам – да постоянным интересам»*. Формально Анкара заняла сторону Киева, осудив как признание независимости ДНР и ЛНР, так и российскую спецоперацию. В МИДе Турции назвали действия Москвы *«несправедливыми и незаконными»*. Турецкая Республика даже воспользовалась положением Конвенции Монтрё и перекрыла проливы Босфор и Дарданеллы для всех военных судов.

Однако Анкара не посчитала нужным присоединиться к антироссийским санкциям. Напротив, Турция заявила, что оставляет все экономические проекты и готова их расширять после ухода западных компаний.

Президент Турции Тайип Эрдоган заявил, что Турция не будет присоединяться к санкциям против РФ. Об этом он сообщил в интервью турецким журналистам на борту своего самолета, возвращаясь с саммита НАТО. По словам Эрдогана, Турция не может позволить заморозить своим гражданам без российского газа или остановить проект АЭС «Аккую». Кроме того, турецкий лидер сообщил, что Турция и Россия уже ведут переговоры об увеличении расчетов в национальных валютах в туристической сфере и торговле³⁹.

³⁸ VOA Exclusive: Ukraine Accuses Iran of Premeditated Terrorist Act in 2020 Plane Shootdown. URL: <https://www.voanews.com/a/voa-exclusive-ukraine-accuses-iran-of-premeditated-terrorist-act-in-2020-plane-shootdown/6388049.html> (дата обращения: 22.04.2022).

³⁹ Эрдоган: Турция не присоединится к санкциям, вводит расчеты в рублях. URL: https://smotrim.ru/article/2694121?utm_source=sidebar (дата обращения: 26.04.2022).

Не готова Турция отказаться и от российских туристов. В связи с тем, что Евросоюз полностью закрыл своё воздушное пространство для самолётов из России, спрос на турецкие курорты среди россиян существенно вырастет, а сама Турция станет удобным логистическим хабом для полётов в Европу. Позднее Турция предложила создать специальную авиакомпанию для перевозки российских туристов на свои курорты.

Одновременно Турция помогает Украине, поставляя беспилотники «Байрактар», тем самым зарабатывая и обкатывая своё вооружение. На официальном уровне Анкара выступает за диалог между Москвой и Киевом, активно предлагая при этом свои услуги посредника.

В Идлибе, находящемся под турецкой оккупацией, яро осуждают российскую операцию и всячески поддерживают Украину, рисуя граффити в поддержку Киева. Еще на одной сирийской территории, подконтрольной Турции, в городе Африн развёрнут пункт сбора желающих для отправки на Украину в состав отряда сирийско-украинского бизнесмена *Тарика аль-Джасима*. Отбор начался ещё до начала российской военной операции. Речь идет о бывших боевиках ИГИЛ и других террористических групп, выгнанных с территории Сирии. Следовательно, участие иностранных наёмников планировалось для возможной военной операции Украины против ЛНР и ДНР. Сам Тарик аль-Джасим формирует свою бригаду в Одессе. Фактический отбор начался ещё 23 февраля. На данный момент сформированы списки из 200 боевиков из числа группировок дивизия «Султан Мурад» и «Джебхат аш-Шамия», организационно входящих в состав протурецкой «Сирийской национальной армии».

Израиль. Новый премьер-министр *Нафтали Беннет* общался с В. Путиным и В. Зеленским. Официальные лица Израиля по-разному комментируют российскую спецоперацию. Если Н. Беннет выразил солидарность с гражданами Украины, не упомянув о территориальной целостности страны и не осудив Москву, то министр иностранных дел *Яир Лапид* назвал российскую спецоперацию «серьёзным нарушением международного порядка».

Президент Израиля *Ицхак Герцог* повторил линию МИД о поддержке целостности Украины, но без осуждения Москвы. Не согласен Израиль и вводить санкции против России. Страна также отказалась поставлять оружие Киеву, ограничившись лишь гуманитарной помощью.

Израильское общество неоднозначно реагирует на российскую спецоперацию. Если в первые дни большинство осуждало Россию, то мнение израильтян изменилось после того, как гражданин Израиля Роман Бродский был убит на Украине силами территориальной обороны из-за того, что его приняли за чеченца. Не удалось и Кнессету занять единую позицию: половина депутатов выступает против санкций в отношении России и поддерживает спецоперацию, другая половина осуждает Москву и выступает за ограничения.

* * *

Таким образом, страны, которые традиционно считаются союзниками США на Ближнем Востоке, готовы учитывать интересы России и отказываются следовать в едином санкционном фарватере. Но почти никто не готов ради Москвы рвать отношения с Киевом. Украина является одним из ключевых экспортёров зерна и подсолнечного масла, а значит, украинские поставки влияют на продовольственную безопасность в регионе.

Как отмечает Эмиль Бувье, французский специалист по ближневосточным делам: «Почти повсеместное дипломатическое молчание на Ближнем Востоке в связи с российским вторжением в Украину во многом объясняется растущим влиянием России в регионе. Это присутствие Москвы принимает различные формы и является доминирующим как в политической, так и в экономической и военной сферах»⁴⁰.

⁴⁰ La guerre en Ukraine revelatrice de l'influence croissante de Moscou au Moyen Orient // 18.03.2022. URL: <https://static.lesclesdumoyenorient.com/La-guerre-en-Ukraine-revelatrice-de-l-influence-croissante-de-Moscou-au-Moyen-3502.html> (дата обращения: 12.05.2022).

Н. Н. Цветкова

Институт востоковедения РАН

ТНК в развивающихся странах Азии и в России, 1990–2022 гг.

Аннотация. В статье сравниваются тенденции в деятельности ТНК в странах Востока и в России, показываются основные отраслевые направления и в свете этих направлений рассматривается массовый уход ТНК из РФ после начала спецоперации. В основном, наряду с сырьевыми отраслями, инвестиции ТНК в России были сосредоточены в производстве товаров и услуг, ориентированных на внутренний рынок. Насколько критичным будет для российского рынка уход таких инвесторов?

Ключевые слова: страны Востока, Россия, ТНК, спецоперация, сырьевые отрасли, производство товаров и услуг, ориентированных на внутренний рынок, уход компаний

Transnationals in Asian Countries and in Russia, 1990–2022

Abstract. The author considers main trends in TNCs activity in Asian countries and in Russia, shows main spheres of TNC's investments and in this light analyzes the mass exodus of TNCs from Russia since February, 2022. TNCs investments in Russia can be characterized mostly as resource-oriented and market-oriented. Will the exodus of such investors be critical for Russia?

Keywords: Russia, Asian countries, TNCs, special military operation, resource-oriented and market-oriented investments, TNCs exodus from Russia

После развала СССР Россия в начале 1990-х гг. вышла на путь рыночных реформ. Одним из направлений этих реформ стала ориентация на привлечение иностранного капитала, в том числе

и в форме прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Основную массу ПИИ осуществляют транснациональные корпорации (ТНК), хотя среди инвесторов фигурируют и институциональные инвесторы (инвестиционные компании, фонды, пенсионные фонды, фонды национального благосостояния).

У развивающихся стран Азии к 1990-м гг. был накоплен богатый опыт во взаимоотношениях с иностранными инвесторами. Интерес представляет сравнение этого опыта с российскими реалиями. В 2004 г. автором была опубликована монография на эту тему, ее выводы и выявленные тренды, разумеется, будут использованы в настоящей работе как основа для анализа более поздних тенденций. А в 2011 г. вышла в свет другая монография автора «ТНК в странах Востока»¹, где, в числе других вопросов, рассматривался вопрос об отраслевых направлениях в деятельности ТНК в странах Востока.

«Для характеристики объема ПИИ в стране, мире, регионе используются величины потоков (flows): ввоза и вывоза ПИИ (за какой-то период, обычно год), и величины, характеризующие запасы (балансовая стоимость ПИИ, накопленных на какую-то дату, (stock)). Приток и отток ПИИ может в одни годы возрастать, в другие – сокращаться, особенно в связи с крупномасштабными трансграничными слияниями и поглощениями. Балансовая стоимость характеризует устойчивые тенденции, она сокращается в мире в целом и даже в отдельных странах крайне редко»². Но в 2022 г. сложилась такая ситуация, при которой балансовая стоимость ПИИ в России упадет, и весьма значительно (окончательные итоги можно будет подвести к середине 2023 г.).

¹ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004; Цветкова Н. Н. ТНК в странах Востока: 2000–2010 гг. М.: ИВ РАН, 2011.

² Цветкова Н. Н. ТНК, прямые иностранные инвестиции и страны Востока: конец 2010-х гг.// Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран. Ежегодник 2019 (Выпуск 2). М.: ИВ РАН, 2019. С. 30–31.

Таблица 1

**Балансовая стоимость ПИИ в странах и регионах,
1967–2020 гг. (млн долл.)**

	1967	1980	1990	2000	2007	2010	2014	2020
Все страны		479985	1942207	5757360	15210560	19898878	24626455	41354249
Развитые страны		371917	1412805	3960321	10456610	13137228	15591435	28680229
Развивающиеся страны	33135	108068	529593	1736167	4246739	6066143	8310055	11803928
Страны Азии			355576	1074958	2706635	3882356	5697670	8562879
Ближний Восток			43832	68494	353521	592299	709981	783921
Бахрейн			552	5906	12947	15154	18771	31690
Ирак			...	...	1162	7965	23161	...
Иордания			1466	3135	14549	21899	28734	36556
Кувейт			37	608	940	11884	15362	14138
Ливан			53	4988	21121	44285	56834	17752
Оман			1723	2577	5878	14987	19707	35425
ПНА			...	932	1113	2176	2453	2717
Катар			63	1912	7250	30549	31004	28627
Саудовская Аравия			21894	17577	76146	176378	215909	241862
Сирия			5954	7279	9684	9939	10743	10743
Турция			11189	19204	145556	188357	168645	211573
ОАЭ			751	1069	54786	63869	115561	150896
Йемен			180	1336		4858	3097	1942
ЮЮБВА	4571	32302	311744	1008463	2353114	3290057	4969690	7778958
Бангладеш	-	63	478	2162	4404	6072	9355	19395
Бруней	86	19	33	3868	10045	4140	6219	7589
Камбоджа	84		38	1580	3821	9026	13035	36903

Окончание табл. 1

	1967	1980	1990	2000	2007	2010	2014	2020
КНР	-	57	20691	193348	327083	586882	1085293	1918828
Гонконг	285	1729	201653	455469	1184471	1067520	1549849	1884881
Индия	1309	1177	1657	17517	76226	205580	252331	480298
Индонезия	254	10274	8732	25080	58955	160735	253082	240477
Иран						28953		58711
Южная Корея	78	1140	5186	38110	115630	135500	182037	264920
Лаос		2	13	556	1180	1888	3630	10899
Малайзия	679	6078	10318	52747	76748	101620	133767	174123
Мьянма	10	5	281	5546	5433	14507	17652	35960
Непал	4	1	12	72	126	239	541	1740
Пакистан	346	688	1892	6919	20086	19828	30892	35666
Филиппины	723	1225	4528	18156	18952	25896	57093	103193
Сингапур	183	6203	30468	110570	249667	633354	912355	1855370
Шри-Ланка	144	231	679	1596	3456	6190	10511	12778
Тайвань	400**	2405	9735	19521	48640	61508	68636	109602
Таиланд	214	981	8242	29915	85749	139286	199311	271827
Вьетнам	152	7	1650	20596	40235	57004	90991	176911
Монголия						8445	16693	24207
Россия			...	32204		464228	454949	446656

Источники: Цветкова Н. Н. ТНК в странах Востока: 2000–2010 гг. М.: ИВ РАН, 2011. С. 264–265; World Investment Report 2007. UN. N.Y.; Gen., 2007. P. 255–258, World Investment Report 2008. UN. N.Y.; Gen., 2008. P. 257–260, World Investment Report 2009. N.Y.; Gen., 2009. P. 251–254. World Investment Report 2001. N.Y.; Gen., 2001. P. 301–305, World Investment Report 1998. UN. N.Y.; Gen., 1998. P. 373–377; Foreign direct investment: Inward and outward flows and stock, annual, 1980–2014. URL: <http://www.unctadstat.unctad.org/wds/TableViewer/tableView.aspx> (дата обращения: 1.12.2015); World Investment Report 2021. UN. N.Y.; Gen., 2021. P. 252–255.

В 1980 г. на страны Южной, Юго-Восточной и Восточной Азии (ЮЮВВА) приходилось 6,7% балансовой стоимости ПИИ в мире, в 1990 г. – 8,3%, в 1995 г. – 13,4%. Даже после вспышки азиатского кризиса, в 1998 г., в них было сосредоточено 16,1% от всех зарубежных инвестиций, в 2000 г. – 18,8% (подсч. по табл. 1). К 2000 г. из всех прямых частных иностранных инвестиций в развивающихся странах в развивающихся странах Азии было сконцентрировано порядка 60%³. Страны Азии стали играть ключевую роль в инвестиционной деятельности ТНК в развивающихся странах.

В 2020 г. в странах Южной, Юго-Восточной и Восточной Азии (ЮЮВВА) было сосредоточено 65,9% всех ПИИ в развивающихся странах по балансовой стоимости, в странах Ближнего Востока – еще 6,6%, вместе – 72,5%. Из общемировой балансовой стоимости ПИИ в развивающихся странах Азии было сконцентрировано 20,7%. Итак, страны Азии, особенно страны ЮЮВВА, стали ведущим объектом деятельности ТНК в развивающихся странах. Доля стран ЮЮВВА в балансовой стоимости ПИИ в мире возросла с 6,7% в 1980 г. до 18,8%, во всех развивающихся странах – с 13,8% в 1967 г. до 29,9% в 1980 г. и 65,9% в 2020 г. (подсч. по табл. 1). Это было связано с ростом инвестиций, сначала в Юго-Восточной и Восточной Азии, с 1980 г. – в Китае, с 2000 г. – в Индии, Вьетнаме.

В конце 1960-х гг. страны Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии отнюдь не были ведущими полюсами притяжения для инвестиций ТНК. Гораздо большую роль в этом плане играли относительно более развитые на тот период страны Латинской Америки. В 1967 г. среди стран ЮЮВВА 77% балансовой стоимости ПИИ приходилось на 5 стран и территорий: Индию (1309 млн долл.), Филиппины (723 млн долл.), Малайзию (679 млн долл.), Пакистан (346 млн долл.), Гонконг (245 млн долл.)⁴.

³ ЮНКТАД относит к развивающимся странам Азии все страны региона за исключением Японии и Израиля. Мы будем придерживаться этого определения.

⁴ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004, С. 19; см. также: Цветкова Н. Н. Экономическая нестабильность и региональная интеграция, санкции, торговые войны: середина 2010-х гг. // Нестабильность геостратегического пространства на Ближнем, Среднем и Дальнем Востоке: актуальные проблемы. Ежегодник. М.: ИВ РАН, 2019. С. 10–18.

Бурный рост прямых иностранных инвестиций в Азию начался как раз с конца 1960-х гг. Доля стран ЮЮВВА в балансовой стоимости ПИИ в развивающихся странах возросла с 13,8% в 1967 г. до 30% в 1980 г. Инвестиции росли особенно быстро в новых индустриальных странах первого эшелона (Сингапур, Тайвань (пров. КНР), Гонконг (в то время брит. колония)) и второго эшелона – Индонезии, Малайзии. В 1980 г. доля в балансовой стоимости ПИИ в ЮЮВВА Индонезии, занимавшей первое место, достигла 31,8%, Сингапура – 19,2%, Малайзии – 18,9%, Тайваня (пров. КНР) – 7,4%, Гонконга – 5,3%. Всего же в этих 5 странах и территориях было сосредоточено в 1980 г. 83% всех ПИИ в регионе (подсч. по табл. 1).

К 1990 г. доля стран ЮЮВВА в балансовой стоимости ПИИ в развивающихся странах Азии возросла практически вдвое – до 59%. Лидерство региона в привлечении инвестиций ТНК было связано с массированным притоком ПИИ в Китай, балансовая стоимость которых в 1980–1990 гг. увеличилась в 325 раз, с 57 млн долл. до 18,6 млрд долл. При значительном базовом уровне в 1980–1990 гг. инвестиции в Гонконге возросли в 11,4 раза, в Таиланде – в 8,1 раза, в Южной Корее – в 5 раз, в Сингапуре – в 4,6 раза, в Индонезии – в 3,8 раза. В 1990 г. первое место по балансовой стоимости ПИИ занимала Индонезия (26,7% ПИИ), далее следовали Сингапур (19,8%), КНР (12,8%), Малайзия (9,8%). В 1990 г. 96,2% ПИИ в Азии было сосредоточено в девяти странах: Индонезии, Сингапуре, КНР, Малайзии, Гонконге, на Тайване (пров. КНР), в Южной Корее, в Таиланде, на Филиппинах (подсч. по табл. 1).

Хотя приток иностранных инвестиций в 1998 г. в связи с азиатским финансово-экономическим кризисом замедлился, в целом за период с 1990 г. по 2000 г. темпы роста иностранных инвестиций в развивающихся странах Азии опережали темпы роста инвестиций в других регионах: во всех развивающихся странах в 1990–2000 гг. ПИИ по балансовой стоимости увеличились в 5,5 раз, в мире – в 3,6 раза, а в странах ЮЮВВА – в 8,2 раза (подсч. по табл. 1).

В самой же Азии наиболее стремительно выросла балансовая стоимость ПИИ в 1990–2000 гг. в КНР – в 18,7 раз, с 18,6 млрд

долл. до 346,7 млрд долл. Новыми «полюсами роста» стали в 1990–2000 гг. Индия, где ПИИ увеличились в 11,4 раза (с 1,7 млрд долл. до 19 млрд долл.), и Вьетнам, где инвестиции возросли с 216 млн долл. до 18 млрд долл., или в 83 раза, правда, с низкого исходного уровня (подсч. по табл. 1).

Как и в предыдущие периоды, в 2000 г. основная масса иностранных частных инвестиций в Азии была сконцентрирована в относительно небольшой группе стран: в КНР – 29,3% всей стоимости ПИИ в регионе, в Гонконге (КНР) – 39,7%. Общая же доля КНР и Гонконга составила 69%, однако значительны их взаимные инвестиции, по сути, не являющиеся иностранными, на них, по оценкам отечественного китаиста А. И. Салицкого, приходилось порядка 1/3 ПИИ и у КНР, и у Гонконга⁵. На Сингапур пришлось 7,5% балансовой стоимости ПИИ в регионе, на Южную Корею – 3,6%, на Тайвань (пров. КНР) – 2,4% (подсч. по табл. 1).

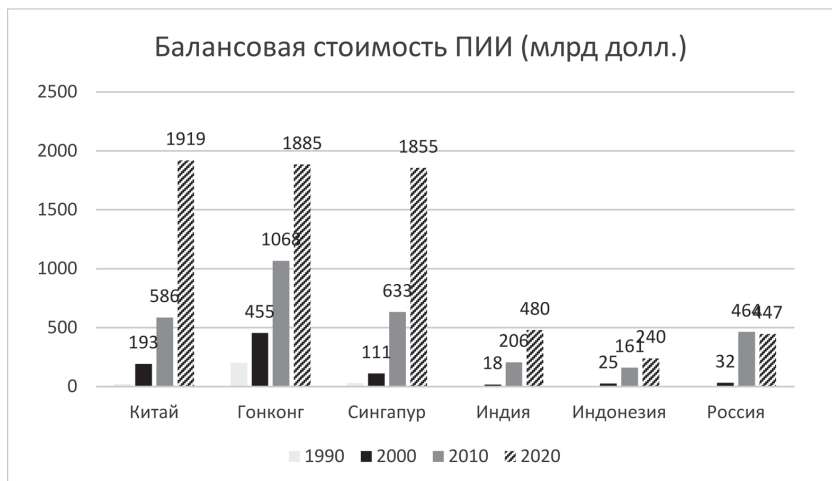


Рис. 1. Балансовая стоимость ПИИ в странах Азии и в России, 1990–2020 гг. (млрд долл.)

Составлено по табл. 1.

⁵ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 24–27.

Безусловными лидерами в привлечении ПИИ являются Китай, Гонконг (САР КНР) и Сингапур, и не только в Азии, они входят в число ведущих, принимающих ПИИ стран в мире. В 2020 г. балансовая стоимость ПИИ в Китае достигла 1,9 трлн долл., в его специальном автономном районе Гонконге – 1,89 трлн долл., в Сингапуре также была близка к этому показателю (1,86 трлн долл.) (см. рис. 1).

В России к 2000 г. балансовая стоимость ПИИ составила 32 млрд долл., что, однако, было выше, чем в Индии (18 млрд долл.) и в Индонезии (25 млрд долл.). К 2010 г. Россия по балансовой стоимости ПИИ (464 млрд долл.) намного опередила Индию (206 млрд долл.) и, тем более, Индонезию, где после китайских погромов в ходе азиатского экономического кризиса 1997–1998 гг. имело место бегство китайского капитала и сократилась балансовая стоимость ПИИ (в 2010 г. она равнялась 161 млрд долл.). В 2020 г., по итогам длительного периода антироссийских санкций и ухода некоторых иностранных компаний после 2014 г. (тогда еще немногих, например, «Форд» и «Дженерал моторс») балансовая стоимость ПИИ в РФ находилась практически на том же уровне, что и в 2010 г. (447 млрд долл.). Индия опередила Россию (480 млрд долл.), в Индонезии показатель составил 240 млрд долл. (см. рис. 1). Но в 2022 г. (итоги должны подсчитываться в 2023 г.) можно ожидать резкого падения балансовой стоимости ПИИ в России после массового «исхода» иностранных компаний.

Таблица 2

**Приток прямых иностранных инвестиций:
все страны, 2007–2020 гг. (млрд долл.)**

	2007	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Все страны, в т. ч.:	1979	1591	1593	1443	1324	2032	2065	1647	1437	1530	999
Развивающиеся страны Азии	331	426	401	422	460	514	471	505	496	516	535
Россия		37	30	53	29	12	37	26	13	32	10

Составлено по: World Investment Report 2017. UNCTAD. N.Y.; Geneva, 2017;
Цветкова Н. Н. ТНК в странах Востока: 2000–2010 гг. М.: ИВ РАН, 2011. С. 262–263;
World Investment Report 2021. UN. N.Y.; Gen., 2021. P. 252–255.

Приток прямых иностранных инвестиций в Россию в 2013 г. достиг 53 млрд долл., в 2014 г., когда были введены западные санкции, он понизился до 29 млрд долл., а в 2015 г. – до 12 млрд долл., затем несколько увеличился, но в 2018 г. составил 13 млрд долл., в 2020 г. – 10 млрд долл. В 2022 г. имеет место отток капитала, беспрецедентный по своим масштабам.

Таблица 3

Приток ПИИ: 2015–2020 гг. (млрд долл.)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Все страны	2032	2065	1647	1437	1530	999
Развитые страны	1268	1345	894	708	749	312
Развивающиеся	730	654	702	692	723	663
Страны Азии	514	471	505	496	516	535
Китай	136	134	136	138	141	139
Гонконг	174	117	111	104	74	119
Сингапур	60	70	85	76	114	91
Индия	44	44	40	42	51	64
Индонезия	17	4	21	21	24	19
Вьетнам	12	13	14	16	16	16
Южн. Корея	4	12	18	12	10	9
Бл. Восток	31	32	28	32	33	37
ОАЭ	9	10	10	10	18	20
Россия	12	37	26	13	32	10

Составлено по: World Investment Report 2017. UNCTAD. N.Y.; Geneva, 2017;
 Цветкова Н. Н. ТНК в странах Востока: 2000–2010 гг. М.: ИВ РАН, 2011. С. 262–263;
 World Investment Report 2021. UN. N.Y.; Gen., 2021. P. 252–255.

На рисунке 2 отчетливо прослеживаются сокращение притока ПИИ в Россию, стабильно высокий уровень притока ПИИ в Китай, рост притока ПИИ в Индию, более нестабильные траектории движения ПИИ в Индонезию и даже Сингапур и Гонконг.

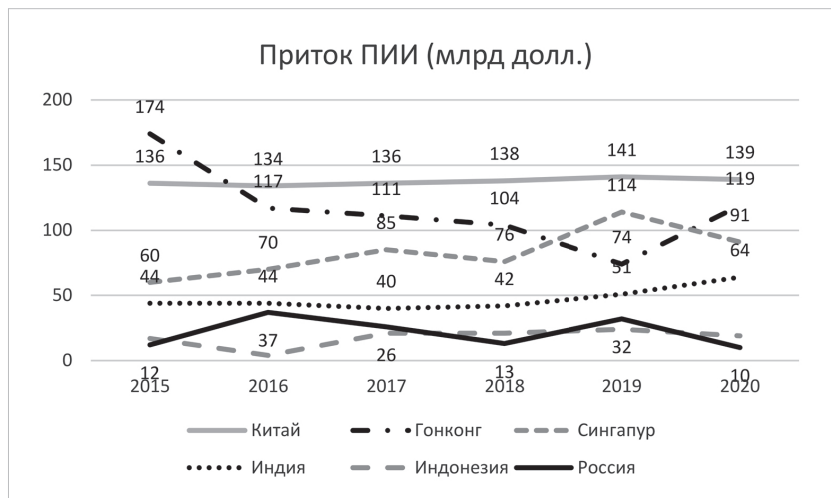


Рис. 2. Приток ПИИ, 2015–2020 гг. (млрд долл.)

Составлено по табл. 3.

Отраслевые направления деятельности ТНК в Азии

В зарубежной экономической литературе прямые иностранные инвестиции делят на три типа: ориентированные на ресурсы (resource-oriented), на эффективность (efficiency-oriented) и на внутренний рынок (market-oriented). Сырьевые отрасли (направление resource-oriented) и в колониальный период, и в первые десятилетия независимого развития играли ведущую роль в деятельности иностранного частного капитала в странах Азии. В 1960–1970-х гг. именно в сырьевых отраслях страны Азии стали национализировать активы ТНК. Однако ТНК продолжили свою деятельность в добывающей промышленности на новых, более гибких условиях: на основе соглашений о разделе продукции (СРП, production sharing), рабочих контрактов, контрактов о техническом содействии.

В странах с богатыми месторождениями сырья объем и удельный вес инвестиций ТНК в нефтедобывающую промышленность сохранялись на высоком уровне и в 1970-х гг. Страной с самыми

высокими темпами роста инвестиций в 1970-х гг. и самым большим объемом ПИИ в регионе ЮЮВВА к 1980 г. была Индонезия, в ней происходила диверсификация сфер деятельности иностранного капитала, однако сохранялось большое значение сырьевых отраслей, и прежде всего нефтедобывающей промышленности.

В странах, ставших главными центрами притяжения прямых иностранных инвестиций в Азии в 1970-х гг.: в Сингапуре, Гонконге, на Тайване, в Южной Корее, Малайзии, ПИИ прежде всего направлялись в трудоемкие ориентированные на экспорт производства электронной, швейной промышленности, производство товаров ширпотреба. Это были инвестиции, ориентированные на эффективность (efficiency oriented): уровень зарплаты в этих странах был намного ниже, чем в развитых странах, издержки сокращались. Переносились в эти страны и материалоемкие, загрязняющие окружающую среду производства.

В 1960-х гг. в странах, лидировавших по размерам балансовой стоимости ПИИ: в Индии, на Филиппинах инвестиции в обрабатывающей промышленности направлялись преимущественно в производство товаров для внутреннего рынка, в основном импортозамещающее. В начальный период индустриализации политика импортозамещения проводилась практически всеми азиатскими странами. Однако в странах с относительно небольшой численностью населения препятствием для дальнейшего развития импортозамещения стали узость внутреннего рынка, низкий объем платежеспособного спроса населения. В Индии же с ее колоссальной численностью населения даже узкая состоятельная прослойка, доходы которой позволяли ей приобретать продукцию филиалов ТНК, была достаточно многочисленной («Бельгия в Индии»). Но массовый спрос на продукцию ряда отраслей, сбыту которой способствуют популярные бренды: табачной, пищевой, промышленности, производства прохладительных напитков, моющих средств – могут предъявлять и слои населения с невысокими доходами. На покупателей с невысокими доходами, ориентировались в пищевой промышленности Индии швейцарская «Нестле», англо-голландская «Юнилевер», в производстве обуви – «Батя

шуз» (Канада), в производстве стиральных порошков и мыла – «Юнилевер», в табачной промышленности – «Бритиш Америкэн Тобэкко»⁶.

Начиная с 1990-х гг. Индия стала осуществлять либерализацию режима регулирования иностранных инвестиций. Был разрешен доступ иностранных инвесторов в сферы, ранее закрытые для них. Приток ПИИ в Индию с 1990-х гг. стал расти после длительного периода стагнации. Балансовая стоимость прямых иностранных инвестиций увеличилась в 1990–2000 гг. в 11,2 раза, с 1,7 млрд долл. до 19,0 млрд долл. (см. табл. 1). Из притока инвестиций в Индию около трети направлялось в обрабатывающую промышленность. В производстве товаров для внутреннего рынка инвесторы стали ориентироваться на динамично растущий платежеспособный спрос населения на товары длительного пользования, автомобили. Расходы на покупку электронной аппаратуры в Индии увеличивались в 1981–1991 гг. на 30% в год, на покупку автомобилей – на 15% в год, бытовых электроприборов (кухонных комбайнов, пылесосов и т. д.) – на 15–30% в год. Именно на растущий средний класс Индии ориентировались ТНК автомобильной промышленности, в 1990-х гг. приступившие к осуществлению в Индии своих проектов, среди них – «Форд», «Дженерал моторз», японская «Судзуки мотор»⁷.

В условиях низких доходов большинства населения достаточно рентабельным может быть массовое производство только относительно дешевых товаров, приобретение которых доступно и для бедных людей. Особенно большим потенциалом сбыта в бедных странах обладают ТНК, выпускающие такие товары, как прохладительные напитки, сигареты, кондитерские изделия, моющие средства. Это такие корпорации, как «Кока-кола», «Нестле», «Юнилевер», «Проктер энд Гэмбл», «Филип Моррис», «Пепси-

⁶ Цветкова Н. Н. Международные монополии и социальная эволюция в развивающихся странах Азии. М.: ГРВЛ Наука, 1984. С. 58–59.

⁷ World Investment Report 1995. UN. N.Y.; Gen., 1995. P. 62, 63; Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 61.

кола», «Кэдбери»; действующая в сфере общественного питания корпорация «Макдональдс». Список весьма знакомый. «Эти же фирмы с 1990-х гг. пришли и в Россию. Благодаря воздействию рекламы продукция этих ТНК становится символом приобщения к современному потреблению, к глобальному потребительскому буму. “Мерседесы” и БМВ доступны немногим, баночку пива, кока-колу, гамбургер и батончик “марс” может позволить себе каждый». Авторы монографии «Национализм и глобализация» пишут: «Быстрая музыка, быстрые компьютеры и быстрое питание – МТВ, “Макинтош” и “Макдональдс” – подталкивают народы в единый, гомогенный, глобальный парк развлечений, “Мак-мир”, тесно связанный коммуникациями, информацией, развлечениями и торговлей», американский по форме и стилю, «генерированный корпорациями, обслуживающими всеобщее племя потребителей»⁸. Неслучайно (хотя и забавно), что в число ключевых показателей интенсивности глобализации в странах в известном индексе КОФ включены число «ресторанов» «Макдональдс» и магазинов ИКЕА в расчете на число жителей.

ПИИ и ТНК в России

Началом современного этапа в привлечении Россией ПИИ можно считать принятие еще в СССР в январе 1987 г. Указа Президиума Верховного Совета СССР «О смешанном предпринимательстве и совместных хозяйственных объединениях». Еще в последние годы существования СССР было создано значительное число смешанных предприятий, или СП. Первым СП в Москве стал ресторан «Дели» на Красной Пресне, который был зарегистрирован буквально за один день, поскольку его создание было приурочено к визиту в Москву премьер-министра Индии Раджива Ганди. В 1988 г. был создан Совет директоров СП. По статистике, приве-

⁸ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 65–68; Nationalism and Globalization: East and West. Singapore, 2000. P. 124–125. Цит. по: Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 65.

денной М. Бергером в статье «Первые СП или происхождение иностранного капитала», уже к моменту публикации статьи в 1995 г. из этих 23 директоров семерых не было в живых, причем умерли они не своей смертью⁹.

Закон 1987 г. давал СП большие льготы по налогообложению и таможенным сборам. Именно в расчете на них и создавались многие СП. Нередко государственные предприятия учреждали СП как своего рода отделы внешних связей, способствовавшие получению и, что важно, сохранению валютных доходов.

Однако среди иностранных инвесторов в смешанные предприятия уже на первом этапе деятельности иностранного частного капитала – до распада СССР были и крупнейшие ТНК, например, символ глобализации – «Макдональдс», нефтяные ТНК. К 1991 г. общий объем иностранных инвестиций в СП оценивался приблизительно в 1–1,5 млрд долл. (сравните с балансовой стоимостью ПИИ в странах Азии в табл. 1). К ноябрю 1991 г. в СССР было зарегистрировано около 4 тыс. СП¹⁰.

В 1993 г. в России насчитывалось около 12 тыс. СП, но реально функционировали только 2672 СП¹¹. 76% от общего числа реально действовавших СП составляли предприятия с капиталом менее 1 млн долл. Однако уровень концентрации ПИИ в отдельных отраслях и регионах был очень высоким. К концу 1993 г. в топливной промышленности 91% всех капиталовложений и 55% накопленных инвестиций приходилось на 2 ТНК. В деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности 66% инвестиций осуществили 3 СП. Из 41 млн долл., инвестированных в Москву в 1 квартале 1994 г., 60% было сделано 10 крупными фирмами¹².

⁹ Бергер М. Первые СП или происхождение иностранного капитала // Известия. 18.04.1995.

¹⁰ См. подр.: Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 108–111.

¹¹ Инвестиции в России: Бизнес Восток – Запад. 1994, № 4–5. С. 7, 16.

¹² Инвестиции в России: Бизнес Восток – Запад. 1994, № 4–5. С. 12, 16.

ПИИ в России: ведущие инвесторы

В притоке ПИИ в Россию в 1995–1997 гг. (здесь и далее используются данные Госкомстата о секторе нефинансовых предприятий) ведущие позиции занимали США (от 31,6% в 1995 г. до 41,8% в 1997 г.), Германия (от 10,1 до 6,2% притока), Великобритания (от 3,5% до 8,5%), Франция; в отдельные годы – Швейцария (1995), Австрия (1996). В 1997 г. на второе место по экспорту ПИИ в РФ вышел Кипр (16,2%). В 1998–1999 гг. (по данным о поступлении всех инвестиций) лидерами были США, Германия, Великобритания Франция. Но среди ведущих инвесторов фигурировал и Кипр. В 2001 г. из притока прямых инвестиций в Россию, составившего 3980 млн долл., 27,3% приходилось на США, 14,5% – на Нидерланды, 12,9% – на Кипр, 12,4% – на Германию, 6,9% – на Великобританию (см. табл. 4).

Таблица 4

Приток ПИИ в Россию: ведущие инвесторы, 1995–2001 гг. (%)

	1995	1996	1997	1998*	1999*	2001
США	31,6	37,5	41,8	13,5	30,6	27,3
Швейцария	10,0	5,3				
Германия	9,9	10,1	6,2	24,2	17,7	12,4
Франция	5,2		3,8	13,1		
Великобритания	3,5	4,4	8,5	13,5		6,9
Кипр			16,2	7,8	7,8	12,9

Составлено по: БИКИ. 18.04.2002; Российский статистический ежегодник 2000. М., 2000. С. 555. Российский статистический ежегодник 2001. М., 2001. С. 579.

По числу существовавших к 1 января 2001 г. в России дочерних предприятий с участием иностранного капитала на первом месте находились США (1394 предприятий), на втором – Германия (1222), но на третьем – Кипр (1051 предприятие), на четвертом месте – КНР (966), на пятом – Великобритания (756), на шестом – Финляндия (612), на седьмом – Турция (420). Из общей суммы накопленных в России к концу 2002 г. прямых иностранных инве-

стиций в 20,5 млрд долл. 25,8% приходилось на США, 19,0% – на Кипр, 11,7% – на Нидерланды, 10,8% – на Великобританию, 8,3% – на Германию¹³.

Таблица 5

**Накопленные прямые иностранные инвестиции
в экономике России по основным странам-инвесторам
на конец 2013 г. (млрд долл. и%)**

Страны	Балансовая стоимость прямых иностранных инвестиций	
	<i>млрд долл.</i>	<i>%</i>
Всего	126,1	100
В т. ч. основные страны инвесторы	94,2	74,7
В т. ч. страны ЕС	88,4	70,1
В т. ч. Кипр	44,5	35,3
Нидерланды	23,7	18,8
Люксембург	1,2	0,9
Китай	1,7	1,3
Великобритания	2,7	2,1
Германия	12,7	10,1
Ирландия	0,5	0,4
Франция	2,7	2,1
США	2,8	2,2
Япония	1,3	1,0

Подсчитано по: Финансы России 2014 г. Таблица 4.20.

URL: http://www.Gks.ru/bgd./regl/b14_51 (дата обращения: 10.10.2015).

Из балансовой стоимости накопленных в России к концу 2013 г. (до периода санкций) прямых иностранных инвестиций на сумму 126,1 млрд долл. на Евросоюз приходилось 70,1%. Однако это лидерство Евросоюза во многом формальное. Крупнейший инвестор в экономику России по накопленным прямым иностранным инвестициям – Кипр (50% инвестиций Евросоюза, 35,3% всех инвестиций).

¹³ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 111–113.

В качестве инвестиций с Кипра в Россию возвращается часть покинувших Россию отечественных капиталов. Есть термин *round tripping* (круговое движение капиталов), который использовался, в частности, применительно к вывозу и ввозу капитала из материкового Китая в Гонконг и офшоры и обратно. На Кипре уже в 1996 г. насчитывалось, по некоторым оценкам, 16 тыс. российских компаний¹⁴. Самые высокие здания на набережной в городе Лимассол («остров Шипр, город Малоссол», по словам писателя Василия Аксенова) – это офисы российского «Альфа банка» и компании «Итера». После вступления Кипра в ЕС его роль в качестве «налоговой гавани» для российских компаний уменьшается. Стала возрастать роль британских офшоров – островов Джерси, Гернси и Мэн, Британских Виргинских островов (БВИ), Люксембурга. Можно предположить, что часть притока инвестиций из Нидерландов, Люксембурга, Великобритании представляет собой возвращение российского капитала.

Россия начала участвовать в глобализации, в международном движении капитала в большей степени как страна, из которой происходит утечка значительных капиталов, чем как страна, принимающая ПИИ из других стран. В виде капиталовложений с Кипра и из других офшоров в Россию вернулась лишь небольшая часть покинувших страну капиталов.

Отток капитала из России и возвращение его в качестве инвестиций с Кипра, с Виргинских островов связаны не только с предпринимателями, но и с криминалитетом, коррумпированной бюрократией постсоветской России. Кстати, в КНР часть притока иностранных инвестиций, и немалая, около 1/4 в начале 1990-х гг., тоже представляла собой возвращение капиталов, покинувших страну уже в годы реформ.

В 2017 и 2019 гг. первое место по притоку ПИИ в РФ занимал Кипр. В 2018 г. имел место отток капитала на Кипр в 10,1 млрд долл., и общий итог за 3 года можно оценить в 6,6 млрд долл., что ставит Кипр на четвертое место после Нидерландов, Британии и Багамских островов (см. табл. 6).

¹⁴ Деловой мир. М., 23.01.1997.

Таблица 6

**Прямые иностранные инвестиции
в экономику России по странам-инвесторам
(сальдо операций платежного баланса РФ +/- млрд долл.)**

	2017	2018	2019
Всего, в т.ч.	28,6	8,8	32,0
Кипр	8,8	-10,1	7,9
Нидерланды	-1,4	7,8	6,4
Британия	2,1	2,5	4,7
Ирландия	0,9	-3,9	3,2
Гонконг	0,6	0,1	2,7
Франция	0,9	1,1	2,1
Катар	0	-0,3	1,5
Багамы	6,2	1,0	1,1
Бермуды	1,3	0,8	1,0
Австрия	-0,2	0,9	0,9

Источник: Финансы России 2020. С. 334. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/aKW33VFk/finans_2020.pdf 2020 (дата обращения: 10.06.2022).

Тот факт, что холдинг-компании российских корпораций находятся в офшорах, делает эти корпорации весьма уязвимыми для санкций, налагаемых другими государствами. Кипр, Люксембург, Нидерланды входят в Евросоюз. Острова Джерси, Гернси, Мэн, БВИ находятся под юрисдикцией Великобритании. О том, как опасно владеть активами в недружественных странах, вводящих адские санкции против России и российских бизнесменов, стало отчетливо ясно в период после 24 февраля 2022 г.

ТНК в России: основные направления деятельности

Из функционировавших в России в 1993 г. 2672 смешанных предприятий 80% занимались консалтингом, посредническими услугами (многие СП указали от 2 до 5 видов деятельности). 58% СП производили товары ширпотреба, 51% СП занимался строительством. 48% СП оказывали услуги, 46% занимались рекламой, выпуском печатной продукции, 44% – торговлей. 36% предприятий действовали в сфере туризма, гостиничного бизнеса. 20% СП

осуществляли поставки оборудования, 18% действовали в области медицины, 10% – в химической и нефтехимической промышленности, 6% – в черной и цветной металлургии. Из стоимости ПИИ в России на конец 1993 г., 59% приходилось на промышленность, 13,6% – на торговлю и общественное питание, 5,7% – на строительство, 3% – на финансы, кредит, страхование, пенсионное обеспечение. В промышленности значительной была в 1993 г. доля инвестиций в машиностроение и металлообработку (22,4% от накопленной стоимости инвестиций во всех отраслях), топливную промышленность (14,8%)¹⁵.

Уже на начальном этапе проявился интерес ТНК к нефтедобывающей промышленности России. В 1995 г. из общего притока ПИИ в 2020 млн долл. в топливную промышленность направлялось 13%, в 1996 г. – 8%, в 1997 г. – 5,9%. В пищевую промышленность направлялось в 1996 г. 24,2% от общего притока ПИИ, в 1997 г. – 9,5%¹⁶. Достаточно высокой была и доля в инвестициях розничной торговли и общественного питания: 13,6% ПИИ в 1993 г., 23,2% – в 1995 г., 13,2% – в 1996 г., 8,5% – в 1997 г. В целом за 1995–1997 гг. в торговлю и общественное питание направлялось инвестиций. Из притока ПИИ в Россию в 1995–1997 гг. 12,7% было вложено в торговлю и общепит, 35,8% – в промышленность, в том числе 13,7% от общей суммы притока ПИИ – в пищевую промышленность и только 3% – в машиностроение и металлообрабатывающую промышленность¹⁷. Из накопленных ПИИ на начало 1998 г. 39,5% приходилось на финансы, кредит, страхование, 7,2% – на коммерческую деятельность по обеспечению функционирования рынка, 4,1% – на розничную торговлю и общественное питание, 13,9% – на топливную промышленность, 9,8% – на пищевую промышленность, 4,4% – на машиностроение и металлообработку.

¹⁵ Инвестиции в России: Бизнес Восток – Запад. 1994, № 4–5. С. 6, 12, 16.

¹⁶ Финансы России. М., 1998. С. 178–180. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/aKW33VFk/finans_2020.pdf (дата обращения: 10.06.2022).

¹⁷ Инвестиции в России: Бизнес Восток – Запад. 1994, № 4–5. С. 12–16; Финансы России. М., 1998. С. 178–180. URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/aKW33VFk/finans_2020.pdf (дата обращения: 10.06.2022).

вающую промышленность, 4% – на целлюлозно-бумажную и деревообрабатывающую промышленность, 3,1% – на химическую и нефтехимическую промышленность¹⁸.

После кризиса 1998 г. повысилась роль реального сектора экономики и сократилась роль финансов в притоке иностранного капитала. Как и на начальном этапе деятельности иностранных компаний в России, значительным оставался интерес инвесторов к топливной промышленности, куда шло 16,1% поступавших инвестиций. Однако еще до кризиса стало возрастать значение ориентированных на внутренний рынок производств – прежде всего пищевой промышленности, куда в 1998–2000 гг. направлялось в среднем 24,7% ПИИ.

В 2000 г. в России насчитывалось 9102 предприятий с участием иностранного капитала, на которых было 1 млн 337 тыс. занятых, в том числе 960,2 тыс. – в промышленности, 100,3 тыс. – в сфере связи, 94,1 тыс. – в торговле и общественном питании, 53,2 тыс. чел. – на транспорте, 10,9 тыс. – в сфере науки, и гораздо больше – в сфере коммерческой деятельности по обеспечению функционирования рынка (16,4 тыс. чел.). Первое место по числу предприятий занимали в 2000 г. торговля и общественное питание (3112 предприятий). В промышленности в 2000 г. действовало 2424 предприятия. В сфере услуг 613 предприятий занимались коммерческой деятельностью по обеспечению функционирования рынка, 463 предприятия действовали на транспорте, 257 – в сфере связи, 221 – в оптовой торговле, 277 – в сфере науки и научного обслуживания. Доля предприятий с участием иностранного капитала в производстве с 1994 г. по 2000 г. увеличилась в 4 раза, с 2,4% до 12,6%, в общей численности занятых в промышленности – с 1,0% до 7,2%¹⁹.

Следует отметить, что в начале 2000-х гг. в РФ была доступна подробная статистика по деятельности иностранных дочерних

¹⁸ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 135.

¹⁹ Российский статистический ежегодник 2000. С. 308–309; Российский статистический ежегодник 2001. С. 594, 316, 326, 337.

компаний. В топливной промышленности в 1994–2000 гг. удельный вес предприятий с иностранным капиталом в производстве повысился с 5,3% до 13,7%, в 1994–1999 гг. в лесной, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей промышленности – с 5,2% до 25,7%, в химической и нефтехимической промышленности – с 1,9 до 20,2% (к этой группе отраслей относится бытовая химия), в пищевой и пищевкусовой промышленности – с 3,3% до 21,9%²⁰. В цветной металлургии в 2000 г. на предприятия с иностранным участием в капитале приходилось 15,9% производства, в промышленности по производству стройматериалов – 11,4%, в электроэнергетике – 19,2%, в легкой промышленности (1999) – 6,1%, в машиностроении и металлообрабатывающей промышленности – 7,8%, в черной металлургии – 28,6%)²¹.

Для начального периода, или периода смешанного предпринимательства, до 1992–1993 гг. было характерно большое значение посреднических операций, сферы торговли и общественного питания, деятельности по изучению рынка, консалтинга. Однако уже тогда обозначилось основное в деятельности ТНК в России сырьевое направление. Это направление играло в Азии важную роль в 1970-х гг., особенно в таких странах, как Индонезия. В России «уже в 1987–1993 гг. в нефтяной промышленности стали учреждаться совместные предприятия. К 1993 г. из созданных в нефтедобывающей промышленности СП активно действовало около 40. В 1996 г. добыча нефти СП достигала 7,7% от общероссийской»²². Ведущие места по добыче нефти занимали к 1996 г. такие СП, как российско-канадское «Юганскфракмастер», российско-швейцарское «Нобель ойл», российско-американские СП «Ваньеганнефтегаз», «Белые ночи» и «Полярное сияние».

К концу 1990-х гг. практически все крупнейшие нефтяные ТНК – Exxon, Shell, British Petroleum, Total – действовали в России.

²⁰ Российский статистический ежегодник 2000. С. 308–309. БИКИ. 31.05.2003.

²¹ Российский статистический ежегодник 2000. С. 308–309.

²² Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 140.

Были представлены в России и другие известные нефтяные компании, например, американские «Коноко» и «Маратон», норвежская «Норск Гидро». В 1999 г. были сделаны первые крупные инвестиции в рамках СРП Сахалин-2, с участием «Ройял Датч Шелл» и японских «Мицуи» и «Мицубиси»; Сахалин-1 – с участием американской «Экссон», японской «Содеко», индийской ОГНК. В Тимано-Печорском проекте участвовали «Экссон», «Тексако», норвежская компания «Норск Гидро». Разработку Харьгинского месторождения вели «Норск Гидро» и «Тоталь»²³. БП, кроме того, участвовала в капитале компании «Роснефть», в разработке Ковыктинского газоконденсатного месторождения в Иркутской области, имела сеть автозаправочных станций.

Шведская «Тетра Лаваль» купила Светлогорский комбинат по производству целлюлозы и офсетной бумаги (Ленинградская область), шведская «Асси Доман» – комбинат «Сегежабумпром» в Карелии, германская «Херлиц» – 20% акций комбината «Волга» в Балахне, одного из крупнейших в России по выпуску газетной бумаги. Затем она скупил у работников комбината еще 27% акций, заплатив по три доллара за сторублевые акции (у каждого работника было по 300 акций). Другой инвестор – швейцарско-американский банк «Креди сюисс – ферст Бостон» – купил на чековом аукционе 27% акций «Волги» для 3 инвестиционных фондов США за 880 тыс. долл.²⁴ (не слишком большая сумма для крупнейшего банка). В 1998 г. «Тетра Лаваль» перепродала ЦБК американской фирме «Интернэшнл пейпер». Выборгский ЦБК был перепродан английской фирме «Нимонор»²⁵.

«Иностранные компании уже к 2000 г. контролировали в России около 70% производства стиральных порошков, моющих средств». «Американская “Проктер энд Гэмбл”, еще в 1993 г. купила крупный пакет акций комбината бытовой химии в г. Новомосковске Тульской области. Она выпускает в России стираль-

²³ Известия. 25.07.2000.

²⁴ Эксперт. 23.11.1998. С. 40.

²⁵ Эксперт. 23.11.1998. С. 40.

ные порошки “Ариель”, “Тайд”, “Миф”, зубную пасту “Блендамед”, шампуни, а также памперсы. Германская “Хенкель” производит на своей фабрике в Саратовской области стиральные порошки “Дени”, “Лоск”»²⁶.

Особенно большое развитие получило развитие производств, ориентированных на внутренний рынок, с участием ТНК в пищевой промышленности. Инвестиции швейцарской «Нестле» в России к 2006 г. достигли около 600 млн долл., а число сотрудников – 9500 чел. «Нестле» в 1995 г. купила контрольный пакет акций самарской кондитерской фабрики «Россия», в 1996 г. – контрольный пакет завода по производству мороженого в Жуковском Московской области, где с 1999 г. стала также выпускаться продукция под маркой «Магги» – супы, соусы, приправы, бульонные кубики. В 1998 г. «Нестле» приобрела контрольный пакет акций кондитерских фабрик «Алтай» в Барнауле и «Камская» в Перми, фабрику по производству мороженого в Краснодарском крае. С 2001 г. компания производит сухие завтраки в Перми, с 2002 г. ей принадлежит торговая марка питьевой воды «Святой источник», с 2003 г. – фабрика по производству детского питания в Вологде, с 2006 г. – фабрика по производству сухих кормов для животных в Калужской области. Производится также растворимый кофе²⁷.

В производство шоколадных изделий вложили капитал американская «Марс» (Ступино Московской области), германская «Штольверк». Последняя позднее продала построенную ею в Покрове Владимирской области фабрику американской «Крафт». Уже к 1999 г. 17,1% шоколада в России производилось фирмой «Нестле», 14,2% – «Штольверк» (ныне «Крафт»), 9,4% – «Марс», 7,4% – «Кэдбери», всего же – 48% шоколада, производимого в России²⁸.

²⁶ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 146.

²⁷ Нестле (сайт). URL: <http://www.nestle.ru/media/default.asp?uin//102> (дата обращения: 22.10.2015).

²⁸ Коммерсантъ. 24.12.1999.

Иностранные компании выпускают продукцию не только под своими популярными брендами. Конфеты «Россия» (вспомним рекламу «Россия – щедрая душа!») – продукция «Нестле». Печенье «Юбилейное» производится на известной московской фабрике «Большевик», которая куплена французской фирмой «Данон».

«Одним из крупнейших инвесторов в России является символ глобализации, “Кока-кола”. Уже к 1998 г. ее инвестиции в России достигли 750 млн долл., а на ее 12 фабриках насчитывалось более 5 тыс. работников. В 1996 г. “Кока-кола” впервые опередила по объему продаж в России своего извечного конкурента – компанию “Пепси”. “Пепси-кола” производилась в России еще с 1974 г. и превратилась в один из тогда редких символов вестернизации (поколение “пепси”))²⁹. В 2010 г. «Пепси-кола» выкупила акции компании «Вимм-Биль-Данн», производителя соков.

Руководствуясь принципом «следуй за лидером», приходили в Россию и другие ТНК. Датская компания «Данди» открыла фабрику по производству жевательной резинки в Новгородской области. Ее конкурент – американская компания «Ригли» создала аналогичное предприятие в Ленинградской области. Впрочем, позднее предприятие датской «Данди» было выкуплено британской «Кэдбери», имеющей в Новгородской области и кондитерскую фабрику. Ранее ввозившие йогурты французская «Данон», голландская «Кампина», германская «Эрманн» стали производить их в Московской области – в Чехове, Ступине, Раменском.

«Уже к середине 1990-х гг. иностранные инвесторы проявили немалый интерес к пивоваренной промышленности России. Крупный пакет акций петербургской компании “Балтика” был приобретен фирмой “Балтик бевередж холдинг”, в капитале которой участвовали финская пивоваренная компания “Хартвал”, шведская “Припс” и норвежская “Рингнес”. Позднее акции финской компании “Хартвал” перешли в собственность британской компании. Акции петербургской фабрики “Вена” купила финская ком-

²⁹ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 147.

пания “Синебрюкофф”, позднее к ней присоединилась датская пивоваренная компания “Карлсберг”. К 1997 г. доля компании “Балтика” на российском рынке пива составляла около 10%»³⁰. «Новым импульсом для иностранных инвестиций в пивоваренную промышленность России, как и в другие импортозамещающие производства, послужил кризис 1998 г. После падения курса рубля в 3–4 раза резко возросли цены на импортное пиво. Импорт заменили отечественные пивоваренные компании с участием иностранного капитала. Если “Балтика” производится с участием скандинавского капитала, то пиво “Клинское” “Толстяк”, “Северная корона” выпускаются дочерними предприятиями бельгийско-индийской компании “Сан Интербрю”, а калужское пиво “Золотая бочка” – компанией “Саут эфрикан брэуэриз” с участием южно-африканского и британского капитала. К 2000 г. более половины производства пива в России приходилось на дочерние компании только двух групп иностранных инвесторов – “Балтик бевередж холдинг” и “Сан Интербрю”»³¹.

«Весьма значительные позиции заняли ТНК в табачной промышленности России. В первые годы после либерализации цен и внешней торговли 1992 г. рынок буквально наводнили импортные сигареты, и отечественные производители табачных изделий оказались в очень трудном, если не в катастрофическом, положении. К 2000 г. значительная часть сигарет популярных мировых марок стала производиться в России ведущими табачными ТНК. Почти 1/5 табачного рынка занимала в 1999 г. в России продукция “Джапэн тобэкко”. Купив в 1999 г. американскую табачную компанию “Рейнолдс”, она стала собственником ее дочерних компаний в России – петербургской “Петро” и фабрик в Ельце и Армавире. Среди продукции “Джапэн тобэкко” и популярные мировые марки – “Салем”, “Уинстон”, “Кэмел”, и чисто российские марки – например, “Петр I”. В начале 2000 г. была запущена самая круп-

³⁰ Деловой мир. 10.04.1997.

³¹ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 148.

ная в стране табачная фабрика “Филип Моррис – Ижора” в Ленинградской области, специализирующаяся на производстве сигарет “Мальборо” и “Парламент”. Кроме того, компания имеет фабрики в Петербурге и Краснодаре, выпускающие сигареты “Честерфилд”, “Бонд”, “Л энд М”. Американской БАТ (British American Tobacco) принадлежат акции московской фабрики “Ява” и Саратовской табачной фабрики. В 1999 г. БАТ приобрела английскую табачную фирму “Ротманс”, имевшую дочернее предприятие в Петербурге. Еще около 5% составляла на табачном рынке России в 1999 г. продукция московской фабрики “Лигетт дукат” с участием американского капитала³². В 2001 г. на «Филип Моррис» приходилось 22,5% производства табачных изделий в России, на «Джапэн тобэкко» – 15,7%, на «Лигетт Дукат» – 14,1%, БАТ – 13,8%, на германскую фирму «Реэнтсма» – 4,1%. Всего же с участием иностранных инвесторов выпускалось в 2001 г. более 70% от общего объема производства табачных изделий. ТНК выпускают в России табачные изделия не только под иностранными, но и под традиционными отечественными марками – «Ява», «Прима»³³.

Осуществили на российском рынке инвестиции и ТНК массового общепита, фастфуда. «Макдональдс» – одна из первых ТНК, обосновавшихся в России (точнее, еще в СССР). В 2006 г. в России работало 170 ресторанов «Макдональдс», в них было занято 20 тыс. работников³⁴. А в 2022 г. – более 800 ресторанов и 160 тыс. работников.

«Итак, уже к 2000-м гг. весьма значительным было в России присутствие ТНК в импортозамещающем производстве товаров, известных своими популярными брендами. Ориентируясь на реально обеспеченный доходами массовый спрос, ТНК инвестировали капитал прежде всего в производство относительно недорогих, доступных массовому потребителю товаров. Это – прокла-

³² Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 149.

³³ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 149.

³⁴ <http://www.vz.ru.economy/2007/3/22/73719.html> (дата обращения: 10.10.2015).

дительные напитки, кондитерские изделия, упакованные продукты питания, сигареты, пиво, моющие средства. Показательно, что в Индии в 1970-х гг., где ведущим направлением в деятельности иностранного капитала было импортозамещение, инвестиции ТНК были вложены в производство именно таких недорогих брендовых товаров. Некоторые из этих относительно недорогих брендовых товаров – “Кока-кола”, “Биг Мак”, “Мальборо”, “Сникерсы” стали для россиян своего рода товарами – символами вхождения в глобальное общество потребления»³⁵.

Многие из западных брендов были известны и популярны в нашей стране именно как атрибуты западной модели потребления задолго до их рекламы на российском рынке. «Высокий потенциал спроса на недорогие брендовые товары обнаружился уже в первые годы рыночных реформ, когда имел место практически ничем не ограниченный импорт. Для отечественных производителей губительным стал не приход иностранных производителей, они попали в сложное положение задолго до создания ТНК производственных дочерних компаний в России из-за двух одновременных шоков польского – либерализации цен, т. е. их колоссального роста, и восточногерманского – ничем не ограниченного импорта, подобных одновременному приему слабительного и снотворного»³⁶.

Первый период в привлечении ПИИ еще до распада СССР, в 1987–1991 гг., – это период развития смешанного предпринимательства. Второй период, 1992–1994 гг., – привлечение ПИИ уже в РФ, несмотря на веру в то, что «заграница нам поможет», масштабы притока ПИИ в контексте галопирующей инфляции были крайне незначительны. Третий период, 1995–1997 гг., – предкризисный, период спекулятивного бума на рынке ГКО, приток ПИИ в среднем в 3 млрд долл. в год. Четвертый период, 1998–2002 гг., после кризиса 1998 г., произошел рост вложений в импортозамещающие производства. В 1998 г. (с учетом финансового сектора),

³⁵ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 149–150.

³⁶ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 150.

имели место резкое сокращение притока в Россию и даже отток портфельных и прочих инвестиций. Масштабы помощи, полученной на преодоление кризиса, были мизерными, особенно при сравнении с помощью, полученной странами Южной, Юго-Восточной и Восточной Азии. А приток ПИИ практически не сократился. Правда, имели место отдельные случаи закрытия предприятий с иностранным участием, вывода капиталов с российского рынка, замораживания проектов. Но их было немного.

По базам данных ЮНКТАД, к 1999 г. среди крупнейших по объему продаж (в млн руб.) компаний с иностранным участием в России фигурировали «Текнип» (оборудование для нефтегазовой промышленности, оборот в 1999 г. – 22 млрд руб.), «Бритиш Америкэн Тобэкко, Саратов» (Великобритания, 21 млрд руб.), «Бавария» (Нидерланды, пивоваренная промышленность, 17 млрд руб.), «Невамаш» (США, машиностроение, 16 млрд руб.), «Хантер Дуглас» (Нидерланды, производство металлоизделий), «Балтика» (скандинавские страны, пивоваренная промышленность, 4,5 млрд руб.), «Сюкден» (Франция, пищевая промышленность), «Святогорск пейпер» (США, бумажная промышленность), «Аммофос» (Швейцария, химическая промышленность), «Комстар» (США, связь), «Азот» (Индонезия, химическая промышленность), «Эра» (Германия, бытовая химия), «Россия» (филиал «Нестле», пищевая промышленность); «Автоваз – Дженерал Моторс» (США), «Автофрамос» (Рено, Франция), «БМВ Автотор Калининград» (Германия) – автомобильная промышленность, «Кока-кола, Ставрополь» (США), «Коноко» (США, нефтедобывающая промышленность), «Данон» (Франция, пищевая промышленность), «Дэу Таганрог», «Дирол» (Дания), «Форд Всеволожск», Клинский пивоваренный завод (Бельгия), «Макдональдс» (США, общепит), «Нева Чупа чупс» (Испания), «Пепси-кола» (США), «Ротманс», «Рус Отис» (Великобритания, машиностроение, лифты), «Шелл Салым петролеум» (Нидерланды, нефтедобыча), «Новомосковск бытхим» (P&G, США, бытовая химия), МТС (Германия), «Вымпелком» (Норвегия), ИКЕА (Швеция)³⁷.

³⁷ UNCTAD. WID. Country Profile, Russian Federation. Table 8.

«Инвестиции ТНК в импортозамещающее производство более дорогих товаров длительного пользования, автомобилестроение вплоть до 2003 г. в России были менее значительными, чем инвестиции в производство относительно недорогих брендовых товаров». Среди них – производство в Ростовской области автомобилей совместно с южнокорейской «Дэу», производство джипов «шевроле» с участием «Дженерал моторс» в Елабуге (Татарстан), сборка южнокорейской «Киа» автомобилей своих марок в Калининграде³⁸.

Показательно, что в Индии в 1990-х гг. на фоне роста доходов более широких слоев населения инвестиции в импортозамещающие производства вновь стали направляться в производство товаров длительного пользования, автомобилестроение. Россия в 1990-х гг. по тенденциям в деятельности иностранного капитала имела сходство с Индией 1970-х гг., в 2000-х гг. на фоне роста нефтяных доходов – с Индией 1990-х гг.

С ростом нефтяных доходов возрос и приток иностранных инвестиций в РФ.

По данным Федеральной службы государственной статистики (ФСГС) РФ, приток ПИИ в РФ возрос с 4 млрд долл. в 2001 г. до 53 млрд долл. в 2013 г. (см. рис. 3). Даже в 2008 г., когда инвестиции в развитые страны в условиях глобального финансового кризиса сократились, приток ПИИ в РФ остался практически на том же уровне, что и в 2007 г. – 27 млрд долл. Общая сумма накопленных ПИИ в РФ на конец сентября 2009 г. составила 102 млрд долл.³⁹ По данным ЮНКТАД, существенно отличающимся от данных ФСГС РФ, поскольку Российская служба статистики дает данные только о секторе нефинансовых предприятий, а ЮНКТАД учитывает также финансовый сектор, балансовая стоимость ПИИ в РФ достигла в 2008 г. 213,7 млрд долл., а в 2009 г. – 252,5 млрд долл.⁴⁰

³⁸ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в Азии и в России: опыт сравнительного анализа. М.: ИВ РАН, 2004. С. 151. Коммерсантъ, 18.11.1998; 16.12.1999.

³⁹ Госкомстат. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/invest/in_inv1.htm (дата обращения: 10.10.2015).

⁴⁰ ЮНКТАД. URL: www.unctad.org/sections/dite_dir/docs/wir10_fs_ru_en.pdf (дата обращения: 10.10.2015).

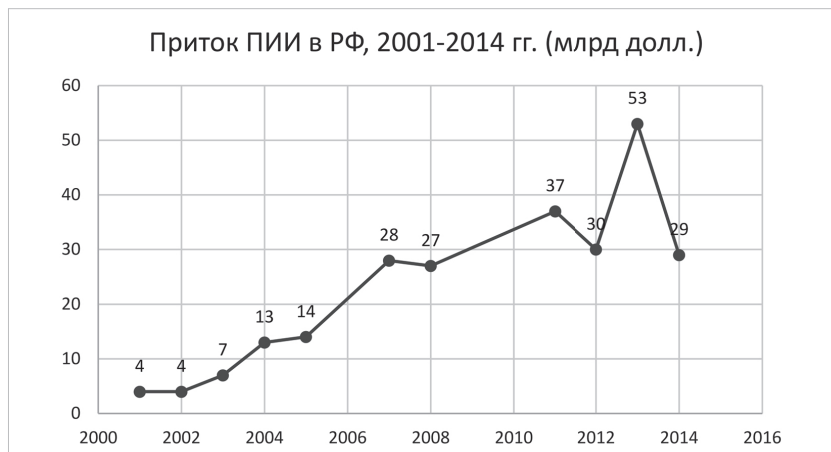


Рис. 3. Приток ПИИ в Россию, 2001–2014 гг. (млрд долл.)

Составлено по: табл. 2; Госкомстат. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/business/invest/in_inv1.htm (дата обращения: 10.10.2015).

Повысились относительные показатели, характеризующие масштабы и значение ПИИ в экономике России. Балансовая стоимость ПИИ на душу населения, рассчитанная на основе данных ЮНКТАД, составила в 2008 г. 1500 долл., в 2000 г. этот показатель равнялся 132 долл. В 2008 г. балансовая стоимость ПИИ в РФ равнялась 12,7% ее ВВП, в 1999 г. это соотношение составляло 4,4%. Приток ПИИ в 2008 г. был равен 19,5% от объема валовых капиталовложений в основной капитал, в 2006 г. – 16,2%⁴¹.

Из общего притока ПИИ в РФ в 2004–2006 гг. в 36170 млн долл. 34,9% приходилось на добычу полезных ископаемых, 30,9% – на обрабатывающую промышленность, 33,2% – на сферу услуг. В инвестициях в обрабатывающую промышленность наиболее высокой была доля нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности – 31,6%, далее шли пищевкусовая промышленность – 13,2%, производство металлов и металлоизделий – 12,9%, лесоперерабатывающая и целлюлозно-бумажная промышлен-

⁴¹ World Investment Report, 2009, UNCTAD. N.Y.; Geneva, 2009. P. 247–250, 254, 265.

ность – 8,3%, производство транспортного оборудования (автомобилестроение) – 4,4%. машиностроение – 3,1%, электротехническое и электронное машиностроение – 1,2%. Из инвестиций в сферу услуг в 12 008 млн долл. наиболее высокой была доля инвестиций в недвижимость – 39,9%, далее следовали финансы – 20,4%, оптовая и розничная торговля – 20,35%, транспорт и связь – 5,6%. Инвестиции в прочие услуги, куда входят услуги, базирующиеся на ИКТ (информационно-компьютерные услуги и дистанционные услуги по обеспечению коммерческой деятельности), составили 0,5% от инвестиций в сферу услуг⁴².

Доля инвестиций в сырьевые отрасли в РФ значительно выше, чем в развивающихся странах Азии. 34,0% инвестиций приходилось на обрабатывающую промышленность. Однако и в этой сфере иностранные инвестиции были в немалой степени связаны с полезными ископаемыми – их переработкой, с сырьевой ориентацией экономики. 11,8% от общей стоимости инвестиций (и 1/3 инвестиций в обрабатывающую промышленность) было вложено в черную и цветную металлургию, 4% – в производство нефтепродуктов и кокса, 3,0% – в неметаллическое минеральное сырье, 2,9% – в деревообрабатывающую и целлюлозно-бумажную промышленность. Практически с переработкой национальных природных ресурсов (включая не только минеральное сырье, но и древесину) было связано 2/3 иностранных инвестиций в обрабатывающую промышленность. Достаточно высокой была и доля отраслей, ориентированных на внутренний рынок (market-oriented), – пищевой и табачной промышленности – 4,9%, автомобилестроения, химической и фармацевтической промышленности – 1,7%. В сфере услуг (42% ПИИ) высокой была доля оптовой и розничной торговли – 10,4%, транспорта и связи – 3,9%, финансово-кредитной деятельности – 5,2%. Доля общего машиностроения в балансовой стоимости ПИИ в РФ в 2009 г. составляла 1,3%,

⁴² Подсч. по: Госкомстат. URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b07_56/iss/exe/stg/04-03htm (дата обращения: 10.10.2015); Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в импортозамещении: опыт азиатских стран и России: 1960–2010 гг. // Восточная аналитика 2015, № 4. С. 58–78. С. 68.

транспортного машиностроения – 1,81%, из которых 1,8% приходилось на автомобилестроение (импортозамещающее производство), а 0,005% на производство судов и летательных аппаратов, доля электронного и электротехнического машиностроения – 0,9%, НИОКР – 0,005%⁴³.

В 2000-х гг. по мере роста доходов более широких слоев населения в результате мультипликативного эффекта роста нефтяных доходов инвестиции ТНК в импортозамещающем производстве стали направляться в автомобилестроение, Сборочные производства в России стали организовывать гранды автомобильной промышленности – «Форд» и «Дженерал моторс», «Фольксваген», «Рено» и «Тойота», «Фиат», японские «Ниссан» и «Исудзу моторс», китайская «Великая стена»⁴⁴.

Взросшие доходы достаточно широких слоев населения побудили к приходу на российский рынок ведущих западных ритейлеров – это известные сетевые супермаркеты «Ашан», «Леруа Мерлен», «Вулмарт», «Метро», «Маркс энд Спенсер», ИКЕА.

Крупнейшим иностранным инвестором в нефтяной промышленности России была уже к 2000 г. «Бритиш петролеум» (БП), чьи инвестиции тогда превысили 1 млрд долл. В 2007 г. компания имела 5 нефтеперерабатывающих заводов, владела сетью из 1600 бензозаправочных станций⁴⁵. БП действовала в России и отдельно от этой совместной компании.

В основном в структуре ПИИ в России преобладает ориентация на сырьевые ресурсы и на внутренний рынок. Доля ПИИ, ориентированных на повышение эффективности (efficiency oriented), на снижение издержек, в РФ незначительна. В странах Азии они играют ведущую роль.

⁴³ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в импортозамещении: опыт азиатских стран и России: 1960–2010 гг. Восточная аналитика. 2015, № 4. С. 58–78. С. 68.

⁴⁴ Цветкова Н. Н. Прямые иностранные инвестиции в импортозамещении: опыт азиатских стран и России: 1960–2010 гг. Восточная аналитика. 2015, № 4. С. 58–78. С. 71.

⁴⁵ BP (сайт). URL: <http://www.tnk-bp.ru/operations> (дата обращения: 10.12.2014).

Массовый «исход» ТНК из России

Введение санкций в 2014–2015 гг. против России привело к тому, что во втором квартале 2015 г. ВВП РФ сократился на 4,6%, в третьем – на 4,1%. Балансовая стоимость ПИИ понизилась с 464 млрд долл. в 2010 г. до 379 млрд долл. в 2016 г., в чем опять прослеживается негативное воздействие санкций. Однако лишь немногие западные ТНК покинули Россию тогда. «Дженерал моторс» в марте 2015 г. приняла решение закрыть свой завод в Петербурге, куда в 2012 г. было инвестировано 1 млрд долл. «Рено» приостанавливала производство на заводе в Москве⁴⁶, однако, добавим, впоследствии возобновила выпуск автомобилей. После обострения конфликта на востоке Украины в 2014 г. ExxonMobil, BP и Shell не инвестировали средства в новые технологии, ограничившись участием лишь в уже действующих проектах⁴⁷. Но тогда они не ушли из России.

Иная ситуация сложилась с начала спецоперации РФ 24 февраля 2022 г. Проявив редкостное единодушие, иностранные компании дружными рядами стали покидать Россию. Ведутся разговоры о корпоративной социальной ответственности. Однако интересно, что ни бомбежка НАТО Белграда, ни ковровые бомбардировки в Ираке не вызывали ни малейших протестов у ТНК.

Дело и в беспрецедентном давлении руководства стран происхождения ТНК, и в разрыве цепочек поставок, и в невозможности выведения валютной выручки компаний с территории России. По некоторым оценкам, размер активов недружественных стран составляет порядка 2 трлн долл. За исключением военно-промышленного комплекса России, акции российских компаний принадле-

⁴⁶ См. подпр.: Цветкова Н. Н. Экономическая нестабильность и региональная интеграция, санкции, торговые войны: середина 2010-х гг. // Нестабильность геостратегического пространства на Ближнем, Среднем и Дальнем Востоке: актуальные проблемы. Ежегодник. М.: ИВ РАН, 2019. С. 10–18.

⁴⁷ Shell вышла из совместного предприятия с «Газпром нефтью» на Гыдане. Николай Николаев. 07 апреля. URL: https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/05/23/923265-shell-vishla-gidane?utm_source=news.mail.ru&utm_medium=partner&utm_campaign=popular24 (дата обращения: 10.06.2022).

жат иностранцам практически в каждой отрасли экономики России, в том числе в нефтегазовых проектах, электроэнергетике, машиностроении, автомобилестроении, сельском хозяйстве, химической промышленности, в банковской сфере. К примеру, американцам принадлежит контрольный пакет акций стратегической компании «Русал». Практически каждое восьмое здание коммерческой недвижимости на территории Москвы принадлежит иностранному капиталу из недружественных государств⁴⁸. В числе предприятий, приостановивших свою деятельность, – энергетические компании, разработчики ПО, автомобильные ТНК. По данным Йельского университета на 23 мая 2022 г., таких компаний было уже более 1000⁴⁹.

Как было отмечено в монографии 2004 г. и статье автора 2015 г., ведущими в деятельности ТНК в России стали сырьевое направление и ориентированное на внутренний рынок производство относительно недорогих брендовых товаров и услуг. Если говорить о сырьевом направлении, то уходят из России крупнейшие нефтяные ТНК. Shell вышла из совместного предприятия с «Газпром нефтью» «Гыдан Энерджи», где ей принадлежало 50% капитала. В России Shell также принадлежит 27,5% в проекте по производству сжиженного газа (СПГ) «Сахалин-2», 50% в «Салым петролеум девелопмент» (в Западной Сибири). Shell принимала значительное участие в оперативном управлении проектом «Сахалин-2», оставаясь ключевым техническим консультантом даже после утраты контрольного пакета (до покупки «Газпромом» 50% плюс 1 акция в 2007 г. Shell владела 55% в проекте). В консорциуме «Сахалин-1» 30% принадлежит дочерней компании ExxonMobil, 20% – «Роснефти», еще 20% – индийской ONGC, 30% – японской Sodeco. В конце февраля 2022 г. о выходе

⁴⁸ Национализация иностранного имущества – танго вдвоем. 4 мая 2022 г. URL: <https://zen.yandex.ru/media/1769/nacionalizaciia-inostrannogo-imuscestva-tango-vdvoem-627253a6ae61cb40e5bc806d?&> (дата обращения: 10.06.2022).

⁴⁹ Сеть кофеен Starbucks приняла решение уйти с российского рынка. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2022/05/23/923236-starbucks-prinyala-reshenie-uiti> (дата обращения: 10.06.2022).

из российских проектов сообщила британская ВР. Компания заявила о планах продать свою долю в «Роснефти» (19,75%). Балансовая стоимость своих СП с «Роснефтью» на конец 2021 г. по оценке ВР, составляла 1,4 млрд долл. Общие же потери от ухода ВР из РФ оценивались в 25 млрд долл. Всего ВР, Shell, ExxonMobil спишут активы более чем на 35 млрд долл.⁵⁰

Но нужно отметить, что эти потери могут компенсировать растущие доходы нефтяных ТНК от взрывного роста цен на нефть из-за российско-украинского кризиса. Насколько болезненным станет для России уход этих компаний? Он имеет критическое значение в тех случаях, когда речь идет об утрате возможности использовать конкретные передовые технологии. Кстати, японские компании из сахалинских проектов не вышли – для них чрезвычайно важным является обеспечение страны углеводородами. А крупнейшие нефтяные ТНК (среди них и французская «Тоталь») имеют разветвленную сеть добывающих предприятий или партнеров по всему миру.

Второе магистральное направление инвестиций – ориентированное на внутренний рынок. С ним связана основная часть уходящих из России компаний. Это производители брендовых товаров ширпотреба, продовольственных товаров и услуг. Примером таких брендовых услуг стали, например, услуги общепита, в частности, культового предприятия фастфуда «Макдональдс», который имел в России к 2022 г. около 850 ресторанов с 160 тыс. занятых. Врач-диетолог(!?) Елена Соломатина заявила, что «Макдональдс» это «не просто булочка с котлетой или картофель фри. Это целая индустрия, прежде всего – маркетинговая. Это даже некая сопричастность к чему-то большому и великому». Подобные заявления врача-диетолога (!) кажутся просто удивительными на фоне той критики, которой подвергается фастфуд, и «Макдональдс», в частности, в самих западных странах. Так, известный английский

⁵⁰ Shell вышла из совместного предприятия с «Газпром нефтью» на Гыдане. Николай Николаев. 07 апреля. URL: https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/05/23/923265-shell-vishla-gidane?utm_source=news.mail.ru&utm_medium=partner&utm_campaign=popular24 (дата обращения: 10.06.2022).

повар-телеведущий Джейми Оливер заявлял, «что они в мясные фарши, из которых они делают знаменитые котлетки, добавляли и кожу, и кости, и химикаты. В 1990-е годы был менее известный случай, когда картошка, которую использовал McDonald's, оказалась гибридом с сорняком»⁵¹. Но уход «Макдоналдс» вызвал настоящие стенания, а открытие на месте их сети ресторанов «Вкусно – и точка» стало предметом настоящего ажиотажа для изголодавшихся потребителей.

Американская Yum! Brands, которая владеет сетями KFC и Pizza Hut, приостановила инвестиции на территории России, планирует продажу бизнеса и франшиз. Burger King приостанавливает корпоративную поддержку рынка России. Впрочем, работа точек, которые работают по франшизе, продолжается.

Уходит из России и «Кока-кола», у нее было в России 10 заводов (в свое время в мире возник термин «кока-колонизация»). Остроумно высказалась по поводу этого ухода Мария Захарова («Чем же мы будем ржавчину отмывать?»). Уходит и «Пепси-кола», которая, кстати, производит и известные марки соков (например, «Добрый»). Уходит сеть кофеен «Starbucks, которая работала на российском рынке 15 лет и имела 130 заведений. Уходит итальянская компания Lavazza, специализирующаяся на производстве кофе и кофемашин. Финские компании – Valio, которой принадлежит завод около Москвы, где работают 400 человек, производитель кофе Paulig, производитель шоколада и хлебобулочных изделий Fazer – остановили работу в России»⁵².

11 марта 2022 г. швейцарская Nestle объявила о прекращении экспорта в Россию и импорта ряда продуктов питания. Nestle в России к 2022 г. имела около 7 крупных предприятий и порядка 7000 человек персонала, годовой оборот – около 100 млрд руб.

⁵¹ Неудобные секреты Макдональдс разоблачили даже в США. А что Россия? 28 апреля 2022. URL: <https://zen.yandex.ru/media/tsargrad.tv/neudobnye-sekretы-makdonalds-razoblachili-daje-v-ssha-a-chto-rossiia-626abc29e523c8747cd6552e?&date=10.06.2022>.

⁵² Какие зарубежные компании и бренды приостановили работу и поставки в РФ. URL: <https://news.mail.ru/card/347/#reference7> (дата обращения: 10.06.2022).

Сначала Nestle запретила к продаже(!) какао Nesquik, батончики KitKat(!), капсулы для кофе Nespresso; минеральную воду San Pellegrino. Под удар могут попасть также производимые в России растворимый кофе Nescafe; шоколад и конфеты «Россия – щедрая душа!» (производство самарской шоколадной фабрики); конфеты «Комильфо»; шоколадные батончики Nuts; готовые завтраки Nesquik, Fitness, Kosmostars, «Хрутка», приправы и кубики Maggi; каши «Быстров»; кошачий и собачий корм Gourmet, Felix, Purina One, Pro Plan, Darling и Friskies. «Обещают оставить детское питание»⁵³. Что критично из этого списка? Возможно, нескафе, детское питание, для кого-то – корм для животных. Что касается кубиков «Магги», то, например, в Кот-д’Ивуаре благодаря рекламе потребление этих кубиков достигало головокружительных размеров – по 2 кубика на семью в день, их включали в традиционные блюда африканской кухни. Конфеты «Россия» – самарская кондитерская фабрика прекрасно производила и до прихода «Нестле».

Уходят из России компании – производители пива. Об уходе из России и продаже активов объявили датская Carlsberg Group и голландская Heineken, на долю которых приходится около 40% рынка и 15 заводов. Carlsberg после долгой истории перепродаж принадлежит компания «Балтика» с заводами в Воронеже, Новосибирске, Ростове-на-Дону, Самаре, Санкт-Петербурге, Туле, Хабаровске, Ярославле, где работают 8,4 тыс. сотрудников. Компания продает такие бренды пива, как «Балтика», Tuborg, Zatecky Gus, Holsten. У Heineken в России есть 7 заводов: в Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Иркутске, Нижнем Новгороде, Новосибирске, Хабаровске и Стерлитамаке, где занято 1,8 тыс. человек. Среди брендов компании – Krusovice, Amstel и типично русские «Охота», «Три медведя». Третий, крупнейший, игрок с долей 30% – AB InBev Efes, которая имеет 11 заводов и производит пиво под брендами Corona, Hoegaarden, «Старый мельник», «Клинское», «Белый медведь». В AB InBev Efes контрольной долей владеет турецкая

⁵³ Нестле уходит из России 2022: последние новости. 2.06.2022. URL: <https://fozo.info/501-nestle-uhodit-iz-rossii-poslednie-novosti.html> (дата обращения: 10.06.2022).

Anadolu Efes, которая остается и вряд ли последует примеру конкурентов⁵⁴. Западный партнер продаст ей свою долю. Как было показано выше, зарубежные пивоваренные компании обосновались на российском рынке еще после дефолта 1998 г., на 2022 г. на их долю приходилось 70% рынка, теперь компании, обеспечивавшие 40% рынка, уходят. Еще говорят о проблемах с нехваткой хмеля. А ведь до 1990-х гг. хмель был.

Согласно оценкам, потери бельгийской алкогольной компании Anheuser-Busch InBev составили около 1,1 млрд долл., американской нефтяной корпорации Exxon Mobil – порядка 3,4 млрд долл. В Йельском университете уточнили, что некоторые западные предприятия уже на подготовительной стадии к уходу из России понесли серьезные убытки. Например, британская компания BP потеряла около 25,5 млрд долл., из которых 13,5 млрд долл. приходятся на акции «Роснефти»⁵⁵.

Отмечают, что табачный рынок стал образцом спокойствия во времена «великого исхода» иностранных компаний из России. Российский табачный рынок – четвертый в мире по объемам продукции. В мире ведется ожесточенная борьба против курения. Наш рынок очень ценен для табачных производителей: по разным оценкам, это 33–35 млн курильщиков. «Ведущие корпорации заняли российский табачный рынок еще в начале 1990-х гг., после памятных табачных бунтов, когда курево пропало с прилавков». Philip Morris (бренды Marlboro, Parliament, L&M, Chesterfield, Bond Street) в 2020 г. возглавила рейтинг 50 крупнейших компаний в России. Кроме нее ведущие табачные ТНК в России – British American Tobacco (бренды Kent, Rothmans, Lucky Strike, Vogue, Pall Mall, «Ява»), Japan Tobacco International (бренды Winston, Camel, LD, More). «Табачная отрасль дает в бюджет порядка 700 млрд рублей акцизных сборов. Это вто-

⁵⁴ Костырев, Анатолий. Пивовары сливаются из России. Carlsberg и Heineken объявили о продаже местного бизнеса. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5281752> (дата обращения: 10.06.2022).

⁵⁵ WSJ: убытки западных компаний после ухода из России достигли \$59 млрд. URL: <https://voshod-news.ru/news/109427-wsj-ubytki-zapadnyh-kompanij-posle-uhoda-iz-rossii-dostigli-59-mlrd.html> (дата обращения: 12.06.2022).

рое место после нефти и газа, алкоголь на третьем. Уникальность отечественной табачной отрасли – в том, что она чуть ли не единственная, которая практически полностью зависит от импорта. Сигаретная бумага, фильтры, пленка, которой оборачивают пачки, картон для изготовления пачек, другой картон для блоков, соусы (вкусовые добавки для табака) – ничего из перечисленного у нас не делают. И сам табак уже не выращивают»⁵⁶. А ведь был табак...

Уходят из России производители брендовой одежды, косметики, ювелирных изделий. Компания «Леви Страус» остановила поставки товаров⁵⁷. Уходят испанская сеть магазинов одежды Inditex, владеющая брендами Zara (ее одежда производится в основном в Индонезии, Бангладеш и других азиатских странах), Pull&Bear, Massimo Dutti, Bershka, Stradivarius и Oysho; японская Uniqlo. Прекратили поставки Karl Lagerfeld, H&M. ASOS (онлайн-торговля, As on the screen) заморозила заказы и доставку. Прекратили работу в России производители спортивных товаров Nike, Adidas, Puma, одежды Mango, итальянский дом моды Prada, германский Hugo Boss, прекращается продажа продукции Rolex, Estee Lauder. Закрываются магазины компаний LVMH (Louis Vuitton, Moet, Hennessy), Hermes и Chanel, прекращается продажа брендов Gucci, Balenciaga, Yves Saint Laurent, Cartier. Правда, владельцы всех этих брендов не занимались производством в самой России, а просто имели сеть магазинов. Что же касается производства – то немалая часть одежды, обуви с самыми пафосными брендами изготавливается по контрактам о производстве, в основном в странах Азии. И иногда можно иметь дело напрямую с азиатскими странами. Впрочем, для массового потребителя более болезненным может стать уход не «Картье» и «Ролекс», а компаний Henkel или Procter and Gamble, которые производят стиральные порошки.

⁵⁶ Перекрест, Владимир. Табачные компании покидают Россию медленно и печально: Что теперь будет с сигаретами и ценами на них. 28.03.2022. URL: <https://www.kp.ru/daily/27393/4588532/> (дата обращения: 10.06.2022).

⁵⁷ Ъ»: производитель одежды Levi Strauss решил покинуть российский рынок 23 мая 2022. URL: <https://russian.rt.com/russia/news/1006498-proizvoditel-odezhdy-levi-strauss> (дата обращения: 10.06.2022).

Мебельный концерн ИКЕА уходит из России. Напомню, что по присутствию в стране Макдоналдс и ИКЕА швейцарские эксперты по менеджменту оценивают уровень ее вовлеченности в глобализацию. Уже выстроилась очередь из российских компаний, желающих приобрести фабрики ИКЕА.

Об уходе или приостановке работы в России объявили автопроизводители Mercedes-Benz, BMW, Volvo, Ford, Suzuki, Honda, Mazda, General Motors, Nissan, Scania приостановили поставки автомобилей. Производство автомобилей остановили Volkswagen, Toyota, Hyundai, Daimler Truck. Прекратили поставки в Россию Porsche, Ferrari, Lamborghini, Stellantis⁵⁸. Renault вышла из проектов Автоваз, передала Правительству Москвы свои активы в московском заводе, которому вернули название «Москвич».

Впрочем, многие компании, «громко хлопнув дверью», находят пути остаться в России, передавая бизнес, иногда за бесценок, российским топ-менеджерам и партнерам, с условием (иногда не афишируемым) возможности последующего выкупа своей доли в течение определенного периода. Многие сервисы фаст-фуда, например, открываются в тех же помещениях и с тем же персоналом, с модифицированными рецептами и названиями блюд – «Вкусно – и точка» вместо «Макдональдс», Stars Coffee – вместо Starbucks, «Пицца Н» – на месте Pizza Hut. L'Occitane стала «Л'Окситан». Джинсы «Левиз» можно купить в магазинах JNS. Изменили названия и российские филиалы четырех ведущих мировых компаний по аудиту и консалтингу.

Премьер-министр РФ Михаил Мишустин 7 апреля 2022 г. во время отчета правительства перед Федеральным собранием отметил, что «западные компании, решившие покинуть российский рынок, на самом деле освобождают ниши для наших предпринимателей, дают шанс расширить предложение своих продуктов»⁵⁹.

⁵⁸ Какие зарубежные компании и бренды приостановили работу и поставки в РФ. URL: <https://news.mail.ru/card/347/#reference7> (дата обращения: 10.06.2022).

⁵⁹ Потери Shell от ухода из России превысят \$4 млрд. Катков М. 7 апреля 2022. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2022/04/07/917204-poteri-shell> (дата обращения: 10.06.2022).

Итак, как подчеркивалось, основными направлениями производственной деятельности ТНК в России стали сырьевые отрасли (причем не только топливная промышленность, но и металлургия) и ориентированное на внутренний рынок производство, замещавшее не импорт, а неудовлетворенный спрос на импортную продукцию и услуги ТНК: кока-колу, жевательную резинку, трапезы в «Макдональдс» и KFC. До 1990 г. в СССР производились и стиральные порошки, и прохладительные напитки, и шоколад (кстати, высокого качества). И без «Нестле» в стране было высококачественное мороженое. Производились и автомобили. Возможно, к чему-то из этого придется возвращаться.

По-настоящему болезненным для России является уход ТНК, связанный с прекращением доступа к передовым технологиям, которых РФ не имеет, например, в области микроэлектроники, программного обеспечения. Но это вопрос, который требует отдельного рассмотрения.

А. В. Кива

Институт востоковедения РАН

Могла ли постсоветская Россия пойти по «китайскому пути» реформ?

Аннотация. Автор считает, что по объективным и субъективным причинам постсоветская Россия не могла пойти по пути китайских реформ. Во-первых, в КНР они начались еще в годы существования СССР, и Запад, и прежде всего США, стремились не допустить сближения двух стран и довольно благожелательно относились к объявленным Дэн Сяопином реформам. Во-вторых, по отношению к России как правопреемнице СССР Запад проводил политику, направленную на нанесение ей как можно большего ущерба, дабы она не смогла попытаться создать новую сверхдержаву. В-третьих, и в СССР, и в постсоветской России не оказалось сил, способных направить страну по сходному с Китаем пути развития.

Ключевые слова: М. Горбачев, Н. Бухарин, Дэн Сяопин, реформы

Could post-soviet Russia follow the Chinese model of reforms?

Abstract. The author considers that post-soviet Russia could not follow the Chinese model of reforms due to objective and subjective reasons. The West, the USA in the first place, supported reforms started by Deng Xiaoping and the West had the policy towards Russia aimed at bringing harm to it and prevented it from becoming a new superpower and there were no forces in post-soviet Russia that could make the country follow the Chinese path of reforms.

Keywords: M. Gorbachev, N. Bukharin, Deng Xiaoping, reforms

В 2021 г., как известно, отмечалось 30-летие распада СССР. И кого только пишущие и говорящие головы ни обвиняли в этом?! Одни – Горбачева, другие – Ельцина, третьи – Брежнева, четвертые

считали, что СССР распался потому, что изжила себя идея коммунизма. Но были и такие авторы, которые упрекали власти в том, что мы не последовали по пути китайских реформ. Да, сейчас многие в мире смотрят на Китай как на новую сверхдержаву, а ведь еще в 1990-е гг. в нашем экспорте в Поднебесную преобладали машины и оборудование, а ее ВВП в несколько раз уступал российскому ВВП. А через 30 лет Китай уже превратился в промышленную державу с мощным сектором высоких технологий, с широкой сетью высокоскоростных железных и шоссейных дорог, сверхсовременных аэропортов и морских портов. При этом ВВП Китая уже стал в 8 раз больше российского. В России за эти годы жизнь тоже не стояла на месте. Появились многие сборочные производства машин и оборудования, современные агрохолдинги, по сравнению с голодными 1990-ми гг. значительно повысился уровень жизни населения и т. д. Но мы остаемся преимущественно сырьевой страной. Сложные машины, оборудование и электронику ввозим из-за рубежа, в том числе из бывших колоний. И давно уже стоит вопрос: почему за 30 лет мирного времени мы не смогли преодолеть сырьевую ориентацию экономики и даже хотя бы сделать первые шаги на пути промышленно-инновационного развития? Более того, наша экономика в последние годы больше топчется на месте, нежели растет¹.

Схожие судьбы, но разные пути и модели развития

Несмотря на разный тип цивилизаций и разную их продолжительность, у нас с Китаем немало общего. В Китае в 1911–1912 гг. произошла буржуазно-демократическая революция, которая, с одной стороны, свергла абсолютную монархию и провозгласила создание Китайской Республики, а с другой стороны, покончила с 250-летним правлением маньчжурской династии Цин. Той династии, правление которой обрекло страну на глубокое отставание от передовых держав и превращение в полуколо-

¹ Кива А. В. В чем сила регулярно сменяемой власти / Идеи и люди // Независимая газета. 08.07.2020.

нию. Потом происходили события, которые перечеркнули революционные завоевания, привели к гражданской войне между сторонниками буржуазной партии Гоминьдан и Компартии, и в конечном итоге не без советской помощи победили коммунисты, образовав 1 октября 1949 г. Китайскую Народную Республику². А в России, как известно, буржуазно-демократическая революция произошла в феврале 1917 г. и тоже потерпела поражение. Иначе говоря, до начала социалистических преобразований Китай, как и царская Россия, был слабо развит и не прошел буржуазно-демократического этапа. Обе страны, хотя и в разное по продолжительности время, развивались под флагом марксизма-ленинизма, однако по-разному расставались с идеей коммунизма.

Где же мы с Китаем кардинально разошлись? Китай пошел по пути реформ, а Россия – по пути революции. Китай пошел вперед, а мы вернулись назад – к дикому капитализму. Иначе говоря, в XX в. мы сначала отринули капитализм в пользу социализма, а потом социализм – в пользу капитализма, понеся при этом колоссальные людские и материальные потери. И как тут не вспомнить философа Петра Чаадаева, который около двухсот лет назад писал, что мы не столько движемся вперед, сколько ходим по кругу.

По факту развитие Китая идет по капиталистическому пути, но под марксистско-ленинскими лозунгами. Точнее, под лозунгом социализма с китайской спецификой. Но этот путь может привести страну к социализму скандинавского типа, который основан на принципах: неважно, в чьих руках средства производства, важно то, насколько справедливо распределяются общественные блага. И социалистическая риторика может облегчить китайским властям совершить такой переход,

С самого начала реформ Пекин делал акцент на внутреннем развитии страны и отказе от каких бы то ни было внешних проектов, требующих затрат. При этом стремился ни с кем не ссориться, напротив, бывших противников превращать если не в друзей,

² Кива А. В. Почему постсоветская Россия не пошла по «китайскому пути» реформ? // Евразийский Союз Ученых, 2020.

то в деловых партнерах, но особо стараться поддерживать хорошие отношения со странами, откуда Китай может получать инвестиции, технику и технологии и куда может направлять на учебу и стажировку китайцев с целью подготовки кадров специалистов. Уже ушедший из жизни академик РАН, директор Института Дальнего Востока Михаил Титаренко во время беседы ученых и специалистов в «Парламентской газете» рассказывал о том, чему учил своих коллег Дэн Сяопин. «Мы не имеем права высовываться, – подчеркивал Дэн Сяопин, – Мы не должны ничего возглавлять, мы не должны ни в чем быть первыми, кроме модернизации собственной страны, кроме изучения опыта других стран. Мы должны терпеливо все выносить, проводя самостоятельную независимую политику... Мы – коммунистическая партия, но мы принципиально отличаемся от Коммунистической партии Советского Союза, распавшейся, потому что у нас другое понимание социализма. Для КПСС главная задача была в том, чтобы построить социализм в Анголе, Афганистане, Никарагуа и еще где-то, забыв о том, что в ста километрах от Москвы люди живут еще в XIX веке. А для нас важно то, как живут люди в ста километрах от Пекина. А как живут в Анголе, это пусть ангольцы сами решают»³.

Где произошла развилка путей развития РФ и КНР?

Чтобы ответить, почему мы не пошли по «китайскому пути» реформ, надо начинать анализ с реформ в СССР. Те наши граждане, которые считали, что нам надо было встать на «китайский путь» реформ, должны себе представлять реальную ситуацию тех лет. Генеральный секретарь ЦК КПСС Михаил Горбачев в 1985 г. объявил о реформах и ускорении, вскоре названных перестройкой. Тогда о китайских реформах мало кто знал, да они и не казались привлекательными. В 1990 г. в составе делегации я посетил Японию и Китай. Бросались в глаза разные уровни развития.

³ Михайлов И. А. Россия и Китай в XXI веке (Беседа ученых и специалистов в Парламентской газете). URL: <http://www.rikmosgu.ru/publications/3559/4442/> (дата обращения: 11.10.2020).

Если Япония выглядела развитой страной, сравнимой с передовыми европейскими странами, то Китай казался страной развивающейся. Многие улицы Пекина напоминали улицы городов советских республик Средней Азии, основными видами транспорта были велосипеды и старые изношенные автобусы. Поначалу многие российские аналитики считали, что реформы в Китае сродни нашему нэпу. К такому выводу можно прийти, читая выступления патриарха китайских реформ Дэн Сяопина в первые годы реформ, решение о которых было принято в декабре 1978 г. на 3-м пленуме ЦК КПК 11-го созыва. Так, в Речи на Всекитайском совещании по вопросам научно-технической работы 7 марта 1985 г. он говорил: «Цель социализма не в создании поляризации, а в том, чтобы сделать зажиточным весь народ. Если наша политика вызовет поляризацию, то это будет значить, что мы проиграли. Если у нас появится какая-нибудь новая буржуазия, то это будет означать, что мы действительно свернули на ошибочный путь. Мы выступаем за то, чтобы часть районов становилась зажиточной раньше других именно для того, чтобы районы, первые пришедшие к зажиточности, помогали отсталым районам в деле их лучшего развития. Мы не за поляризацию... Именно принципы социализма нам нужно твердо проводить и реализовывать. С точки зрения перспективы мы в конечном счете перейдем к коммунизму»⁴. А выдвинутый Дэн Сяопином лозунг «Пусть в стране будет больше богатых!» перекликается с лозунгом Николая Бухарина «Обогащайтесь!». Находясь на обучении во Франции, Дэн Сяопин познакомился с книгой Николая Бухарина «Азбука коммунизма», которую тот написал в 1919 г. совместно с видным экономистом и политиком Евгением Преображенским, а во время учебы в СССР в 1926 г. Дэн слушал и его яркие выступления. Только о коммунизме Дэн Сяопин говорил в первые годы реформ, когда китайское общество еще не изжило насаждавшиеся многие годы эгалитаристские настроения, а ключевые посты в стране занимал ставленник Мао Цзэ-

⁴ Сяопин Дэн. Основные вопросы современного Китая. URL: http://www/skmrf.ru/library/ library_files/dxp.htm (дата обращения: 11.07.2020).

дуна Хуа Гофэн. В дальнейшем ни он, ни кто-то другой из высших руководителей КНР не называли коммунизм стратегической целью, поскольку официально ею является построение социализма с китайской спецификой.

При посещении Китая в 1997 г. я уже видел иную картину: широко развернувшееся строительство и невероятно большие масштабы возводимых сооружений. Но дело не только в том, что китайские реформы поначалу не производили особого впечатления. Еще не стерлись из памяти события на острове Даманском (1969) и война Китая с Вьетнамом (1979), который поддерживал СССР. Правоверными советскими коммунистами крылатое изречение Дэн Сяопина «неважно, какого цвета кошка, белого или черного, лишь бы она ловила мышей», воспринималось как оппортунизм. А сторонники либеральной демократии считали Китай жестоким коммунистическим режимом, который подавляет права и свободы граждан. И в качестве примера приводились события весны – начала лета 1989 г., когда во избежание срыва реформ и раскола страны Дэн Сяопин был вынужден приказать применить силу для подавления перерастающих в бунт выступлений в основном молодежи и студентов на центральной площади Пекина Тяньаньмэнь. Советско-китайские отношения начали улучшаться только после посещения КНР весной 1989 г. М. Горбачева и его встречи с Дэн Сяопином. Если и есть связь перестройки с китайскими реформами, то она носит гипотетический характер. Скажем, если бы поставленная командой М. Горбачева цель реформировать сталинскую модель социализма в демократический социализм была достигнута, то пути развития двух родственных по исторической судьбе стран, вполне возможно, сближались бы.

Что, однако, этому помешало? С М. Горбачевым я тесно общался, когда сопровождал его и его супругу в поездке в Японию в 1992 г. Я поддерживал перестройку и лично его в период путча 19–21 августа 1991 г., и он мне предложил в составе делегации, вместе с его помощником, переводчиком и охраной, посетить Японию. То, что он был настроен на глубокие перемены в стране, у меня сомнений не вызывает. Но для проведения реформ в такой

огромной и сложной стране, как СССР, ему, возможно, не хватало управленческого опыта, знаний логики переходного периода, если и не масштаба личности. А явной слабостью было то, что он не отличался решительностью и не пресекал деятельность тех, кто торопил события, а также тех, кто изначально был настроен не на трансформацию сталинской модели социализма в демократический социализм, а на его ликвидацию. В их числе был и Б. Ельцин.

Неудачи в экономической политике, приведшие к разрушению существующей системы снабжения населения товарами первой необходимости, привели команду Горбачева к мысли, что виной тому является политическая система, и с нее и надо начинать перестройку. На деле, кроме ошибок экономистов, ухудшению социально-экономической ситуации содействовали такие факторы, как разрушительное землетрясение в Армении, Чернобыльская катастрофа и резкое падение цен на нефть. Плохую услугу Горбачеву оказал и его коллега по Политбюро ЦК КПСС Егор Лигачев, настаивавший на введении «сухого закона». Страна лишалась крупных доходов, пьющие люди перешли на самогон и спиртосодержащие жидкости, южные районы теряли виноградники, и все это вызвало недовольство в широких кругах общества. Не говоря уже о том, что кавалерийским наскоком еще ни одна страна в мире не достигала успехов в борьбе с пьянством и алкоголизмом. Введение сухого закона я считаю серьезным просчетом М. Горбачева.

Демократизация политической системы началась с гласности и плюрализма мнений, с демократизации выборов в органы власти, в сфере науки и т. д., но вскоре появились радикальное крыло в КПСС и оппозиция вне КПСС, а еще и стали нарастать сепаратистские тенденции в союзных республиках. В конечном итоге начался массовый выход из КПСС ее членов, а потом сформировалось и альтернативное перестройке движение, ориентирующееся на западную модель развития. Не раз бывавший в нашей стране крестный отец сингапурского «экономического чуда» Ли Куан Ю считал большой ошибкой начинать реформы не с экономики, а с политической системы. И занимающиеся прикладной математикой наши ученые придерживались такого же мнения.

А еще одна серьезная ошибка М. Горбачева состояла в том, что в условиях углубляющегося политического кризиса и нарастания центробежных тенденций в республиках он уехал из Москвы на отдых в Крым. 20 августа 1991 г. в подмосковном Ново-Огареве должно было состояться подписание нового союзного договора, и чтобы не допустить этого, те, которым Горбачев передал бразды правления в свое отсутствие, 19 августа 1991 г. объявили о создании берущего на себя власть в стране Государственного комитета по чрезвычайному положению (ГКЧП), о введении чрезвычайного положения и приказали ввести в Москву войска. Благая цель – сохранить целостность государства – на деле обернулась ускорением его распада. В то же время многие аналитики утверждали, что у деятелей ГКЧП был и корыстный интерес: многие высшие посты по новому союзному договору подлежали ликвидации, а председателем правительства на месте действующего должен был стать Нурсултан Назарбаев, показавший себя, как известно, талантливым реформатором. Он наверняка смог бы довести перестройку до заявленных Горбачевым целей⁵. А то, что и он как президент Казахстана оказался не без грешков, так это нередко случается с первыми лицами, долго занимающими свой пост.

Стратегия реформ в Российской Федерации

В каком-то смысле реформы в РФ стали продолжением неудачных реформ в СССР. У президента РФ Бориса Ельцина не сложились отношения с руководством бывшего СССР, и он игнорировал опытных управленцев и экономистов федерального центра, считая, что они будут тянуть новую Россию назад. Сами слова «план», «государственное регулирование» вызывали у него отторжение. К тому же, серьезные управленцы и экономисты считали процесс перехода от одной общественной формации к другой дли-

⁵ Кива А. В. Почему постсоветская Россия не пошла по «китайскому пути» реформ? // Евразийский Союз Ученых, 2020.

тельным, что тоже не нравилось Б. Ельцину. Он хотел быстрых перемен и, надо признать, этого хотела и немалая часть народа. В итоге Ельцин решил опираться на западно-ориентированную молодежь, назначив заместителем председателя правительства и руководителем команды реформаторов Егора Гайдара, имевшего экономическое образование и, по отзывам, способного человека. Однако работая в газете и журнале, он не знал реальной экономики, да и слабо знал собственную страну, поскольку долго жил с родителями за границей. Его команду составляли небесталанные молодые люди, но еще не состоявшиеся как серьезные ученые или специалисты. Целью демократического движения в России было построение рыночной экономики и правового государства, однако каким путем – каждый понимал по-своему. Но в своей книге «Государство и эволюция» Гайдар заявил, что идти вперед нельзя, не идя к капитализму, как бы споря с Лениным, который в работе «Государство и революция» говорил, что идти вперед нельзя, не идя к социализму.

Спрашивается, а почему «младореформаторы» не назвали себя сторонниками демократического социализма? Он ведь ближе российским традициям и ментальности, более социально ориентированный, но при этом не отрицает ни представительную демократию, ни частную собственность на средства производства? И это воспринималось бы обществом, особенно старшими поколениями, не как возвращение страны назад, к капитализму, а как ее движение вперед, к более совершенной форме социализма. Иначе неизбежно возникал вопрос: гибель многих миллионов людей в борьбе против капитализма за социализм была напрасной? Но, как говорится, ларчик просто открывался. «Младореформаторы» – это западники, а те никогда не смотрят в сторону Востока, а всегда ориентируются на Запад. Как писал Николай Бердяев, «для русского западника Запад – обетованная земля, манящий образ совершенной жизни»⁶. Если бы в это время в западных странах правили левые партии, то, скорее всего, целью наших западников было бы построение

⁶ Бердяев Н. А. Судьба России. М.: Изд-во Советский писатель, 1990. С. 60.

«общества всеобщего благосостояния», но на деле в этот период в ведущих странах Запада и, в частности в США, у власти находились неоконсерваторы. Поэтому неудивительно, что команда Гайдара позаимствовала модель реформ в США, а еще и пригласила себе в помощь американских советников, которые вообще не знали нашей страны. Использовалась модель, разработанная в Институте международной экономики, что находится в Вашингтоне, она получила название «Вашингтонский консенсус». В число постулатов этой модели входят либерализация внешней торговли, быстрая приватизация государственной собственности, сокращение государственных расходов, свободный обменный курс валюты и т. д. Эти и другие составляющие быстрых перемен стали называться шоковой терапией.

Такая модель для России априори была губительна. Учитывая огромную долю в экономике тяжелой промышленности, ВПК, наличие моногородов, а еще и разный уровень развития регионов. В принципе перевод любой закрытой государственной экономики на рельсы рыночного развития требует индикативного планирования, постепенного, а не одномоментного открытия страны для притока из высокоразвитых стран товаров, которые неизбежно будут вытеснять с рынка продукцию отечественного производства. А еще необходим валютный контроль, дабы не допустить бегства из страны капитала. Ожидаемыми для реформ команды Гайдара стали и результаты. Были разрушены экономика и социальная система, понесли большие потери наука, образование, здравоохранение, возникла глубокая пропасть между богатыми и бедными, а немалая часть россиян была ввергнута в редкую для мирного времени нищету. Но, с другой стороны, Гайдар и его команда были бы сметены народным гневом, если бы не имели поддержки в обществе, которое верило, что Запад нам поможет перейти к рыночной экономике, коль скоро мы сами разрушили противостоящую Западу общественную систему и распустили военный блок, Организацию Варшавского договора (ОВД). На деле у Запада была другая цель: сделать все возможное, чтобы Россия не смогла создать новую сверхдержаву.

Можно ли было сменить модель реформ?

Теоретически это было вполне возможно в начале нового тысячелетия. С одной стороны, в 1990-е гг. экономические интересы нередко уступали место политической целесообразности. При этом управленцам не хватало не только опыта строительства новой государственности и новой экономики, но и средств в казне. С другой стороны, был пример уже быстро развивающегося Китая. А к началу 2000-х гг. государство уже окрепло, появились крупные средства от резко поднявшихся цен на энергоносители и, казалось бы, сама обстановка требовала взять курс на промышленно-инновационное развитие экономики страны. Но, к сожалению, и после прихода к власти Владимира Путина сторонники Гайдара еще продолжали оказывать сильное влияние на формирование экономической политики. В XXI веке, когда наука поистине стала производительной силой, они сделали ставку не на человеческий капитал, а на сырье, и прежде всего на нефть и газ. Связанные с нефтегазовой отраслью чиновники убеждали политическое руководство в том, что энергоносители чрезвычайно важны для мировой экономики и мы будем менять их на высокие технологии. Но ошибочность сырьевой ориентации экономики дала о себе знать в 2008 г., когда грянул мировой финансово-экономический кризис и цена на нефть упала с 147 долл. за баррель в июне 2007 г. до 33,73 долл. в декабре 2008 г. Это обрушило наш ВВП, фондовый рынок, промышленное производство, вызвало бегство капитала и т. д. Из 20 стран G20 РФ понесла наибольшие потери. И почему-то сторонники Гайдара на разных этапах власти не подумали о том, что цена на нефть циклично то поднимается, то падает, что не позволяет стране взять курс на устойчивое экономическое развитие. Как не подумали и о том, что Россия и дальше будет терять самый ценный в XXI веке капитал – ученых и специалистов, многие из которых за невостребованностью сырьевой экономикой будут продолжать уезжать в страны Запада, и прежде всего в США. Ко всему прочему, в отличие от Китая, мы оказались втянуты в затратные геополитические проекты, нарвались на санкции и поссорились

со странами, откуда мы могли бы получать инвестиции и высокие технологии⁷.

К сожалению, перенаправить сырьевую экономику на промышленно-инновационное развитие не удалось до сих пор. Этому мешают и затянувшаяся стагнация экономики, и наложенные на Россию новые санкции. Но в чем я убежден, так это в том, что Россия, располагающая огромными природными богатствами и талантливым народом, и на этот раз преодолеет немалые трудности и войдет в русло устойчивого развития.

⁷ Кива А. В. Почему постсоветская Россия не пошла по «китайскому пути» реформ? // Евразийский Союз Ученых, 2020.

СТРАНЫ ВОСТОКА: ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ И ЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

Н. Ю. Ульченко

ИСАА МГУ им. М. В. Ломоносова,
Институт востоковедения РАН

Проблемы конкурентоспособности экономики Турции в свете девальвации лиры (конец 2021 – первая половина 2022 гг.)

Аннотация. В конце 2021 г. экономика Турции пережила несколько волн девальвации лиры. К условно положительным результатам ослабления национальной валюты можно отнести укрепление международной конкурентоспособности турецкой экономики за счет снижения сравнительной стоимости рабочей силы. Однако имидж правительства Партии справедливости и развития и ее лидера Р. Т. Эрдогана как ставящих во главу угла своей деятельности социальные приоритеты потребовали солидной индексации минимальной заработной платы и уровня заработных плат в государственном секторе. Таким образом, выигрыш турецкой экономики не очевиден, но очевиден проигрыш от возможного затягивания решения кардинального решения проблемы повышения конкурен-

тоспособности, которым при оптимальном сценарии должна оказаться структурная модернизация турецкой промышленности.

Ключевые слова: экономика Турции, девальвация, стоимость рабочей силы, международная конкурентоспособность

Competitiveness of the economy of Turkey in the light of the devaluation of the Turkish lira (late 2021 – first half of 2022)

Annotation. At the end of 2021 the Turkish economy experienced several waves of lira devaluation. The conditionally positive result of the weakening of the national currency can be attributed to the strengthening of the international competitiveness of the Turkish economy by reducing the comparative cost of labor. However, the image of the government of the Justice and Development Party and its leader R. T. Erdogan as putting social priorities at the forefront of their activities required a solid indexation of the minimum wage and the wages in the public sector. Thus, the gain of the Turkish economy is not obvious, but its loss related to the possible delay in cardinal solution of the problem of increasing competitiveness, which, under the optimal scenario, should be the structural modernization of Turkish industry, is obvious.

Keywords: Turkish economy, devaluation, labor cost, international competitiveness

С 2002 г. в Турции правит Партия справедливости и развития (ПСР), которая по историческому праву и фактическому статусу воспринимается как партия, тесным образом связанная с действующим президентом Турецкой Республики Реджепом Тайипом Эрдоганом. В первый период правления ПСР основные экономические ассоциации были связаны с феноменом быстрого роста страны. Однако с 2012–2014 гг. и до сегодняшнего дня преобладающим лейтмотивом в оценке экономического развития Турции стало замедление темпов роста.

Поскольку наблюдающееся снижение происходит на фоне важных структурных сдвигов в экономике, есть основания предполагать его долговременный характер, связанный со сползанием Турции в так называемую «ловушку среднего уровня развития».

Под термином «ловушка среднего уровня развития» подразумевается длительное снижение темпов роста после периода активного развития, обеспечившего стране выход на среднемировой уровень.

По мнению авторов идеи «ловушки» решающее значение принадлежит изменениям на рынке труда, а именно исчерпанию возможности поддерживать развитие промышленности за счет притока дешевой рабочей силы из сельской местности. Момент, когда «резервуар скрытой сельской безработицы оказывается исчерпан», представляет собой своего рода поворотную точку развития, после прохождения которой неизбежно повышение реальной заработной платы и обусловленное им падение доли занятых в промышленности¹.

Но специфика социально-экономической модернизации в Турции заключается в сравнительно раннем по сравнению со странами Восточной и Юго-Восточной Азии переходе к росту заработной платы в промышленности ввиду более позднего перехода к стратегии экспортоориентированного развития. Более длительное пребывание на стадии импортозамещения, которое предопределялось емким рынком сбыта, а, значит, нуждалось в нем, обусловило начало роста заработной платы в промышленности задолго до момента «осушения резервуара дешевой рабочей силы».

С конца 1980-х гг. после почти десятилетия активных усилий по наращиванию экспорта и снижению реальной заработной платы Турция вновь обратилась к стратегии расширения внутреннего рынка, а удельный вес частного потребления в ВВП начал расти, создавая дополнительные возможности для роста национальной экономики.

Расширение емкости внутреннего рынка на разных этапах рассматривалось в качестве драйвера роста и в период правления ПСР, т. е. уже в XXI в., что в совокупности с имиджем партии как социально-ориентированной обусловило устойчивый до последнего времени рост минимальной заработной платы в турецких лирах и более или менее устойчивый рост минимальной заработной платы, исчисленной по текущему обменному курсу (см. рис. 1 и 2).

¹ Eichengreen B. Escaping the Middle Income Trap/Achieving Maximum Long Run Growth. Kansas, Federal Reserve Bank of Kansas City, 2012. P. 412. URL: http://www.kansascityfed.org/publicat/sympos/2011/Eichengreen_final.pdf (дата обращения: 12.10.2021).

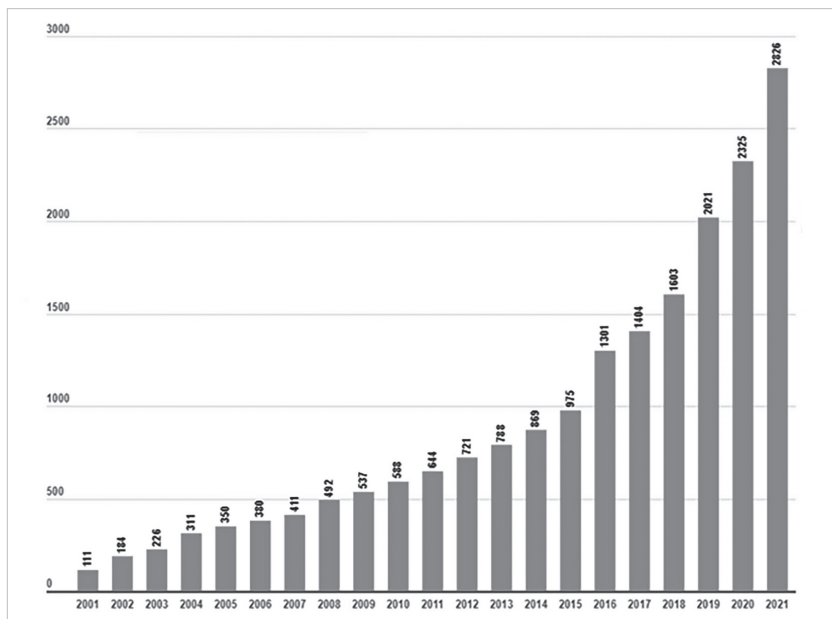


Рис. 1. Минимальная заработная плата в Турции (в тур. лирах)

Источник: Asgari ücret Türkiye ve Avrupa'da son 20 yılda nasıl değişti?
Euronews, 24.11.2021.

Всякий раз «накачивать» внутреннее потребление удавалось за счет активного использования внешних источников финансирования. В итоге уровень частного потребления оставался выше 60% ВВП – показатель, который по эмпирическим данным препятствует скатыванию в ловушку, даже в случае, если к этому подталкивают прочие макроэкономические реалии.

Исходя из опыта Турции, можно предложить более широкую трактовку феномена «ловушки среднеразвитости» как результата истощения различных видов источников роста, ранее являвшихся изобильным. И если для стран Восточной и Юго-Восточной Азии это действительно был дешевый труд, то для Турции, в силу особенностей социально-экономической политики такого рода ранее доступным, но теперь оказавшимся ограниченным ресурсом стали внешние источники финансирования.

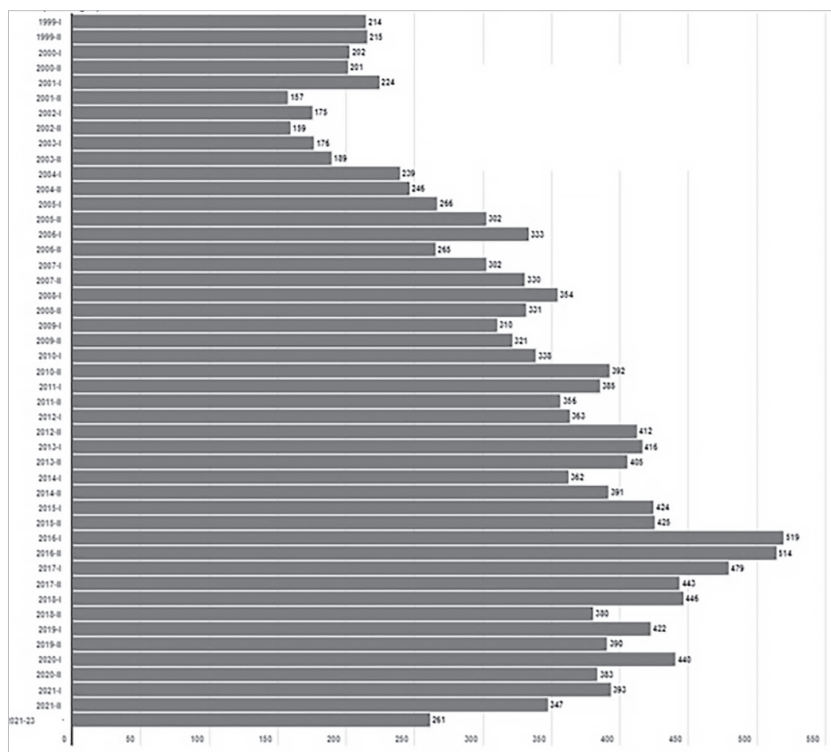


Рис. 2. Минимальная заработная плата в Турции 1999–2021 гг. (в евро)
 Источник: Asgari ücret Türkiye ve Avrupa’da son 20 yılda nasıl değişti?
 Euronews, 24.11.2021.

Снижение темпов роста Турции после 2012 г. можно рассматривать как начавшийся процесс погружения в ловушку среднего уровня развития на фоне падения уровня частного потребления, по крайней мере, с 64–65% ВВП в первые годы правления ПСР до 55–56% накануне пандемии². Данное обстоятельство, в свою очередь, обусловлено сокращением объемов использования внешних источников финансирования ввиду неблагоприятных изме-

² İstatistik Göstergeler 1923–2011. Ankara, Türkiye İstatistik Kurumu, 2012. S.748; Türkiye İstatistik Kurumu. URL: https://tuikweb.tuik.gov.tr/PreTablo.do?alt_id=1105 (дата обращения: 15.06.2021).

нений внешней конъюнктуры, очевидной для иностранных инвесторов обратимости процессов стабилизации экономики Турции и избрания ею более независимого, но при этом и более рискованного с точки зрения сохранения благоприятного инвестиционного климата курса внешней политики. Данная взаимосвязь подтверждается сокращением дефицита по счету текущих операций платежного баланса с максимального значения 2012 г. в 74 млрд долл., до, например, 22 млрд долл. в 2017 г.³

Проблемы, стоящие перед турецкой экономикой, можно интерпретировать и под иным углом зрения. Длительное отсутствие давления на внутреннее потребление благодаря использованию внешнего финансирования привело к тому, что Турция значительный период времени жила в условиях опережающего роста заработной платы по сравнению с ростом производительности труда. В итоге Турция утратила конкурентные преимущества, связанные с относительной дешевизной рабочей силы (см. табл. 1).

Таким образом, важной причиной, препятствующей ускорению роста турецкой экономики, можно считать непропорционально высокий по сравнению с другими странами с растущими рынками уровень заработной платы при достигнутом уровне производительности труда. Это соотношение довольно выигрышно с точки зрения развитых экономик, но Турция пока не входит в их число и, все же проигрывая лидерам по производительности труда, одновременно проигрывает менее развитым странам за счет более высокой стоимости рабочей силы. Следовательно, более эффективное участие в международной конкуренции требует смещения акцента с производства трудоемкой продукции на более дорогостоящую технологую и перехода к последующей стадии догоняющей индустриализации. Тогда быстрая модернизация и последующая структурная перестройка промышленности позволили бы сделать экономически обоснованным достигнутый уровень заработной платы.

³ См. подробнее базу данных Центрального банка Турецкой Республики: URL: <https://www.tcmb.gov.tr/wps/wcm/connect/609ef884-3b3c-4bc3-84fe-9254244c3490/odemelerdengesi.pdf?MOD=AJPERE&CACHEID=ROOTWORKSPACE-609ef884-3b3c-4bc3-84fe-9254244c3490-o7sCYIZ> (дата обращения: 11.05.2022).

Таблица 1

**Соотношение стоимости рабочей силы
и производительности труда в некоторых странах мира**

	Почасовая стоимость рабочей силы, долл. (ВВП по ППС в ценах 2017 г.) (1)	Производительность труда, долл. (ВВП по паритету поку- пательной способности в пост. ценах 2017 г., создаваемый за час рабо- чего времени), 2021 (2)	1/2 (%)
Германия	42 (2017)	58,7	72
Франция	41,3 (2017)	57,9	71
Израиль	20,6 (2017)	55,7	40
Греция	23,3 (2017)	41,4	56
Турция	14,1 (2016)	40,3	35
Румыния	15,1	35,4	43
Хорватия	19,4	34,6	56
РФ	23,3	30,3	77
Чили	11,1	30,9	36
Аргентина	1,0	29,1	3,5
Малайзия	15,6	26,0	60
Болгария	13,6	24,8	55
Коста Рика	7,3	24,5	30
Армения	7,0	19,8	35
Азербайджан	10,5	15,8	66
Молдавия	0,5	14,4	3

Составлено по: база данных Международной организации труда (International labour Organization); URL: <https://ilostat.ilo.org> (дата обращения: 14.03.2022).

Итак, речь идет о своего рода вынужденной отработке задним числом уже произошедшего в реальности повышения заработной платы, что в известной мере дестимулирует и осложняет процесс отраслевой модернизации промышленности.

В противном случае необходимо проведение весьма мало популярной политики снижения реальной заработной платы до момента структурной модернизации. В этом смысле неоднократные девальвации турецкой лиры, снизившие ее курс с 7,4 лир за доллар в январе 2021 г. до 18,4 в декабре способны выступить в роли инструмента приведения в соответствие уровня заработ-

ной платы и производительности труда. Действительно, в начале 2000-х гг. Турция по уровню минимальной заработной платы опережала такие страны Европы, как Болгария, Румыния, Эстония, Словакия, Венгрия, Польша, Чехия. Однако во второй половине 2021 г. она уже находилась на 24-м месте среди 27 стран ЕС, опережая лишь Черногорию и Албанию. После следующего этапа девальвации в ноябре 2021 г. Турция смогла опередить по данному показателю только Албанию, сместившись на предпоследнее место (см. рис. 3).

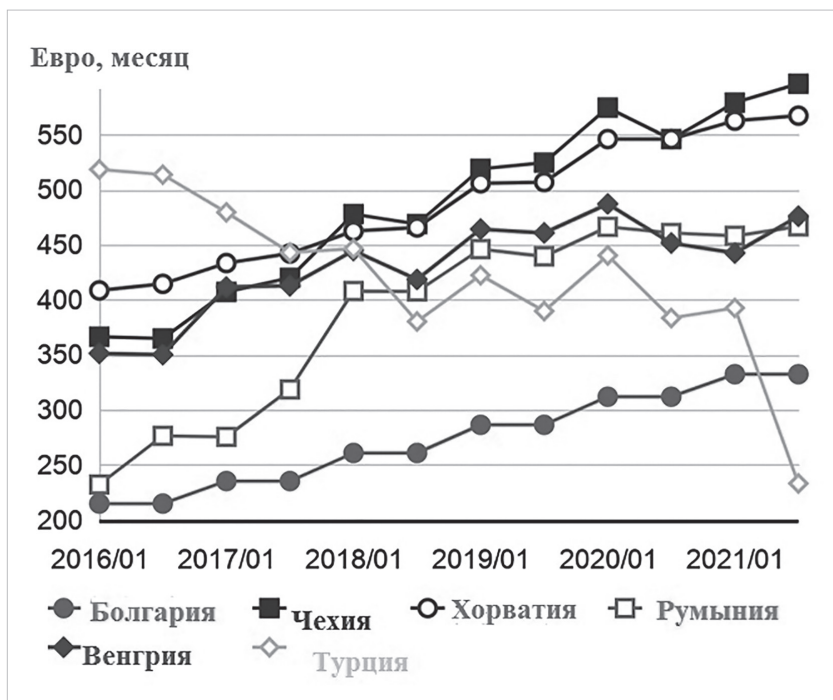


Рис. 3. Динамика заработной платы в Турции и некоторых странах Европы

Источник: Asgari ücret: Türkiye’de Avrupa’ya kıyasla ne durumda, 2022’den beklentiler neler Mynet, 10.11.2021. URL: <https://finans.mynet.com/haber/detay/ekonomi/asgari-ucret-turkiye-de-avrupa-ya-kiyasla-ne-durumda-2022-den-beklentiler-neler/430475/> (дата обращения: 23.03.2022).

Можно ли надеяться на то, что в результате исправления диспропорции Турция начнет выбираться из «ловушки среднего уровня развития» и ее ожидает переход в новый этап устойчивого экономического роста? Журналист С. Ялчин считает, что именно на этот сценарий рассчитывает турецкий президент. По его мнению, Эрдоган мечтает о том, чтобы Турция стала страной с дешевой рабочей силой, такой, как Китай, и за счет большого количества мигрантов и иностранных инвестиций повысила свою конкурентоспособность⁴.

По этому вопросу высказался и бывший вице-премьер и министр экономики в правительстве Эрдогана, а ныне один из наиболее влиятельных оппозиционеров Али Бабаджан: «Президент выдвинул тезис о том, что занятость в Турции будет расти по мере роста обменного курса. Это означает удешевление рабочей силы за счет дальнейшего снижения минимальной заработной платы, которая уже упала ниже 250 долларов в месяц. Эрдоган, по-видимому, планирует превратить нашу страну в центр дешевой рабочей силы»⁵, – заявил он.

Возможно, стоит согласиться с определенным положительным эффектом девальвации для возвращения турецкой экономики в состояние более устойчивого равновесия. Но, во-первых, оно достигнуто не за счет модернизации производства, а за счет снижения доходов наемных работников. Следовательно, задача структурной перестройки экономики осталась нерешенной. Во-вторых, цена баланса – рост социальной напряженности в обществе, что для имиджа ПСР как социально-ориентированной партии является и вызовом, и угрозой. В-третьих, несмотря на целенаправленную политику правительств ПСР по снижению роли профсоюзов, борьба вокруг заработной платы традиционно остается в Турции

⁴ См. Зуев Н. Чего хочет добиться Эрдоган путем обесценения турецкой лиры. 24. 11.2021. URL: <https://otlichnoe-mnenie.mirtesen.ru/blog/43439356783/CHego-hochet-dobitsya-Erdogan-putem-obestseniivaya-turetskoy-liry> (дата обращения: 17.01.2022).

⁵ Цит. по: Зуев Н. Чего хочет добиться Эрдоган путем обесценения турецкой лиры.

предметом ожесточенных столкновений, наблюдая за которыми власть традиционно готова к определенным уступкам. Так, на протяжении декабря 2021 г. страну сотрясали дискуссии о размерах будущей минимальной заработной платы, которая в Турции является не столько базой исчисления налогов, сколько реальным доходом значительного числа наемных работников. По официальным оценкам Комиссии по согласованию минимальной заработной платы при Министерстве занятости и социальной защиты населения, за минимальную зарплату трудятся 7 млн лиц наемного труда. Однако, по оценкам Конфедерации революционных рабочих профсоюзов Турции, среди всех лиц наемного труда 64% (12,5 млн чел.) получают доход от менее, чем минимальная заработная плата до полутора минимальных заработных плат⁶.

В ходе обсуждения сторона работодателей настаивала на 3,5–3,8 тыс. лир, сторона рабочих – на 4 тыс. лир⁷. Решением Эрдогана-мироотворца был принят уровень в 4250 лир (287 долл. по курсу на конец марта 2022 г.). Таким образом, повышение минимальной заработной платы составило 50% при официальном уровне инфляции по итогам 2021 г. чуть выше 20%⁸. Приняв подобное решение, Эрдоган не преминул использовать изрядный объем полученного политического дивиденда. «Решившись на историческое повышение минимальной заработной платы, мы повысили ее до 450 лир против уровня, предложенного работодателями. Будущее этой страны все мы – мужчины и женщины, молодежь и пожилые, рабочие и работодатели – создаем совместно»⁹, – патетически заявил он.

В начале июля 2022 г. вновь была созвана комиссия Комиссии по согласованию минимальной заработной платы. Ее новый уровень с июля был установлен уже в 5500 тур. лир, что соответствовало 30%-процентному повышению. Особо подчеркивалось, что это

⁶ Asgari ücret 2022 yılı için 4 bin 250 lira oldu. Euronews, 16.12.2021.

⁷ Milliyet, 11.12.2021. URL: <https://www.milliyet.com.tr/ekonomi/isveren-3-500-tl-isci-4-000-tl-dedi-6659184> (дата обращения: 18.01.2022).

⁸ Asgari ücret 2022 yılı için 4 bin 250 lira oldu. Euronews, 16.12.2021.

⁹ Там же.

промежуточное повышение. Оно было вызвано беспрецедентным за последние несколько лет ростом инфляции, однако на официальном уровне отмечалось не это обстоятельство, а то, что по итогам года ожидается новое повышение. Что касается масштабов повышения, то на сей раз они оказались несколько более скромными, чем в предшествующий раз – по оценкам Турецкого статистического общества только за январь-май 2022 г. рост потребительских цен составил 35,6%¹⁰. Таким образом, повышение не позволило в полной мере компенсировать рост цен. По курсу Центрального Банка на середину июля, минимальная заработная плата составила 316 долл. – несколько выше уровня марта текущего года.

Для того чтобы сделать официальное заявление о промежуточной индексации минимальной заработной платы, в историческом президентском дворце Долма Бахче собрались министр труда и социальной защиты, главы представителей профсоюза работодателей и профсоюза рабочих. Однако основное заявление прозвучало из уст президента Реджепа Тайипа Эрдогана, дабы в очередной раз подчеркнуть его исключительное внимание к вопросам доходов граждан. Его выступление носило по обыкновению весьма продуманный выверенный характер – проблема инфляции трактовалась как имеющая внешнее происхождение, а борьба с ней – как инициативы президента и его правительства. «Турция уже на протяжении определенного времени реализует собственную программу, нацеленную на то, чтобы избежать экономических ловушек. Мы столкнулись с глобальными экономическими проблемами, вызванными военным конфликтом. Наиболее болезненное негативное воздействие ощутил на себе валютный курс, ускорилась инфляция. Но инфляция – это проблема всего мира... Пристально отслеживая каждую общемировую тенденцию, мы отдаем приоритет решению проблем своих граждан. Главная цель экономической программы, которую мы проводим на протяжении уже

¹⁰ NTV Para. Memur ve emekli zammı belli oluyor (Beklentilere göre tüm ek zamlı maaşlar).04.07.2022. URL: <https://www.ntv.com.tr/galeri/ntvpara/memur-ve-emekli-zammı-belli-oluyor-enflasyon-farkı-ne-kadar-olacak>, uA1l9AqeREyX6wGr9l wKfA/4lodtTexE0SIDDI-OaHGyA (дата обращения: 12.07.2022).

четырёх лет, – защитить чаяния наших людей. Мы реализуем программу, опирающуюся на рост экономики. В период глобализации производства и создания производственных цепочек Турция выдвинулась как одна из стран, способных обеспечить собственные потребности. Мы принимаем меры, чтобы предотвратить потерю благосостояния каждым гражданином и будем принимать их впредь... В начале года мы обеспечили заметное повышение [минимальной заработной платы]... Спустя некоторое время мы сочли это повышение недостаточным. Мы увидели необходимость компенсации потерь в минимальной заработной плате. Мы объявили цифры по новой минимальной заработной плате»¹¹.

Следует отметить, что дело не обошлось только повышением минимальной заработной платы, что актуально для армии ее получателей, минимальной численностью, как отмечалось выше, в 7 млн чел.

Одновременно было объявлено об инфляционной индексации на 40% для небольших зарплат действующих госслужащих численностью 4 млн чел. и пенсий 2 млн бывших госслужащих. В итоге минимальная зарплата, например, профессора госуниверситета выросла с 18 тыс. до 26 тыс. тур. лир. (с 1030 до почти 1500 долл.)¹², то есть увеличилась, в том числе и в долларовом эквиваленте.

Таким образом, есть вероятность того, что девальвация с учетом как текущих, так и прогнозируемых ориентиров государственной социальной политики, направленной на довольно эффективную компенсацию инфляционных потерь наемных работников, обеспечит довольно кратковременный эффект выравнивания макроэкономического баланса, лишь сместив акцент с главного фокуса экономической политики, которому надлежит оставаться на структурном обновлении национальной промышленности и усложнении ее продукции.

¹¹ TRT Haber. Asgari ücret 2022 temmuz zammı belli oldu... 2022 asgari ücret ne kadar? 03.07.2022. URL: <https://www.trthaber.com/haber/guncel/asgari-ucret-2022-temmuz-zammi-belli-oldu-2022-asgari-ucret-ne-kadar> (дата обращения: 12.07.2022).

¹² Milliyet. Memur ve emeklinin zam oranı belli oldu! Uzman isimlerden ilk değerlendirme. 04.07.2022.

О. А. Ледовская

Институт востоковедения РАН

Экономическое сотрудничество между Японией и Турцией: проблемы и перспективы в XXI в.

Аннотация. Экономические связи между Японией и Турцией за последние десятилетия стали более многочисленными и значительными в денежном выражении. Хотя эти отношения не были главным приоритетом ни для одной из стран, осознание потенциала взаимной выгоды в результате расширения торговли и инвестиций насчитывает по меньшей более трёх десятилетий. В статье рассматриваются текущие экономические и торговые отношения между Турцией и Японией, особое внимание уделяется недавним заметным японским инвестициям в Турцию в преддверии предлагаемого Соглашения о свободной торговле и экономическом партнерстве.

Ключевые слова: экономическое сотрудничество между Японией и Турцией, стратегическое партнерство, японские инвестиции в Турции, соглашение о свободной торговле

Economic cooperation between Japan and Turkey: problems and prospects in the XXI century

Abstract. Economic ties between Japan and Turkey have become more numerous and consequential in monetary terms over the last decades. Although the relationship has not been a top priority for either country, awareness of the potential for mutual gains as a result of more trade and investment has a history of at least more than three decades. This article surveys the current economic and trade relationship between Japan and Turkey, particular attention is paid to recent notable Japanese investments in Turkey in advance of a proposed Free Trade/Economic Partnership Agreement.

Keywords: economic cooperation between Japan and Turkey, strategic partnership, Japanese investment in Turkey, Free Trade/Economic Partnership Agreement

На рубеже XX–XXI вв. экономические отношения между Японией и Турцией значительно расширились. В 2000 г. был принят План по развитию отношений между двумя странами в XXI веке, предусматривавший развитие политических, культурных и экономических связей¹, последние из которых стали более многочисленными и значительными в денежном выражении. Однако, следует признать, что эти отношения не были главным приоритетом ни для одной из стран и что до сих пор объемы двустороннего экономического сотрудничества значительно меньше, чем могли бы быть, исходя из потенциала стратегического партнерства двух стран.

В мае 2013 г. во время визита премьер-министра Японии С. Абэ в Турцию был подписан документ «Совместная декларация об установлении стратегического партнерства между Японией и Турецкой республикой»², целью которой было придать новое качество двустороннему сотрудничеству в политической, экономической, научно-технической, культурной, гуманитарной и др. областях. Декларация определила основные направления стратегического партнерства, в том числе в экономической области, а также поставила первоочередные задачи двустороннего сотрудничества между Японией и Турцией.

Развивая экономические отношения с Японией турецкие политические и деловые круги во главу угла ставили следующие соображения: необходимость увеличения объема взаимной торговли, что давало Турции важный рынок сбыта и расширяло импорт высококачественной японской продукции; привлечение японских кредитов и прямых инвестиций, современной технологии, что позволяет стимулировать развитие экономики и повышение качества продукции; создание совместных турецко-японских предприятий, в том числе и для деятельности в третьих странах.

¹ Ледовская О. А. Проблемы экономических отношений между Японией и Турцией // Труды Института Востоковедения РАН, вып. 10, М.: ИВ РАН, 2018. С. 160.

² Joint Declaration of the Establishment of Strategic Partnership between Japan and the Republic of Turkey. URL: www.mofa.go.jp/files/000004160.pdf (дата обращения: 21.06.2014).

По мнению турецкой стороны, Япония может сыграть роль своего рода противовеса в отношениях Турции со странами Европы и США, что позволяет ей проводить более самостоятельную и независимую политику в торговле и экономике³.

Что касается интересов Японии в двустороннем сотрудничестве, то на первый план, как и во внешнеэкономических отношениях с другими странами, выступают торгово-экономические интересы, которые усиливаются географической близостью Турции к Европе и ближневосточным рынкам. Основная привлекательность Турции для торговли и инвестиций и их составляющих, по мнению представителей Федерации экономических организаций Японии (Кэйданрэн), заключается в следующем: наличие многочисленной трудолюбивой и хорошо образованной молодой рабочей силы; неуклонно растущее население в 81 млн человек (половина из которых в возрасте до 35 лет) с сопутствующим рынком потребителей, обладающим быстро растущей покупательной способностью; близость к рынку ЕС и возможность снижения тарифов в рамках Таможенного союза ЕС – Турция; близость к районам с потенциалом для высокого роста в регионе БВ и Центральной Азии. Стоимость рабочей силы в Японии намного выше, трудоспособное население сокращается и в среднем значительно старше, чем в Турции, а Японии не хватает близости к развивающимся рынкам, к которым Турция имеет свободный доступ. Кроме того, по мнению японской стороны, Турция обладает растущим рынком и значительными потенциальными возможностями в связи с возможным в будущем присоединением к ЕС в качестве полноправного члена и высоким уровнем развития экономических и политических отношений с исламскими странами⁴.

Вместе с тем японские предприниматели выделяли ряд трудностей, сдерживающих развитие отношений между двумя странами. Япония была крайне осторожна в отношении крупных инвестиционных проектов в Турции. Один из бывших руководителей Кэйданрэн

³ Milliet. 27.11.1987.

⁴ The Middle East. 1 February 1984. P. 24.

М. Миоси так суммировал эти факторы: «В Турции недостаточно развита базовая инфраструктура – имеются трудности с энергетикой, транспортом, связью, финансово-кредитная система не обладает требуемой гибкостью, процентные ставки чересчур велики. Основное значение в плане поощрений капиталовложений в Турции придается слабо развитым районам, а японские фирмы предпочитают делать капиталовложения в крупных городах: Стамбуле и Измире»⁵. По его мнению, негативным фактором является также длительная транспортировка морем сельскохозяйственной продукции (45 дней), что затрудняет ее перевозку, попытки же осуществить эти перевозки через другие страны оказались безуспешными⁶.

Другим важным фактором, повлиявшим на невысокий уровень японских инвестиций в турецкую экономику, была определенная политическая нестабильность в Турции, вызванная достаточно сложными внутриполитическими процессами внутри страны до военного переворота 1980 г. Вместе с тем начавшийся период стабилизации, связанный с политическими и экономическими реформами, проводимыми премьер-министром Турции Т. Озалом в конце 1980-х – начале 1990-х гг., явился существенным фактором, способствовавшим активизации двусторонних отношений. Именно в этот период Япония стала крупнейшим торговым партнером Турции⁷. Японские фирмы также осуществили значительные инвестиции в турецкую экономику. Как подчеркивает турецкий исследователь Сельчук Эсенбель, «Япония – старейший партнер Турции в Азии, и отношения между двумя странами всегда были тесными. По мере экономического развития Японии в послевоенный период, и особенно после того, как Турция начала либерализацию своей экономики в 1980-х годах, экономические отношения между двумя странами процветали»⁸.

⁵ Цит. по: Milliet. 27.11.1988.

⁶ Ледовская О. А. Проблемы экономических отношений между Японией и Турцией // Труды Института Востоковедения РАН, вып. 10. М.: ИВ РАН, 2018. С. 161.

⁷ Там же. С. 159.

⁸ Selcuk Esenbel. Turkey's Changing Foreign Policy Stance: Getting Closer to Asia? <https://www.mei.edu/publications/turkeys-changing-foreign-policy-stance-getting-closer-asia> (дата обращения 20.10.2020).

Важным событием в двусторонних отношениях стало сооружение с помощью Японии нового моста через Босфор в Стамбуле. Его завершение летом 1988 г. стало, по мнению ряда представителей японских деловых кругов, воплощением «выдающейся японской технологии и турецко-японской дружбы»⁹. Мост «Фатих» был построен консорциумом японских, итальянских и турецких фирм на шесть месяцев раньше запланированного срока. Его стоимость составила 551 млн долл., которые предоставили в основном японские банки под низкие проценты¹⁰. По мнению генерального директора проекта моста М. Уэда, выгоды от моста были неоспоримы. Соединение с его помощью двух континентов помогло разгрузить транспортную систему Стамбула, создать обводную кольцевую дорогу для грузового транспорта, курсирующего между Европой и Азией, что способствовало дальнейшему экономическому развитию Турции¹¹.

Другим примером крупного проекта в Турции с участием японского капитала явилось открытие в 2013 г. тоннеля «Мармарай» под проливом Босфор (соединившим азиатскую часть Стамбула с европейской), где была применена японская рельсовая система. Подрядчиком этого крупномасштабного проекта выступил японо-турецкий консорциум “TGN”, состоявший из японской компании “Tansei” и турецких “Nuro” и “Gama”. Стоимость проекта составила 4,5 млрд долл., значительная часть из которых была предоставлена банком *Japan Bank for International Cooperation (JBIC)*¹². По мнению Дж. Бёркшира Миллера, американского исследователя японской внешней политики, сотрудника центра стратегических и международных исследований Тихоокеанского форума, «проект Мармарай явился примером использования Японией мягкой силы на Ближнем Востоке, который способствовал усилению

⁹ Ледовская О. А. Проблемы экономических отношений между Японией и Турцией // Труды Института Востоковедения РАН, вып. 10. М.: ИВ РАН, 2018. С. 159.

¹⁰ Turkish Daily News, 02–03.07.1988.

¹¹ Ледовская О. А. Проблемы экономических отношений между Японией и Турцией // Труды Института Востоковедения РАН, вып. 10. М.: ИВ РАН, 2018. С. 159.

¹² Там же. С. 128.

ее роли в вопросах международной безопасности (наряду с ее “антипиратской” миссией в Аденском заливе)»¹³. Среди других совместных проектов можно назвать строительство моста Золотой Рог, проекты водоснабжения Стамбула и Анкары, строительство плотины Хасан Угурлу и плотины Алтынкая.

Следует подчеркнуть, что в настоящий момент динамика экономических отношений двух стран положительная, несмотря на пандемийные ограничения: в 2021 г. объем двусторонней торговли вырос по сравнению с 2020 г. и достиг более 4 млрд долл. Японский экспорт в Турцию составил более 3,9 млрд долл., а турецкий экспорт в Японию – всего 435 млн долл. А общая доля турецкого экспорта в общем импорте Японии составляет всего 0,06%¹⁴. Вместе с тем, начиная с 2011 г., японский экспорт демонстрирует неуклонное снижение.

Таблица 1

Двусторонние экономические отношения (млн долл. США)

	2017	2018	2019	2020	2021
Экспорт в Японию	412	480	491	434	435
Импорт из Японии	4.282	4.125	3.520	3.585	3.955
Объем	4.694	4.604	4.011	4.019	4.390
Баланс	-3.870	-3.645	-3.030	-3.152	-3.520

Составлено по данным www.mofa.go.jp/files/000004160.pdf и TÜİK

Торговый баланс между Японией и Турцией характерен для торговли Японии с другими странами. Турция сохраняет отрицательное сальдо в торговле с Японией. Цифры наглядно демонстрируют плюсовой баланс в пользу Японии, что соответствует проводимой экспортноориентированной политике страны. Основные статьи экспорта из Японии – это коммуникационное оборудование, автомобили, продукция машиностроения, железо и сталь, двигатели,

¹³ Цит. по: Bekrshire J. Miller. Japan's Strategic Push with Turkey // The Diplomat. 18.03.2014.

¹⁴ Region Middle East.Turkey. URL: www.mofa.go.jp/region/middle_t/turkey/data.html (дата обращения: 20.10.2020).

химическое и оптическое оборудование, ядерные реакторы и котлы, транспортные средства, электрическое, электронное оборудование; оптические и фотоприборы, медицинские аппараты и приборы и т. д.

Из Турции ввозилась в Японию в основном следующая продукция: рыба, морепродукты, листья табака, обработанные продукты питания, крупы, мука, крахмал, молочные продукты, эфирные масла, хромированная сталь, ковровые изделия, изделия из стекла.

Япония, как известно, предъявляет более высокие требования к импортируемой продукции. Как отмечают турецкие специалисты, «для того, чтобы экспортировать в Японию яблоки, они должны быть совершенны с точки зрения вкуса, запаха, вида и упаковки»¹⁵. В этом отношении Япония предпочитает импортировать товары из близлежащих стран, таких как Китай и страны АСЕАН. Кроме того, для турецких экспортеров невыгодно проходить длительный и затратный процесс стандартизации, сертификации и т. п. При этом особые трудности представляет собой контроль сельскохозяйственной продукции до ее импорта в Японию с точки зрения применения химикатов. Помимо существования специальных квот в отношении пищевых продуктов, японская таможня проводит тщательный контроль импортируемой продукции¹⁶. Президент Турции Р. Эрдоган на встрече турецко-японских бизнесменов, организованной Советом по внешнеполитическим связям Турции и Японской федерацией экономических организаций в Токио 1 июля 2019 г., отметил: «Мы рады, что на нашем рынке есть японская продукция. В то время как японская промышленная продукция может свободно поступать на турецкий рынок, наша сельскохозяйственная продукция высокого качества находится под режимом тарифов и сталкивается с другими проблемами, отличными от тарифов»¹⁷.

¹⁵ Türkiye-Japonya ilişkileri (Отношения между Турцией и Японией) www.bilgesam.jrg/incele/88turkiye-japonya-iliskeleri. (дата обращения 10.05.2015).

¹⁶ Иванова И. И., Ледовская О. А. Турция и Япония: партнерство набирает силу // Восточная аналитика, вып. 1, 2016. С. 78.

¹⁷ Turkey-Japan economic cooperation more important in times of trade protectionism. URL: <https://www.dailysabah.com/business/2019/07/02/turkey-japan-economic-cooperation-more-important-in-times-of-trade-protectionism> (дата обращения: 20.02.2020).

Турция, как известно, традиционно является сельскохозяйственной страной, где сельскохозяйственный сектор обеспечивает четверть занятости и почти 10% ВВП страны. Турция является седьмым по величине производителем в мире широкого спектра зерновых, фруктов и овощей, масличных семян и чая. Животноводство и рыболовство являются основными подсекторами. В целом Турция – самодостаточная в сельскохозяйственном отношении страна, что делает сельское хозяйство очевидной и важной областью для взаимной выгоды обеих стран. Япония же – крупнейший нетто-импортер сельскохозяйственной продукции в мире по причине относительно небольшой доли обрабатываемых земель в стране. Кроме того, из-за демографического старения населения страны ощущается нехватка сельскохозяйственных рабочих, а японские фермы остаются небольшими по мировым стандартам. По тем же причинам, вызванным высоким потреблением морских продуктов на душу населения, Япония также является крупнейшим нетто-импортером морских и рыбных продуктов несмотря на то, что Япония – островная страна и обладает непосредственной близостью и доступом к океану. Продовольственная самодостаточность представляет серьезную проблему для населения Японии и приоритет государственной политики. По мнению Скотта Моррисона, профессора японского университета Акита, «обе стороны отмечают возможность того, что сельское хозяйство может стать основой для стратегической программы, учитывая деликатный вопрос о поставках продовольствия (особенно для японской стороны)»¹⁸.

Кроме того, новым фактором, повлиявшим на сокращение объема японо-турецкой торговли, явилось увеличение доли Китая и Южной Кореи в общем объеме торговли Турции, главным образом, в ущерб торговым отношениям с Японией¹⁹. Это касалось торговли готовой продукцией и торговли промышленным сырьем и материалами. По мнению специалистов, «торговые отношения

¹⁸ Scott Morrison. Japan and Turkey: The Contours and Current Status of an Economic Partnership / Free trade Agreement / Insight Turkey, Spring 2014, Vol. 16, № 2, p. 192.

¹⁹ ORSAM. Japan – Turkey Dialogue on Global Affairs. Center for Middle Eastern Strategic Studies. Report № 207, March 2017, Ankara. P. 51.

Турции с тремя азиатскими «тяжеловесами» неизбежно вызовут изменения в отношениях между этими странами и Турцией в ближайшем будущем»²⁰.

При этом следует отметить, что до 2000 г. главным азиатским торговым партнером Турции была Япония, за которой следовали Корея и Китай. После 2002 г. торговля Турции с Китаем резко возросла, в то время как торговля с Кореей²¹ и Японией зафиксировала лишь незначительный рост. По состоянию на 2012 г., на каждый 1 доллар товаров Турции в торговле с Китаем, ее торговля с Кореей и Японией составляла 25 центов и 17 центов соответственно²². Это, однако, не означает, что Турция развивает отношения с Китаем в ущерб своим отношениям с Кореей и Японией или что наблюдается общее ухудшение отношений Турции с этими двумя странами. Несмотря на то, что Китай стал главным экономическим партнером Турции, между двумя странами сохраняются политические проблемы, в то время как отношения Турции с Японией и Кореей в значительной степени политически беспроблемны.

В то же время, нельзя не отметить и произошедшие изменения в двусторонних экономических связях. Так, в частности, по мнению Али Аккемика, турецкого исследователя из университета Кадир Хас, «поскольку Китай присоединился к Всемирной торговой организации (ВТО) в ноябре 2001 г., став важным азиатским экономическим партнером Турции, объем торговли между Японией и Турцией значительно сократился в последние годы»²³.

Как отмечает Скотт Моррисон, «определенная степень государственного интереса в расширении экономического сотрудничества между двумя странами существует уже более трех десяти-

²⁰ Ледовская О. А. Проблемы экономических отношений между Японией и Турцией // Труды Института Востоковедения РАН, вып. 10. М.: ИВ РАН, 2018. С. 165.

²¹ Здесь и далее речь идет о Южной Корее.

²² Turkey's changing foreign policy stance: getting closer Asia. URL: <https://www.mei.edu/publications/turkeys-changing-foreign-policy-stance-getting-closer-asia> (дата обращения: 10.06.2022).

²³ ORSAM. Japan – Turkey Dialogue on Global Affairs. Report № 207, March 2017. P. 46–49.

тилеть»²⁴. Японская федерация экономических организаций (Кэй-данрэн) и Совет по внешнеэкономическим связям Турции (DEIK) объединили усилия для создания Совместного Японско-турецкого экономического комитета (*ЈТС*) в 1983 году. *ЈТС* является наиболее заметным и влиятельным организатором Соглашения об экономическом партнерстве (ЕРА) между Японией и Турцией. Участники *ЈТС*, состоящие из представителей правительства, частного сектора и научных кругов, встречались более тридцати раз с момента создания организации. Они заключили несколько соглашений и приняли ряд законодательных актов. В 1992 г. *ЈТС* содействовал заключению «Соглашения между Японией и Турецкой Республикой о взаимном поощрении и защите инвестиций». Соглашение, вступившее в силу в 1993 г., содействовало защите инвестиционных активов и предоставляло взаимовыгодный режим коммерческой деятельности. В 1993 г. *ЈТС* способствовал заключению налогового соглашения, известного как «Соглашение между Японией и Турецкой Республикой об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы», которое вступило в силу в 1994 г. Этот договор был обычным соглашением, в котором не проводилось различия между двусторонними отношениями между двумя странами или характером их торговых отношений с другими странами, но, тем не менее, он явился предпосылкой для более тесных экономических отношений и основой для двустороннего стратегического сотрудничества.

Кейданрен также стремится к расширению и диверсификации двусторонних экономических связей и созданию равных условий для японских компаний по сравнению с другими иностранными инвесторами в Турции, а также созданию «деловой среды, которая ведет к бесперебойной и эффективной корпоративной деятельности». Кроме того, в федерации подчеркивают важность снижения или отмены тарифов на японские промышленные товары, смягчения и упрощения процедур и требований, предъявляемых

²⁴ Scott Morrison. Japan and Turkey: The Contours and Current Status of an Economic Partnership / Free trade Agreement / Insight Turkey, Spring 2014, Vol. 16, № 2. P. 187.

к разрешениям на работу, а также укрепления прав интеллектуальной собственности²⁵.

В «Декларации о стратегическом партнерстве» 2013 г. подчеркивается «намерение двух сторон продолжить переговоры о подписании соглашения о свободной торговле»²⁶. Япония, как ожидается, может получить определенные преимущества от этого соглашения, рассматривая Турцию как центр для будущих поставок на рынки Кавказа, Ближнего и Среднего Востока, Африки и Европы. Турция, как известно, входит в Таможенный союз Европейского сообщества с 1996 г. и не может единолично заключить соглашения о свободной торговле с третьими странами.

В этой связи необходимо обратить внимание, что Япония является седьмым по величине экспортным рынком ЕС, а Европа – третий по важности торговый партнер Японии²⁷. Переговоры Японии с ЕС по вопросу о соглашении о свободной торговле, которые начались в 2014 г. и до 2017 г. продвигались очень медленно, завершились подписанием вышеназванного соглашения 17 июля 2018 г. в Кантэе – резиденции премьер-министра Японии Синдзо Абэ²⁸. Соглашение о свободной торговле между Японией и ЕС вступило в силу 1 февраля 2019 г. и предусматривало снятие тарифов на торговлю многими товарами и услугами, что позволило снизить цены для потребителей и повысить продажи для экспортеров. Соглашение устранило правила, препятствующие торговле, например, избавило от получения разрешения на каждый вид экспортируемого вида фруктов²⁹.

²⁵ Scott Morrison. Japan and Turkey: The Contours and Current Status of an Economic Partnership / Free trade Agreement / Insight Turkey, Spring 2014, Vol. 16, № 2. P. 188.

²⁶ Joint Declaration of the Establishment of Strategic Partnership between Japan and the Republic of Turkey. URL: www.mofa.go.jp/files/000004160.pdf (дата обращения: 21.06.2014).

²⁷ Торговое соглашение между ЕС и Японией: основные моменты. URL: <http://fdlx.com/business-world/94146-torgovoe-soglashenie-mezhdu-es-i-yaponiej-osnovnye-momenty.html> (дата обращения: 20.02.2020).

²⁸ Там же.

²⁹ Соглашение о свободной торговле между ЕС и Японией в цифрах и фактах. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/6067664> (дата обращения: 20.02.2020).

Официальные переговоры между Японией и Турцией об аналогичном соглашении начались в декабре 2014 г., шли параллельно с переговорами с ЕС и активно продолжаются в рамках переговоров о ЗСТ (зонах свободной торговли). По состоянию на январь 2021 г. было проведено 17 раундов переговоров (в 2020 г. никаких переговоров не проводилось).

При этом обе стороны выражали обеспокоенность в связи с тем, что вступление в силу соглашения о свободной торговле между Японией и ЕС позволит японским товарам автоматически поступать в Турцию беспошлинно через рынки ЕС благодаря членству Турции в Таможенном союзе ЕС. Как отметил министр экономики Турции Н. Зейбекчи, «страны, которые подписывают сделки с ЕС, автоматически получают право доступа на рынок Турции»³⁰. В связи с этим обе стороны подчеркивают необходимость скорейшего завершения переговоров о соглашении о свободной торговле между Японией и Турцией, которое, по мнению сторон, должно принести выгоды для Японии и Турции в ближайшие годы после его заключения³¹. По мнению заместителя министра экономики, торговли и промышленности Японии Т. Мацусита, «между двумя странами должно быть подписано соглашение о свободной торговле, чтобы укрепить двусторонние отношения. Япония нуждается в молодом поколении Турции. Обе страны могут объединить свои усилия и способствовать сотрудничеству стран мира. Географическое расстояние в настоящее время может соединить нации посредством торговли»³².

До подписания двустороннего соглашения о свободной торговле Япония и Турция в 2018 г. подписали рамочное соглашение об экономическом партнерстве.

³⁰ Turkey's Economy Minister Seeks Japan Trade Pact This Year. URL: <https://asia.nikkei.com/Politics-Economy/International-Relations/Turkey-s-economy-minister-seeks-japan-trade-pact-this-year> (дата обращения: 20.02.2020).

³¹ Там же.

³² Japan and Turkey eyeing more business with each other. URL: <https://asiatimes.com/2015/12/japan-and-turkey-eyeing-more-business-with-each-other/> (дата обращения: 25.12.2015).

Отмечается определенный рост количества японских компаний, зарегистрированных в Турции. Так, если в 2014 г. 183 японские компании действовали в Турции, то по состоянию на 2021 г. их количество возросло до 257. Такие японские компании, как “Toyota”, “Honda”, “Isuzu”, “Bridgestone”, “Mitsui”, “Sumitomo” и “Marubeni”, зарекомендовали себя на турецком рынке с 1987 г., в то время как в Японии действовали только 5 турецких компаний³³. В Японии также есть много ресторанов и небольших предприятий, которыми управляют турецкие граждане. Японские компании в Турции действуют в следующих секторах: строительство, автомобилестроение, машиностроение и электротовары.

Продолжая работать в этих областях, японский бизнес в Турции в настоящее время расширяется в банковском, страховом, медиа и продовольственном секторах. Недавним примером японских инвестиций в Турцию явилось решение компании “Sumitomo Rubber Industries” инвестировать около 500 млн долл. в строительство завода по производству шин в провинции Чанкыры близ Анкары. “Sumitomo” стремится поставлять шины на рынки Ближнего Востока, Африки и Европы с соответствующим сокращением времени выполнения заказов и транспортных расходов³⁴.

Следует отметить, что японские компании выходили на турецкий рынок путем создания совместных предприятий с местными партнерами, их производственные мощности находятся в Турции, и они экспортируют большую часть их продукции в третьи страны, в частности, в ЕС, Россию, Израиль, не встречая тарифных барьеров благодаря Таможенному союзу. Таким образом, хотя Турция и испытывает торговый дефицит с Японией с точки зрения непосредственной торговли, японские инвестиции в совместные турецко-японские предприятия косвенно содействуют расширению турецкого экспорта продукции совместных турецко-японских пред-

³³ Ледовская О. А. Проблемы экономических отношений между Японией и Турцией // Труды Института Востоковедения РАН, вып. 10. М.: ИВ РАН, 2018. С. 163.

³⁴ Emre Peker, Japanese Investors Target Turkey/ Wall Street Journal (October 14, 2012), URL: <http://online.wsj.com/news/articles/SB10000872396390444549204578019883120608180> (дата обращения: 15.01.2014).

приятый в зарубежные страны. По мнению турецких специалистов, «хотя цифровые данные по японо-турецкой торговле и являются важными, японские технологии и ноу-хау значат больше для Турции в долгосрочной перспективе»³⁵.

Тем не менее необходимо подчеркнуть, что замедление темпов экономического обмена между двумя странами сказывается и на инвестициях. С конца 1990-х гг. и в начале 2000-х гг. поток инвестиционного капитала из Японии в Турцию потерял свой темп. Одной из причин этого явились неблагоприятные экономические условия, переживаемые Японией. Другая причина заключается в недостаточно привлекательных и выгодных условиях бизнес-среды в Турции. В докладе Японо-Турецкого делового совета 2012 г. отмечалось, что «Турция не достигла соответствующего уровня экономической и политической стабильности, прозрачности, качества продукции, инфраструктуры, наряду с сложными бюрократическими процедурами»³⁶.

С другой стороны, в этом докладе подчеркивалось, что «японские инвестиции в экономику Турции являются наиболее важным аспектом экономических и торговых отношений между Турцией и Японией, так как деятельность японских компаний в их соответствующих областях в Турции имеет значение не только с точки зрения самих инвестиций, но и с точки зрения их влияния на торговые отношения между двумя странами, на разнообразие продуктов и товаров, являющихся предметом торговли»³⁷.

Несмотря на это, привлекает особое внимание существенная неуравновешенность между Турцией и Японией в области экономического сотрудничества. Так, например, отмечается однонаправленность инвестиций, т. е. осуществление всех финансовых потоков происходит только с японской стороны. Турция не имеет прямых иностранных инвестиций (ПИИ) в Японии, и очень сложно найти

³⁵ Japonya Ülke Bülteni. (Бюллетень по Японии). DEİK, March 2012. URL: <http://www.mei.edu/node/7975> (дата обращения 15.05.2015).

³⁶ Ледовская О. А. Проблемы экономических отношений между Японией и Турцией // Труды Института Востоковедения РАН, вып. 10. М.: ИВ РАН, 2018. С. 163.

³⁷ Там же.

турецкие фирмы, осуществляющие бизнес-проекты в Японии. Это в некоторой степени объясняется объективными причинами: для иностранных фирм, желающих работать на японском рынке, существуют ограничения, связанные с культурными традициями, образом жизни, предпочтениями японских потребителей. Кроме того, стоимость создания предприятия в Японии (включая стоимость рабочей силы, рабочие места, налоги и т. п.) очень высокая³⁸.

Турецкая сторона постоянно подчеркивает необходимость привлечения дополнительных инвестиций из Японии. Так, президент Турции Эрдоган, выступая на встрече, организованной японской федерацией экономических организаций (Кэйданрэн), подчеркнул актуальность переговоров между двумя странами о новых инвестиционных проектах, приведя пример разницы между инвестициями Японии в Турцию и другие страны. По его словам, японские инвестиции в турецкую экономику в последние 10 лет составили 3 млрд долл., что является недостаточным, учитывая тот факт, что прямые инвестиции Японии в Китай достигают 73 млрд долл., а ее общий объем инвестиций по всему миру оценивается в 965 млрд долл.³⁹

Ограниченный уровень японских инвестиций в Турции – предмет озабоченности не только для Турции. Министерство экономики, торговли и промышленности Японии (*METI*) объявило о заинтересованности правительства в зарубежных инвестициях как одном из приоритетных направлений политики Японии. Министерством были выделены три основные «столпа» «Новой стратегии роста Японии» (*New Growth Strategy of Japan*): 1) поддержание конкурентоспособности японской промышленности за счет активной политики в области инвестиций и занятости, 2) увеличение зарубежных инвестиций японских компаний в целях роста акций японских компаний на зарубежных рынках и 3) стимулирование международных деловых операций посредством политики стабилизации поставок

³⁸ Ледовская О. А. Проблемы экономических отношений между Японией и Турцией // Труды Института Востоковедения РАН, вып. 10. М.: ИВ РАН, 2018. С. 163.

³⁹ Абдуллаев Р. Турция рассчитывает на рост японских инвестиций. <https://www.aa.com.tr/ru/мир/турция-рассчитывает-на-рост-японских-инвестиций/1519913> (дата обращения: 01.08.2019).

электроэнергии, снижения ставки корпоративного налога, посредством обеспечения поддержки инвестиций в Японии, а также посредством соглашений об экономическом партнерстве⁴⁰. В этом отношении интересно мнение профессора университета Кадир Хаса в Стамбуле К. Али Аккемика, который считает, что «именно Турция предлагает возможности для реализации этих ожиданий правительства Японии»⁴¹. Как заявил министр экономики Турции Н. Зейбекчи, «Турция является страной, которая имеет наилучшие в мире возможности для японских фирм»⁴². По его мнению, «японские фирмы будут зарабатывать больше в Турции по сравнению с другими странами, принимая во внимание 81 млн населения страны, а также тот факт, что турецкий рынок не ограничивается только географическими пределами своей страны, а находится в центре Африки, Ближнего Востока, Центральной Азии, Кавказа и Балкан, что предоставляет широкие возможности для японских партнеров в качестве рынков сбыта»⁴³.

Многие японские компании инвестировали в Турцию не только для внутреннего турецкого рынка, но и для других рынков, таких как ЕС, Ближний Восток, Африка и Евразия. Одним из недавних примеров японских инвестиций в Турцию является завод по производству кондиционеров компании “*Mitsubishi*” в Эгейской провинции Маниса, который не только производит кондиционеры для продажи на турецком рынке, но и экспортирует их в страны региона.

С 1990 г. в Турции функционирует компания «*Toyota Turkey*», которая является лидером турецкого экспорта и самым крупным предприятием в Турции, экспортирующим более 80% своей про-

⁴⁰ Policy/Economy Report/. URL: <http://www.meti.go.jp/en/policy/economy/growth/report20100618.pdf> (дата обращения: 20.02.2022).

⁴¹ K. Ali Akkemik. Is Turkey turning its face away from Japan to China and Korea? / Perceptions. Journal of International Affairs. Spring 2016. V.XXI, № 1. P. 58.

⁴² Turkey has best opportunities for Japanese firms. URL: <https://thefrontierpost.com/turkey-best-opportunities-japanese-firms/> (дата обращения: 20.02.2020).

⁴³ Turkey’s Economy Minister Seeks Japan Trade Pact This Year. URL: <https://asia.nikkei.com/Politics-Economy/International-Relations/Turkey-s-economy-minister-seeks-Japan-trade-pact-this-year> (дата обращения: 15.01.2022).

дукции в более чем 100 стран. При этом компания обеспечивает 20% производства автомобилей в Европе. По своим производственным показателям “*Toyota Turkey*” в 2015 г. вышла на 3-е место в Европе⁴⁴. Несмотря на ограничения, связанные с COVID-19, завод продолжал работать на полную мощность. В настоящее время кроме таких крупнейших японских компаний, перечисленных выше, в Турции работает большое количество японских фирм в области энергетической и химической промышленности.

В банковском и финансовом секторе *Mizuho Corporate Bank Ltd.* в сентябре 2012 г. подписал соглашение о партнерстве с *Akbank TAS*, вторым по величине кредитором Турции по рыночной капитализации; в соответствии с соглашением два банка будут совместно обслуживать японские компании, инвестирующие в Турцию⁴⁵. Конкурент *Mizuho* и крупнейший японский банк, *Bank Tokyo-Mitsubishi UFJ*, инвестировал 303 млн долл. США в создание местной дочерней компании и запуск операций в Турции в 2013 г. До получения банковской лицензии в декабре 2013 г. *Bank Tokyo-Mitsubishi UFJ* имел представительство только в Турции, присутствие которого насчитывало 26 лет⁴⁶. Кроме того, продажи облигаций, номинированных в турецких лирах, японским инвестором, известными в Японии как облигации *Uridashi*, с начала 2013 г. выросли в цене до 2,7 млрд долл., превысив рекордные 2 млрд долл., привлеченные в 2011 г.⁴⁷

В декабре 2010 г. министерство экономики, торговли и промышленности Японии (*METI*) и министерство энергетики и природ-

⁴⁴ Hurriet. 08.07.2014.

⁴⁵ Sibel Akbay. Akbank, Mizuho to Cooperate in Commercial, Investment Banking/ Bloomberg News (September 3, 2012). URL: <http://www.bloomberg.com/news/2012-09-03/akbank-mizuho-to-cooperate-in-commercial-investment-banking.html> (дата обращения: 15.01.2022).

⁴⁶ The Republic of Turkey Prime Ministry Investment Support and Promotion Agency. Bank of Tokyo-Mitsubishi granted Turkish banking license,” (December 24, 2012). URL: <http://www.invest.gov.tr/en-US/infocenter/news/Pages/241212-btm-granted-turkish-banking-license.aspx> (дата обращения: 01.08.2019).

⁴⁷ Emre Peker, Japanese Investors Target Turkey/ Wall Street Journal (October 14, 2012), URL: <http://online.wsj.com/news/articles/SB10000872396390444549204578019883120608180> (дата обращения: 01.08.2019).

ных ресурсов Турции (*MENR*) заключили Меморандум о сотрудничестве (*МОС*) для «развития ядерной энергетической программы» в Турции. Соглашение, подлежащее продлению по взаимному согласию, было предназначено для содействия «подготовке, планированию и содействию развитию ядерной энергетики, переработке отходов и технологическому развитию», развитию людских ресурсов и инфраструктуры в соответствии с руководящими указаниями и стандартами Международного агентства по атомной энергии (*МАГАТЭ*)⁴⁸. В Декларации о стратегическом партнерстве 2013 г. стороны выразили удовлетворение в связи с заключением этого соглашения о сотрудничестве в использовании ядерной энергии в мирных целях, а также соглашения о сотрудничестве в строительстве атомных станций в Турции⁴⁹.

В первую очередь, это относилось к проекту атомной станции в Синопе с первоначальной стоимостью в 22 млрд долл. и с мощностью 4500 МВт в, на месте строительства которой были начаты геодезические и сейсмические исследования при участии японской компании “*Mitsubishi Heavy Industries*”. В консорциум по реализации проекта АЭС «Синоп», наряду с турецкой государственной энергокомпанией “*Elektrik Uretim AS*” (*EUAS*), входили японские “*MHI*” и “*Itochu Corp.*”, а также французские “*AREVA*” и “*Engie*”. На получение данного контракта претендовали и компании из Китая, Республики Корея, Канады⁵⁰.

Как отметил С. Абэ после подписания Декларации, достижение договоренности по Синопской АЭС имело большую значимость для Японии, которая, получив эксклюзивное право на строительство АЭС в Турции, несла определенную ответственность за аварию на АЭС «Фукусима» и в то же время стремилась содей-

⁴⁸ Japan's Ministry of Economy, Trade and Industry, http://www.meti.go.jp/english/press/data/20101224_01.html (дата обращения: 15.06. 2013).

⁴⁹ Joint Declaration of the Establishment of Strategic Partnership between Japan and the Republic of Turkey. www.mofa.go.jp/files/000004160.pdf (дата обращения: 21.06.2014).

⁵⁰ Парамонов О. Самая «прояпонская» страна смотрит в сторону Пекина. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/samaya-proyaponskaya-strana-smotrit-v-storonu-pekina/> (дата обращения: 15.06.2020)

ствовать развитию ядерной энергетики в других странах⁵¹. Хотя С. Абэ особо подчеркивал, что Япония считает своим долгом поделиться с остальным миром уроками, извлечёнными из трагедии Фукусимы, а также способствовать безопасному использованию мирного атома, данный проект вызвал серьёзную критику как в самой Японии, так и за её пределами. В первую очередь, это было связано с тем, что Анкара запросила разрешение на обогащение урана и получение плутония. Данное условие было включено в соглашение несмотря на то, что это создавало возможность получения Турцией материалов, пригодных для создания ядерного оружия. Кроме того, была и опасность строительства АЭС в сейсмически неблагоприятном районе Турции. Правительство С. Абэ, осознавая серьёзность рисков, было намерено поддержать с помощью этого проекта японское энергомашиностроение, пытавшееся адаптироваться к реалиям постфукусимской эпохи. Многие специалисты указывали на то, что Токио намеревался продемонстрировать свои сильные позиции в нише экспорта комплексных решений (в инфраструктуре, ядерной и углеродной энергетике, переработке отходов), где наблюдается рост конкуренции со стороны Пекина⁵². Токио и Анкара также договорились о подготовке турецкого персонала для АЭС и об открытии в Синопе турецко-японского технологического университета.

Инициатором прекращения сотрудничества в этом проекте стала японская сторона. Ещё в 2018 г. появилась информация о намерении возглавляемого японцами консорциума выйти из проекта. В частности, в апреле 2018 г. издание *Nikkei* сообщило, что “*Itochu*” выйдет из проекта, в то время как “*МНП*” и другие инвесторы продолжат технико-экономическое обоснование до лета 2018 г.⁵³

⁵¹ Asahi Shimbun, May 5 2013.

⁵² Парамонов О. Самая «прояпонская» страна смотрит в сторону Пекина. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/samaya-proyaponskaya-strana-smotrit-v-storonu-pekina/> (дата обращения: 20.08.2021).

⁵³ Eiki Hayashi. Itochu pulls out of nuclear plant project. URL: <https://asia.nikkei.com/Business/Companies/Itochu-pulls-out-of-nuclear-plant-project-in-Turke>. (дата обращения: 20.01.2019).

Остальные члены японского консорциума отказались от проекта в декабре 2018 г. после того, как не смогли достичь соглашения с правительством Турции об условиях финансирования⁵⁴. Консорциум “*Atmea*” поднял стоимость Синопского атомного проекта до 44 млрд долл. (т. е. двукратный рост стоимости проекта). У турецкой стороны таких денег не было. В качестве причины были указаны новые, более строгие стандарты безопасности, введенные из-за катастрофы на Фукусиме, а также падение стоимости турецкой лиры. При этом специалистами отмечалось, что даже при наличии недостающей суммы в 12,5 млрд долл., строительство Синопской АЭС вообще никогда не окупилось бы.

В 2020 г. Турция заявила, что может провести переговоры с другими возможными поставщиками⁵⁵. Однако, по мнению аналитиков, здесь нельзя исключать и наличия политической составляющей – Токио стала беспокоить прогрессирующая непредсказуемость своего стратегического партнёра, а также его всё более заметное развитие связей с Пекином⁵⁶.

Что касается позиции Турции по этому вопросу, то следует привести заявление министра энергетики Турции о прекращении сотрудничества с Японией по проекту Синопской АЭС, который, по его мнению, мог бы стать «визитной карточкой» вышеупомянутого стратегического партнёрства Японии и Турции⁵⁷. В частности, Фатих Донмез заявил, что Турция пересматривает оценку своего основного партнера для второй АЭС, которая будет построена в черноморской провинции Синоп. Он сообщил агентству *Anadolu*, что график и цены на атомную электростанцию в Синопе не оправдали ожиданий министерства после результатов

⁵⁴ Takashi Tsuji. Japan to scrap Turkey nuclear project. URL: [/https://asia.nikkei.com/Economy/Japan-to-scrap-Turkey-nuclear-project](https://asia.nikkei.com/Economy/Japan-to-scrap-Turkey-nuclear-project) (дата обращения: 20.01.2019).

⁵⁵ Turkey looks to cancel Japan Sinop project. URL: <https://www.neimagazine.com/news/newsturkey-looks-to-cancel-japan-sinop-project-7653758> (дата обращения: 20.01.2019).

⁵⁶ Парамонов О. Самая «прояпонская» страна смотрит в сторону Пекина. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/samaya-proyaponskaya-strana-smotrit-v-storonu-pekina/> (дата обращения: 20.08.2021).

⁵⁷ Там же.

технико-экономических обоснований, проведенных “*Mitsubishi Heavy Industries*” (МНН). По его мнению, Турция могла провести переговоры с другими поставщиками для строительства станции⁵⁸. Этот отказ Анкары спровоцировал эффект домино, что привело к тому, что “МНН” ушла с международного рынка ядерной энергетики.

Этот несостоявшийся проект АЭС на Черноморском побережье Турции в Синопе в определенной мере помог российско-турецкому атомному сотрудничеству в строительстве АЭС «Аккую», которое базируется на модели “build-own-operate” (строительство–эксплуатация–передача (СЭП), что позволяет инициатору проекта возместить свои инвестиционные и эксплуатационные расходы, что отличало этот проект от проекта в Синопе.

В рамках декларации о стратегическом партнерстве стороны договорились о сотрудничестве в области проектов в оборонной промышленности⁵⁹. Так, японская компания “*Mitsubishi*” планировала создание совместного предприятия для производства моторов для танков, что полностью должно было снять существующие в Японии ограничения в отношении экспорта вооружения⁶⁰. Министр обороны Турции И. Йылмаз в своем интервью японской газете *Nihon Keizai* 30 декабря 2013 г. следующим образом охарактеризовал перспективы турецко-японского сотрудничества в области обороны: «Мы создаем с “*Mitsubishi*” группу по созданию моторов для танков и комплектующих и планируем производство нового поколения танков «*Altay*»⁶¹ (разработка танков проходила совместно с Южн. Кореей). В перспективе Турция была намерена наладить с японскими компаниями производство моторов для вер-

⁵⁸ Turkey looks to cancel Japan Sinop project. URL: <https://www.neimagazine.com/news/newsturkey-looks-to-cancel-japan-sinop-project-7653758> (дата обращения: 20.01.2019).

⁵⁹ Joint Declaration of the Establishment of Strategic Partnership between Japan and the Republic of Turkey. www.mofa.go.jp/files/000004160.pdf (дата обращения: 21.06.2014).

⁶⁰ Ледовская О. А. Проблемы экономических отношений между Японией и Турцией // Труды Института Востоковедения РАН, вып. 10. М.: ИВ РАН, 2018. С. 169.

⁶¹ Nihon Keizai Shimbun. 30.12.2013.

толетов, беспилотников и инфракрасных датчиков, а также энергоустановок для подводных лодок и кораблей⁶².

Однако в 2014 г. министерство обороны Турции прекратило переговоры с японской компанией “MHI” относительно совместной разработки двигателя для перспективного основного боевого танка “Altay”. Поводом для прекращения переговоров стал действующий в Японии запрет на военный экспорт. По словам руководителя Секретариата оборонной промышленности (SSM) Турции Мурада Байяра, сделка снята с повестки, но стороны договорились о военно-техническом сотрудничестве по другим направлениям⁶³.

Среди основных причин, повлиявших на отказ обеих сторон от названного проекта, можно назвать тот факт, что военно-техническое сотрудничество является крайне «чувствительной для японского общества сферой» из-за запрета в Японии экспорта продукции военного назначения. В 2011 г. правительство Ноды Ёсихико под давлением Вашингтона и национального ОПК объявило о смягчении существовавшего на протяжении десятилетий запрета экспорта продукции военного назначения⁶⁴. В этой связи Анкара стала рассматривать Токио как перспективного партнера в сфере ВТС, в частности, в отношении разработки танковых двигателей. Вопросы возможного двустороннего сотрудничества в этой области обсуждались в ходе визитов представителей внешнеполитических и оборонных ведомств двух стран, в том числе и на высоком уровне.

Так, в мае 2014 г. президент Р. Эрдоган предложил вернувшемуся к тому времени в кресло премьера и приехавшему с визитом в Турцию Синдзо Абэ создать на её территории совместное предприятие “TUSAS Engine Industries” и “MHI” по разработке и выпу-

⁶² Nihon Keizai Shimbun. 30.12.2013.

⁶³ Japan and Turkey scrap talks on tank engine supply deal. URL: <http://www.4-traders.com/MITSUBISHI-HEAVY-INDUSTRI-6491254/news/Japan-Turkey-scrap-talks-on-tank-engine-supply-deal-18019138/> (дата обращения: 05.03.2016).

⁶⁴ Парамонов О. Самая «прояпонская» страна смотрит в сторону Пекина. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/samaya-proyaponskaya-strana-smotrit-v-storonu-pekina/> (дата обращения: 20.08.2021).

ску двигателя для перспективного турецкого танка “*Altay*”. Этому способствовало также решение премьер-министра Абэ Синдзо в апреле 2014 г. об отказе Японии от строгих самоограничений в сфере военного экспорта. Однако уже в феврале 2015 г., после визита С. Абэ в Турцию, стало известно об окончательном отказе сторон от дальнейшего обсуждения данного вопроса. В качестве основной причины указывалось на заявленную Анкарой возможность экспорта перспективного танка “*Altay*” в Пакистан и Азербайджан, что противоречило и новым подходам Токио к экспортному контролю, так как попытки поддержать национальный ОПК за счёт сотрудничества с Турцией могли нанести существенный вред собственным национальным интересам⁶⁵.

В то же время, учитывая подписание соглашения о стратегическом партнерстве между Турцией и Японией, существует большая вероятность дальнейшего участия Японии в области расширения экспорта технологий в оборонной области, в частности, речь идет об участии Японии в тендере на создание противовоздушной системы для баллистических ракет в Турции.

Следует отметить также большой потенциал для кооперации между Турцией и Японией в сфере авиации и аэрокосмической индустрии. Япония продвигает во всем регионе свою космическую программу, в которой особое внимание уделяется запускам спутников для секторов технологий и безопасности. Так, запуск на орбиту 15 февраля 2014 г. созданных в Японии компанией “*Mitsubishi Electric*” спутников связи “*Turksat 4A*” и “*Turksat 4B*” для спутникового оператора “*Turksat AS*” с космической станции Байконур расширил коммуникационные возможности связи Турции в 3 раза и создал возможности для трансляций телевизионных передач по большому периметру Европы, Азии, Ближнего Востока, Африки⁶⁶. Спутник “*Türksat-4A*” стал важной вехой

⁶⁵ Парамонов О. Самая «прояпонская» страна смотрит в сторону Пекина. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/samaya-proyapon-skaya-strana-smotrit-v-storonu-pekina/> (дата обращения: 20.08.2021).

⁶⁶ Ледовская О. А. Проблемы экономических отношений между Японией и Турцией // Труды Института Востоковедения РАН, вып. 10. М.: ИВ РАН, 2018. С. 169.

в этом отношении, поскольку он был произведен японской компанией с участием турецких инженеров, прошедших обучение в Японии. Турецкие власти заявили, что “*Türksat-4A*” – это «не только проект покупки спутников, но и проект, который позволяет Турции построить свой собственный спутник и открывает путь для Турции и Японии для установления стратегического партнерства в космической политике⁶⁷. В то же время китайскими специалистами отмечается возможность использования “*Turksat4B*” для управления турецкими боевыми дронами⁶⁸. Принимая во внимание реально существующую военную угрозу стране со стороны Ирана, Турция в 2013 г. анонсировала переговоры с китайской “*China Precision Machinery Import-Export Corp.*” о содействии в создании собственной, автономной от НАТО, системы ПРО. В Японии, которая совместно с США занимается разработками в сфере ПРО, пришли к выводу, что любые контакты между Турцией и Китаем в военной области, даже при получении соответствующих гарантий от Анкары, несут в себе слишком высокие риски, связанные с утечкой чувствительных технологий⁶⁹. В то же время в дальнейшем ожидается запуск и эксплуатация спутника «*Türksat 5A*».

В качестве положительного примера сотрудничества между частными секторами Турции и Японии можно привести договоренность о партнерстве между крупной японской текстильной компанией “*Maribeni*” и одним из крупнейших экспортёров текстиля Турции – компанией “*Saide Tekstil*”. Также успешно продвигаются проекты в фармацевтике. Фармацевтическая компания “*Takeda*”, крупнейшая в Японии и 15-я в мире, наладила маркетинг в Турции, где фармацевтический рынок быстро развивается (в отличие

⁶⁷ Japan and Turkey eyeing more business with each other. URL: <https://asiatimes.com/2015/12/japan-and-turkey-eyeing-more-business-with-each-other/> (дата обращения: 20.02.2016).

⁶⁸ Парамонов О. Самая «прояпонская» страна смотрит в сторону Пекина. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/samaya-proyaponskaya-strana-smotrit-v-storonu-pekina/> (дата обращения: 20.08.2021).

⁶⁹ Там же.

от перенасыщенного европейского рынка), и становится для Японии ключевым развивающимся рынком⁷⁰.

Крайне актуальным вопросом экономического сотрудничества между двумя странами является сотрудничество в предотвращении стихийных бедствий, в частности, землетрясений. По мнению А. Хигасино, эксперта японского Университета Цукубы, взаимная помощь двух стран во время серьезных бедствий является «катализатором укрепления отношений между ними»⁷¹. В марте 2011 г. Турция оказала чрезвычайную помощь во время Великого землетрясения в Восточной Японии. В связи с этим Министерство иностранных дел Японии создало специальную веб-страницу, на которой была представлена деятельность турецкой спасательной команды, которая была направлена в префектуру Мияги сразу после землетрясения. На веб-сайте подчеркивалось, что из всех международных команд именно турецкая оставалась в пострадавшем районе в течение самого длительного периода времени (почти три недели). Аналогичным образом Япония оказала чрезвычайную помощь Турции в 1999 г., когда страна пострадала от сильных землетрясений в Измите в 80 км от Стамбула. Япония тогда стала одним из немногих государств, предоставивших Турции экономическую и техническую помощь. Японское правительство направило в Турцию команды служб спасения, а также предоставило в дар 500 сборных домов и в рамках японской помощи выделило в общей сложности 1 млн долл., 600 тыс. из которых составили закупки лекарств, медицинского оборудования, палаток, одеял⁷². В 2011 г. после разрушительного землетрясения в турецкой провинции Ван Япония направила 400 тыс. долл. в рамках оказания чрезвычайной помощи, а японский Красный Крест передал 3000 наборов медицинских инструментов.

⁷⁰ Ледовская О. А. Проблемы экономических отношений между Японией и Турцией // Труды Института Востоковедения РАН, вып. 10. М.: ИВ РАН, 2018. С. 170.

⁷¹ Relations between the EU, Turkey and Japan: dissonances in the strategic triangle. URL: <https://f1000research.com/articles/10-171> (дата обращения: 20.01.2022).

⁷² Atsuko Higashino. Relations between the EU, Turkey and Japan: dissonances in the strategic triangle. URL: www.tr.emb.-japan.go.jp/T.02/01html (дата обращения: 20.01.2022).

В декабре 2018 г. между Японией и Турцией было подписано «Соглашение о сотрудничестве по уменьшению ущерба от стихийных бедствий», которое определило следующие основные 8 направлений: это разработка планов городского развития; сотрудничество в области борьбы со стихийными бедствиями; проект по сейсмоусилению существующих зданий при содействии японских технологий; обмен информацией о стихийных бедствиях с помощью L-Alert во время стихийных бедствий; разработка систем раннего предупреждения; разработка модели системы поддержки принятия решений в случае стихийных бедствий; проект по предотвращению схода лавин; обмен опытом между обществами, устойчивыми к стихийным бедствиям.

Также следует отметить важное значение Соглашения о техническом сотрудничестве между Турцией и Японией, подписанного в октябре 2020 г. в Анкаре, которое расширяет возможности двустороннего сотрудничества между турецким агентством по сотрудничеству и координации *TIKA* и японским агентством международного сотрудничества *JICA*. Соглашение предусматривает техническое сотрудничество двух стран в комплексных проектах, таких как меры по ликвидации последствий стихийных бедствий, создание турецко-японского научно-технического университета, помощь сирийским беженцам и поддержка третьих стран в сотрудничестве между *TIKA* и *JICA*.

В этом контексте следует отметить наметившиеся очертания укрепляющегося сотрудничества Турции и Японии в Центральной Азии, разделение ответственности с Анкарой в продвижении сотрудничества Токио с регионом. Как заявил бывший министр экономики Турции З. Чаглаян, «важен не только экспорт грузов между двумя государствами. Что действительно имеет значение, так это расширение взаимных инвестиционных связей и использование турецких и японских возможностей в области ведения бизнеса в развивающихся странах»⁷³.

⁷³ Турция хочет установить зону свободной торговли с Японией. URL: https://www.unitrade.su/novosti/turtsiya_khochet_ustanovit_zonu_svobodnoy_torgovli_s_yaponiey.htm (дата обращения: 15.12.2015).

В регионе Центральной Азии возник ряд японо-турецких и более широких консорциумов в сфере инфраструктуры, энергетики, химической промышленности, значительная часть которых реализуется на территории Туркменистана, Казахстана, Узбекистана. Взаимодополняющий характер этих проектов заключался в том, что японская сторона обычно отвечает за финансирование и в ряде случаев предоставляет технологии, а турецкие компании выступают как субподрядчики. Так, с 2000 г. Анкара и Токио проводят периодические консультации по вопросам стабильности и развития Центральной Азии, существуют разные примеры работы турецких и японских компаний и консорциумов над совместными проектами.

Так, например, Туркменистан стал представлять большой интерес для Японии, т. к. обладает, с японской точки зрения, чрезвычайно важным достоинством – наличием широкой прослойки турецких граждан, которые хорошо разбираются в местных особенностях, что может способствовать укреплению статуса Японии в Центральной Азии. При этом немаловажным фактором является то, что многие их проживающих в Туркменистане турок имеют двойное гражданство. Турция, в свою очередь, испытывая потребность в японских технологиях, также содействует повышению влияния Японии в этой стране. Япония активно реализует бизнес-проекты и лоббирование в Туркменистане главным образом с участием турецких предприятий. Турецкие подрядчики принимают участие в крупномасштабных проектах, которые финансируются японскими компаниями. В частности, турецкий “*Çalyk Holding*” и японская “*Mitsubishi Corporation*” в 2015 г. начали участвовать в строительстве в Туркменистане завода по производству карбамида мощностью в 1,155 млн тонн в год, с планами экспорта его продукции морем. На территории этой центральноазиатской страны также действует японо-турецкий консорциум по освоению газового месторождения Галкыныш, представляющего собой важный элемент энергетической магистрали Туркменистан – Афганистан – Пакистан – Индия (ТАПИ). Он включает в себя такие японские компании, как “*JGC Corporation*”, “*Mitsubishi Corporation*”, “*Itochu*”,

“Chiyoda” и “Sojitz”, а также турецкие “Calik Group of Companies” и “Ronesans Endustri Tesisleri”. Лидером консорциума является компания «Туркменгаз». По мнению японской газеты *Nihon Keizai*, «японо-турецкая коалиция планирует изменить структуру экспорта энергоресурсов из Центральной Азии, которая стремится снизить свою зависимость от России и Китая»⁷⁴. Ежегодно по трубопроводу протяженностью около 1814 км будет проходить 33 млрд кубометров газа. Сумма инвестиций в проект оценивается в 10 млрд долл.⁷⁵ Действуя в таком совместном с Анкарой консорциуме, Токио рассчитывает снизить свои риски, причем сотрудничает с Турцией как своего рода «лоцманом», по меткому выражению эксперта РСМД Николая Мурашкина, т. к. Турция – одна из немногих стран, имеющая относительно привилегированные отношения с Туркменистаном⁷⁶.

Японско-турецкий тандем в Центральной Азии не ограничивается исключительно Туркменистаном. С октября 2016 г. “Mitsubishi Corporation” и “Çalyk Holding” начали работать над строительством Туракурганской ТЭС в Наманганской области Узбекистана, финансируемым за счет займа Японского агентства по международному сотрудничеству (JICA). В 2019 г. был запущен первый блок Туракурганской ТЭС, в 2020 году после испытаний второй блок также начал производить электричество. Сегодня Туракурганская ТЭС работает на полную мощность, производит в среднем 915–920 мВт электроэнергии. Это примерно 45–50% (2000–2500 мВт) от среднего потребления областей долины и 9–10% от потребления республики.

В качестве примера совместного японо-турецкого сотрудничества в регионе можно также назвать сооружение подвесного моста в г. Семей (Семипалатинск) Восточно-Казахстанской области в 2001 г. японской компанией “INI” и турецкой “Alsim Alarko”.

⁷⁴ Nihon Keizai Shimbun, 15.12.2015.

⁷⁵ Там же.

⁷⁶ Япония и Центральная Азия: «тихое» партнерство с привлечением вне-региональных игроков. URL: <http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/yaponiya-i-tsentralnaya-aziya-tikhoe-partnerstvo-s-privlecheniem-vneregionalnih-igrokov/> (дата обращения: 24.01.2022).

В июне 2005 г. японо-турецкий консорциум (*Dubai Rapid Link – DURL*), в который входят японские корпорации “*Mitsubishi*”, “*Obayashi*” и “*Kajima*”, а также турецкая “*Yapi Merkezi*”, выиграл по тендеру ряд контрактов на строительство Дубайского метро на общую сумму 12 млрд дирхамов. Дубайское метро, управляемое автоматически из единого диспетчерского центра, после завершения строительства, стало самой протяженной сетью в мире⁷⁷.

В целом японо-турецкое экономическое сотрудничество можно считать достаточно эффективным. Развивая инфраструктуру Турции и расширяя доступ к новым технологиям, Япония способствует развитию широких секторов турецкой экономики и ее диверсификации. Создание совместных японо-турецких предприятий привлекает новые технологии и менеджмент, повышая конкурентоспособность турецких компаний. Несмотря на активное развитие двусторонних экономических связей между Японией и Турцией, объем товарооборота долгие годы остается относительно скромным, а его структура – достаточно традиционной для японо-турецких отношений. Вместе с тем, хотя вопросы дисбаланса в торговле между двумя странами важны, они едва ли способны стать серьезным препятствием для дальнейшего развития двусторонних экономических отношений, которые представляются вполне стабильными.

По заявлению бывшего премьер-министра Турции А. Давитоглу, «Япония для нас является естественным стратегическим и экономическим партнером. Между Турцией и Японией не существует экономических конфликтов. Все, что есть у Японии, является активом для Турции, и все, что есть у Турции, является активом для Японии»⁷⁸. Как отмечает С. Моррисон, «современное состояние двусторонних экономических отношений между Японией и Турцией и активизация переговоров о заключении соглашения о свободной торговле между ними явились результатом совместных действий деловых

⁷⁷ Японо-турецкий консорциум получил контракт на строительство второй очереди метро в Дубае (ОАЭ). URL: www.votpusk.ru/news.asp?msg=72580/ (дата обращения: 20.02.2016).

⁷⁸ Japan 'First Priority' on New Government's Agenda // Interview with Turkish PM. Asahi shimbun.13.11.2015

вых кругов обеих стран и лоббирования частного сектора. Их также можно рассматривать как ответные действия политических и бюрократических кругов на лоббирование и усилия по получению стратегической и геополитической выгоды от развития двусторонних отношений. Поскольку обе страны находятся на этапе заключения соглашения о свободной торговле, можно сделать вывод, что главным потенциальным достижением для двух стран являются экономические отношения. Для Турции – это торговый дисбаланс, выгодные прямые инвестиции и потенциальная занятость населения. Для Японии – это дополнительные поставки продуктов питания и вторичных услуг, доступ к турецкому потребительскому рынку и рынку трудовых ресурсов наряду с близостью Турции к многообещающим (но удаленным) рынкам других стран для японских товаров»⁷⁹.

Существует большой потенциал в сотрудничестве двух стран в добыче полезных ископаемых в Турции, в частности, бора. В то же время сельское хозяйство и сфера услуг, по-видимому, являются областями с наибольшим потенциалом для взаимной выгоды. Турция выражает заинтересованность в услугах со стороны Японии в области строительного образования, ухода за больными, развлечений, гостиниц, ресторанов, ухода за престарелыми и авиации; Япония заявляет о своем намерении добиваться либерализации турецких секторов, таких как аудиовизуальные услуги, услуги по распространению и компьютерные услуги.

Таким образом, по основным направлениям двусторонних экономических отношений обе стороны имеют немало объективных предпосылок для их развития. Однако дальнейшее развитие двусторонних экономических отношений между Японией и Турцией зависит не только от продолжения успешного экономического сотрудничества между ними, но и от общего контекста международных отношений в Восточной Азии, а также от глобальных тенденций в международных отношениях, от состояния отношений Японии с Китаем, от перспективы роста военных расходов Японии.

⁷⁹ Scott Morrison. Japan and Turkey: The Contours and Current Status of an Economic Partnership/ free Trade Agreement // Japan-Turkey Dialogue on Global Affairs. ORSAM. Report № 207, March 2017. P. 188.

Т. Н. Устинова

Институт востоковедения РАН

Япония и Китай: особенности экономического сотрудничества на современном этапе

Аннотация. В статье рассматриваются особенности и перспективы японо-китайского экономического сотрудничества на современном этапе. Внимание уделяется динамике развития торгово-экономических отношений во время пандемии и после нормализации эпидемиологической обстановки.

Ключевые слова: Япония, Китай, экономическое сотрудничество, инвестиции, пандемия

Japan and China: features of economic cooperation at the present stage

Abstract. The article considers trends and perspectives of China-Japanese relations at present stage. Attention is paid to the dynamics of the development of trade and economic relations during the pandemic and after the normalization of the epidemiological situation.

Keywords: Japan, China, economic cooperation, investments, pandemic

В XXI веке геополитическая ситуация в мире меняется очень быстро. События разной степени значимости сменяют друг друга стремительно, как в калейдоскопе. Обилие информации из разных источников, с одной стороны, способствует росту интереса к происходящим событиям, но порой нарушает объективную картину происходящего, мешает серьезному анализу и правильным выводам. Тем не менее даже в этих условиях, при такой динамике развития событий, есть краеугольные камни геополитики, есть основные акторы в каждой конкретной ситуации и есть государства-лидеры и

государства-аутсайдеры, не меняющиеся уже десятилетиями. Например, в Азиатско-Тихоокеанском регионе уже несколько десятилетий есть наиболее экономически развитые страны-лидеры: это Япония, Китай и Южная Корея. Исследования экономического сотрудничества между Японией и Китаем представляют большой интерес, потому что развиваются они в условиях политического негативизма. Так сложилось исторически, что китайцы не могут забыть и простить японцам жестокости обращения с жителями Китая во время оккупации Японией, и много лет это являлось основным препятствием к нормализации отношений. В настоящее время к этому добавился и территориальный спор вокруг принадлежности островов Сэнкаку (по-китайски Дяоюйдао). В моменты, когда обстановка обостряется, в Китае происходят массовые антияпонские демонстрации, иногда и с насильственными действиями: повреждением офисов и имущества, принадлежащего служащим расположенных в стране японских фирм. Поэтому политические отношения двух государств являются противоречивыми, несмотря на попытки заключать соглашения по предотвращению конфликтных ситуаций¹.

Сами острова – это небольшой архипелаг, расположенный в Восточно-Китайском море, общая площадь 6,3 кв. км. Вокруг расположена благоприятная зона для рыбной ловли и добычи разнообразных морепродуктов, а сами острова могут быть источниками ценных природных ископаемых, что очень существенно для Японии. Острова также представляют стратегический интерес, так как удобно расположены для гражданского и военного судоходства.

В условиях территориального спора и исторической памяти о временах оккупации Китая японцами быстрое развитие торгово-экономических отношений между этими двумя странами свидетельствовало о значимости экономического сотрудничества для развития экономики и в Китае, и в Японии, и означало, что руководство обеих стран понимает важность и актуальность этого процесса.

¹ Устинова Т. Н. Япония и Китай: особенности отношений на современном этапе // Труды Института востоковедения РАН. Выпуск 10. Отдел общих проблем ИВ АН СССР и исследование современных проблем стран Востока в наши дни / М.: ИВ РАН. 2018. С. 177.

Экономические отношения между Японией и Китаем начали закладываться еще в 1950-е гг. и развивались успешно и стабильно. Во многом благодаря этому в 1972 г. были восстановлены дипломатические отношения, и подписано совместное заявление правительств КНР и Японии, в котором этот факт был подтвержден официально. На протяжении 1970-х гг. между Японией и Китаем было подписано несколько важных договоров и соглашений, установивших основы современных японо-китайских отношений. В их числе соглашение о рыболовстве, о прямых воздушных и морских рейсах, о предоставлении режима наибольшего благоприятствования в торговле². В 1978 г. был подписан Договор о мире и дружбе между Китаем и Японией³, и с этого времени экономические отношения между двумя странами стали развиваться еще динамичнее. Несмотря на периодические обострения политической ситуации, обе стороны понимают важность безостановочного процесса развития собственных экономик, как и роль сотрудничества со странами-соседями в этом процессе.

В 2000-е гг. экономические связи между Японией и Китаем продолжали развиваться значительными темпами. Но в это время стало очевидно, что Китай уже не является страной с отстающей экономикой, что руководство Китая проводит активные экономические реформы, и страна постепенно становится лидером не только в Восточной Азии, но и во всем мире. Именно этот факт и определяет особенности японо-китайских отношений в период с 2010 г. по настоящее время⁴. В это время меняется структура товарообмена между Японией и Китаем. Основными товарами, поставля-

² Научная литература. Л. Н. Гарусова. Международные отношения. Трансграничное сотрудничество, региональная безопасность в АТР. Японо-китайские отношения в прошлом и настоящем. Владивосток, -ГУЭСС, 2014 г. URL: <https://sci-book.com/mejdunarodnyie-otnosheniya/yapono-kitayskie-otnosheniya-proshlom-35037.html> (дата обращения: 16.04.2022).

³ Там же.

⁴ Устинова Т. Н. Япония и Китай: особенности отношений на современном этапе // Труды Института востоковедения РАН. Выпуск 10. Отдел общих проблем ИВ АН СССР и исследование современных проблем стран Востока в наши дни / М.: ИВ РАН. 2018. С. 176.

емыми странами друг другу с 2000-х гг. и по настоящее время, являются: электроника, продукты питания, универсальное оборудование для разных видов производств, продукты химической промышленности, обработанные минералы⁵. Если раньше Япония поставляла в Китай высокотехнологичное оборудование и осуществляла капитализацию производства, то в последнее время технологический разрыв между Японией и Китаем значительно сократился, что привело к соответствующим изменениям. Также, что особенно актуально во время пандемии COVID-19, Китай и Япония активно обмениваются медицинским оборудованием и лекарствами⁶. Китай заинтересован в получении качественных товаров, поскольку уровень жизни в стране за последние 15 лет заметно повысился. Среднестатистический китаец может позволить себе купить дорогую технику, качественные продукты, хорошие современные лекарственные препараты.

В октябре 2015 г. обе страны совместно с Россией подписали соглашение о межрегиональных экономических обменах. В рамках этого соглашения стороны договорились проводить ежегодные совещания по очереди в каждой из стран-участниц, поддерживать проведение различных торгово-экономических мероприятий, создать посвященную этому онлайн-информационную платформу⁷.

Немаловажным представляется и отношение двух государств к происходящим общемировым экономическим процессам.

Япония, активно участвуя в этих процессах, большое значение придает государственному патриотизму. Она стремится к структур-

⁵ Туняков Д. В. Существование экономической взаимозависимости в рамках торговых отношений Японии и КНР // Научно-методический электронный журнал «Концепт». 2017. Т. 37. С. 19–24. URL: <http://e-koncept.ru/2017/771229.htm> (дата обращения: 07.04.2022).

⁶ Коростелева М. О. Влияние японских прямых инвестиций в КНР на динамику и структуру двустороннего товарооборота. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-yaponskih-priamyh-investitsiy-v-knr-na-dinamiku-i-strukturu-dvustoronnego-tovarooborota> (дата обращения: 09.04.2021).

⁷ Устинова Т. Н. Япония и Китай: особенности отношений на современном этапе // Труды Института востоковедения РАН. Выпуск 10. Отдел общих проблем ИВ АН СССР и исследование современных проблем стран Востока в наши дни / М.: ИВ РАН. 2018. С. 180.

ному реформированию национальной экономики, повышению конкурентоспособности, отлаживанию механизма внешней торговли и инвестирования со всеми своими партнерами. Она стремится развивать экономические связи со всеми странами и регионами, независимо от их статуса. В условиях глобализации это очень важно.

Китай тоже участвует в происходящих процессах, но действует, исходя из своих интересов. Китай открывал свою экономику и свои отрасли иностранному капиталу постепенно. Сначала создавались смешанные с иностранным капиталом предприятия, и только позже стали появляться предприятия только с иностранными инвестициями. Инновации в экономической и социальной сферах применяются только с учетом китайской национальной специфики. Китай старается развивать социальную сферу параллельно с экономикой. Интересы государства для Китая всегда будут первичны. Китай отвергает политическую глобализацию, чтобы не допустить вмешательства других государств в свои внутренние дела, но активно участвует в мировой экономической системе и старается привлекать от всех торговых партнеров дополнительные инвестиции в свое развитие.

Китайское руководство хорошо понимает роль науки и образования в эпоху глобализации, и поэтому вкладывает значительные средства в научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки (НИОКР). В бюджете расходы на НИОКР ежегодно повышаются и составляют около 2% ВВП. В настоящее время Китай стабильно держится на втором месте в мире как экономическая держава (после США). С этим вынуждены считаться все государства, и это является одним из важнейших факторов двусторонних отношений Китая с другими странами⁸.

Примечателен тот факт, что, в настоящее время Китай является третьим по значимости экономическим партнером Японии. Работающие в Китае японские компании занимаются следую-

⁸ Устинова Т. Н. Япония и Китай: особенности отношений на современном этапе // Труды Института востоковедения РАН. Выпуск 10. Отдел общих проблем ИВ АН СССР и исследование современных проблем стран Востока в наши дни / М.: ИВ РАН. 2018. С. 179.

щими видами производства: машиностроение, автомобилестроение (более 50 компаний – в их числе Mazda, Toyota, Nissan, Mitsubishi, Honda) и другие. Компании занимаются самой разной деятельностью: от заводов, производящих отдельные автомобильные части и детали, до сборочных цехов, офисов продаж и послепродажного обслуживания. Япония также разместила в Китае производство других товаров машиностроения, например, известные во всем мире японские вязальные машины уже более 10 лет производятся только в Китае, которому полностью переданы производственные мощности. Китай становится конкурентом Японии и в производстве электроники: телевизоров, мобильных телефонов, компьютерных составляющих. Актуальным становится расширение торгового пространства, то есть создание в регионе АТР зоны свободной торговли.

Работа над созданием зоны свободной торговли началась в 2010 г. Одним из аргументов за создание такой зоны было то, что выгоду от ее создания получил бы не только Китай, но и все страны, которые присоединились бы к участию в ней. Но Китай, несомненно, получил бы максимальные преференции, о чем свидетельствуют данные, приведенные на сайте Международного валютного фонда, где показатели китайской экономики очень высокие⁹. Над созданием зоны свободной торговли партнеры работали несколько лет, и в результате в ноябре 2020 г. в Азии была создана крупнейшая в мире зона свободной торговли. Под соглашением поставили свои подписи представители 15 стран, в том числе Япония, Китай, Южная Корея, Австралия и Океания, а также страны-члены АСЕАН. Это первое торговое соглашение, подписанное Японией одновременно с Южной Кореей и Китаем¹⁰.

⁹ International Monetary Fund. National bureau of statistic of China. URL: http://www.stats.gov.cn/english/Statisticaldata/nsdp/201508/t20150819_1232260.html (дата обращения: 19.04.2022).

¹⁰ Nikkei Asia 20.11.2020. Takako Gakuto. RCEP to remove tariffs on 86% of Japan's exports to China. URL: <https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/RCEP-to-remove-tariffs-on-86-of-Japan-s-exports-to-China> (дата обращения: 18.05.2021).

Для Китая подписание такого документа означало дальнейшее развитие экономического сотрудничества со странами АТР и возможность подписания новых торгово-экономических соглашений с этими странами. Также Китай может присоединиться к любой зоне свободной торговли в этом регионе. Немаловажно и то, что подписание этого документа облегчает для Китая последствия начатой во время президентства Трампа торговой войны с США.

Планировалось, что новое объединение станет лидирующим экономическим центром в АТР, но пандемия внесла коррективы в эти планы.

Китай в начале пандемии был в очень сложном положении, поскольку именно там она и началась. Япония сразу предложила свою помощь. Частный сектор Японии пожертвовал более 3 млн масок и 6,3 млн долл. Министр иностранных дел Китая Гэн Шуан похвалил Японию за их поддержку, противопоставив ее быстрому решению США закрыть свое консульство в Ухане и ввести запрет на въезд китайцев в страну в феврале 2020 г.

В целом пандемия нанесла серьезный ущерб мировым экономическим связям, были разрушены и важные производственные цепочки. Коснулось это и Японии с Китаем, оказав влияние и на инвестиционные отношения между странами. Основная взаимозависимость между Японией и Китаем – это торговля автозапчастями и электронными составляющими. В 2019 г. около 37% импорта автозапчастей шло из Китая¹¹. После начала пандемии произошло сокращение торговли электронными и автомобильными компонентами, и поддержание производственных связей резко ослабло. В связи с этим был принят комплекс мер по восстановлению производства: в апреле 2020 г. правительство и парламент Японии выделили дополнительные средства для возвращения производственных мощностей в Японию и перемещения зарубежных производственных баз в другие регионы.

¹¹ Japan Economic Revitalization General Affairs. URL: <https://www.kantei.go.jp/jp/singi/keizaisaisei/miraitoshikaigi/dai36/siryoul.pdf> (дата обращения: 07.05.2021).

В частности, известная компания Panasonic в сентябре 2020 г. завершила передачу своего полупроводникового бизнеса тайваньской компании Nuvoton Technology Corporation¹².

Но спад из-за пандемии был достаточно быстро преодолен, и сейчас ситуация стабилизировалась. Во второй половине 2021 г. Япония увеличила экспорт в Китай, китайская экономика к этому времени уже восстановилась после спада в январе – марте 2021 г. в результате последствий эпидемии внутри Китая. Основой торговых отношений были прямые инвестиции японских компаний в экономику Китая: банки и предприятия вкладывали значительные суммы в экономические проекты. Таким образом, Китай для Японии был и остается большой рыночной площадкой для сбыта японских товаров, а Япония для Китая – серьезным инвестором. По данным Министерства экономики, торговли и промышленности Японии, рост товарооборота с Китаем, как и прямые инвестиции Японии в китайскую экономику, почти не снижались¹³. Однако, несмотря на негативное влияние пандемии, у Японии в Китае остается наибольшее количество ее компаний за рубежом как в торгово-экономической сфере, так и сфере услуг. Японские инвестиции в китайскую экономику немного снизились, но растут инвестиции Китая в Японию. На японский рынок вышли такие известные компании как Huawei и Alibaba. Япония остается вторым по значимости торговым партнером Китая, и торгово-экономические отношения сохраняют устойчивую тенденцию к незначительному, но росту¹⁴. Принятые Японией и Китаем меры позволили сохранить стабильность экономического развития и уменьшили экономический ущерб от пандемии для обеих стран.

¹² Panasonic. 10.05.2021. URL: https://panasonic.ru/press_center/news/detail/474746 (дата обращения: 13.05.2021).

¹³ Ministry of economy, trade and industry of Japan. URL: https://www.meti.go.jp/english/statistics/tyo/genntihou/pdf/e_gaiyo_2021-10-12.pdf (дата обращения: 27.04.2022).

¹⁴ Янься Е. Экономические отношения КНР и Японии в условиях пандемии коронавируса. Азия и Африка сегодня. URL: <https://asaf-today.ru/s03215075-0014646-2-1/> (дата обращения: 04.05.2021).

Торгово-экономические связи между Японией и Китаем будут в дальнейшем только укрепляться. Но важно не забывать, что существует опасность соперничества обоих государств в Азиатско-Тихоокеанском регионе. На первом месте для обеих стран – геополитические интересы каждой из них. Немаловажное значение имеют также японо-американские и китайско-американские отношения, а также общемировые события и отношения с Россией. Все это необходимо учитывать при формировании планов экономического сотрудничества Японии и Китая.

А. М. Жаныбеков

Кыргызско-Российский Славянский Университет, Бишкек

Пути повышения привлекательности инвестиционного климата Кыргызской Республики

Аннотация. Статья показывает важность развития технологического и цифрового сектора для улучшения инвестиционного климата Кыргызской Республики. В настоящее время идет борьба между развивающимися странами за привлечение инвестиций, поэтому Кыргызской Республике также не стоит отставать в этом направлении. На основании полученных результатов выяснилось, что недостаточная развитость цифровой инфраструктуры и недостаточные вложения в образование, следствием чего является некомпетентность рабочих, стали одним из главных препятствий в формировании привлекательного инвестиционного климата.

Ключевые слова: инвестиционный климат, цифровое развитие, прямые иностранные инвестиции, технологическое развитие, бюджетные расходы

Ways to increase the attractiveness of the investment climate in the Kyrgyz Republic

Abstract. The article is devoted to the study of the development of the technological and digital sector to improve the investment climate of the Kyrgyz Republic. Currently, there is a struggle between developing countries in attracting investments, so the Kyrgyz Republic should not lag behind in this direction either. Based on the results obtained, it turned out that the underdevelopment of digital infrastructure and insufficient investment in education, resulting in the incompetence of workers, are one of the main obstacles to creating an attractive investment climate.

Keywords: investment climate, digital development, foreign direct investment, technological development, budget expenditures

Для развивающихся стран крайне важно обеспечивать устойчивый экономический рост. В современной глобальной экономике одну из ключевых ролей в обеспечении экономического роста играют инвестиционные поступления. Инвестиции помогают выйти на новый уровень развития. Так как в Кыргызской Республике наблюдается хроническое отрицательное сальдо торгового баланса, необходимо находить альтернативные условия для дальнейшего развития¹. Одним из релевантных выходов являются интеллектуально-инновационные факторы роста. Однако их современное положение в Кыргызской Республике находится на низком уровне. Целью данной статьи является выявление необходимости во внешних инвестициях для технологического и цифрового развития Кыргызской Республики, а также определение путей улучшения инвестиционной привлекательности страны.

Источниками для исследования выступили отчеты Всемирного Банка, Национального статистического комитета КР, законодательные документы и СМИ.

В дальнейшей работе мы будем использовать отчеты о ведении бизнеса (World Bank. Enterprise Surveys), публикуемые ежегодно Всемирным Банком, а также применять результаты работы экономиста В. А. Богомоллова «Экономическая безопасность» для определения пороговых значений расходов бюджета на различные сектора экономики. Кроме того, исследовательский отдел Independent Evaluation Group (IEG) того же Всемирного Банка выпустил книгу «Investment Climate Reforms: An Independent Evaluation of World Bank Group Support to Reforms of Business Regulations», которая комплексно оценивает деятельность Всемирного Банка в поддержке создания благоприятного инвестиционного климата для развивающихся стран. Основная часть этой книги посвящена анализу реформ, которые ориентированы на улучшение текущей ситуации в инвестиционной среде в развивающихся странах. На основе этих работ будет проделано наше исследова-

¹ Национальный статистический комитет КР / Внешняя и взаимная торговля товарами. URL: <http://www.stat.kg/ru/news/vneshnyaya-i-vzaimnaya-torgovlya-tovarami/> (дата обращения: 13.04.2020).

ние, ориентированное на формирование инвестиционного климата Кыргызской Республики.

Развивающиеся страны со средним уровнем дохода, в число которых входит и Кыргызская Республика, весьма положительно реагируют на инвестиции в экономику страны. Связано это с тем, что, когда капитал появляется на рынке государства впервые, он начинает повышать эффективность труда.

Таблица 1

Эффективность инвестиций по группам стран, 1960–2016 гг.

	Инвестиции, % к ВВП	Экономический рост, %	Отдача от инвестиций
	1960–2016	1960–2016	
Страны с высоким уровнем дохода	23,9	3,1	12,9
Страны со средним уровнем дохода	27,3	4,6	16,8
Страны с низким уровнем дохода	17,7	3,5	19,8

Источник: Мусаева Дж. А., Бекболотова С. М. Парадигма устойчивого развития в условиях глобализации. Бишкек: ИЛИМ, 2018. С. 25.

Как показано в таблице 1, наибольший объем инвестиций приходится на страны со средним уровнем дохода. Это страны, которые направляют все свои усилия для экономического развития и перехода в категорию «страны с высоким уровнем дохода». Между этими странами идет настоящая борьба за привлечение компаний и инвесторов. Многие из них создают свободные экономические зоны (СЭЗ) для развития производства промышленных товаров в своей стране.

В Кыргызской Республике действительно мало капитального оборудования, которое позволяло бы создавать продукцию с высокой добавленной стоимостью. Заводы и фабрики, которые остались после распада СССР, были приватизированы, однако по целевому назначению не были использованы². Экономике страны для дости-

² Приватизация в России и других странах СНГ: Сб. обзоров / РАН. ИНИОН. Центр науч.-информ. исслед. глобал. и регион. пробл. С. 208–228.

жения производства конкурентоспособной продукции с высокой добавленной стоимостью необходимо ориентироваться на инновационные сферы производства. Нужно отметить, что в современных условиях производителям приходится конкурировать не только с отечественными компаниями на местном рынке, но и с иностранными компаниями. Только производство конкурентной продукции может обеспечить рост производства, а в дальнейшем и рост экономики в целом. Это должно подтолкнуть страны к развитию научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ для производства инновационной продукции.

Согласно В. А. Богомолу, для обеспечения экономической безопасности расходы государства на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) в среднем должны быть равны 2% от ВВП³. Рассмотрим на рисунке 1 бюджетные расходы на НИОКР Кыргызской Республики.

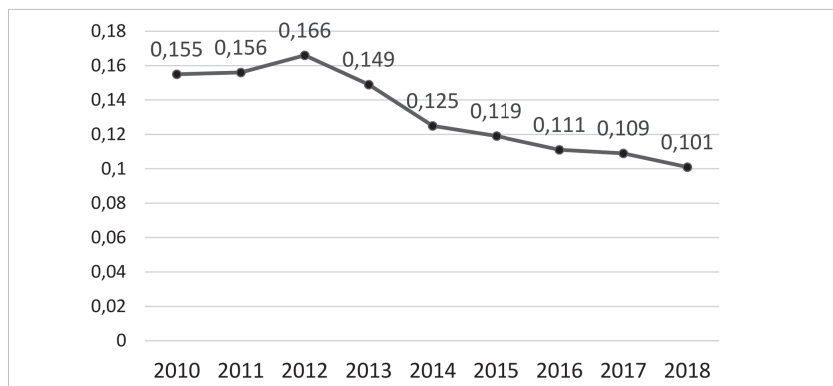


Рис. 1. Расходы на НИОКР Кыргызстана в % от ВВП, 2010–2018 гг.

Источник: The World Bank / Data / Research and development expenditure (% of GDP) – Kyrgyz Republic.

К 2022 г. расходы на НИОКР в КР остались на уровне 0,1% от ВВП. Расходы значительно отстают от необходимого уровня, что не только препятствует экономическому росту, но и создает для

³ В. А. Богомол. Экономическая безопасность // Экзамен, 2008. С. 20.

государства экономическую опасность. Этот факт подталкивает нас к мысли о необходимости увеличения бюджетных расходов, либо привлечения внутренних или внешних инвестиций в этот сектор.

Согласно Г. К. Ташкуловой, у населения Кыргызской Республики наблюдается сильная склонность к потреблению и слабая к сбережению⁴. Такая ситуация наблюдается и в других странах Центральной Азии. Казалось бы, эффект мультипликатора должен увеличивать ВВП, однако потребление населения слабо влияет на рост ввиду разных факторов. Согласно модели экономического роста Солоу, пониженная склонность к сбережению снижает темпы экономического роста. Решением в ситуации, когда население имеет мало сбережений для инвестирования, является привлечение внешних инвестиций.

Как известно, инвесторы тщательно анализируют экономическое положение страны. Государству для их привлечения необходимо грамотно формировать инвестиционный климат. Рассмотрим главные препятствия, с которыми сталкиваются фирмы в ведении дел в Кыргызской Республике:



Рис. 2. Рейтинг препятствий в деловой среде для фирм в Кыргызской Республике (% фирм)

Источник: The World Bank / Enterprise Surveys / Kyrgyzstan 2021.

⁴ Ташкулова Г. К., Кантороева А. К. Сбережение домашних хозяйств как Источник Инвестиционного Процесса // Вестник. 2011. С. 31.

В данном случае мы рассмотрим регулирование торговли, электроснабжение и налоговую службу. На современном этапе все три пункта прямо или косвенно связаны с цифровой инфраструктурой. По сути, это базис, котором строится цифровая экономика, к примеру, доступность широкополосного интернета, наличие цифровых технологий в государственных институтах и т. п.

Проблемы, связанные с цифровой инфраструктурой, являются одними из главных препятствий в формировании привлекательного инвестиционного климата. К примеру, получение разрешений и налоговая служба в Кыргызской Республике занимают значительную долю времени фирм. Для наглядности приведем статистические данные:

Таблица 2

Административные аспекты в КР

Индикатор	Кыргызская Республика	Европа и Центральная Азия	Мир
Время, уходящее на удовлетворение государственных административных требований (%)	82,4	34,7	50,7
Число дней, необходимых для получения разрешений, связанных с регистрацией	85,4	91,1	67,8
Число дней, необходимых для получения импортных лицензий	17,2	16,3	17

Источник: The World Bank / Enterprise Surveys / Kyrgyz Republic 2021.

Как можно заметить, большинство фирм в КР тратят много времени на административные операции. Недостаточное развитие цифровой и физической инфраструктуры увеличивает сроки ожидания лицензий. Поэтому необходимо акцентировать внимание на внедрении новых цифровых технологий для увеличения ско-

рости производимых операций. При автоматизации значительно повышается эффективность ведения дел. Таким образом, увеличение расходов бюджета на цифровую инфраструктуру значительно повышает привлекательность инвестиционного климата.

В список основных препятствий для ведения бизнеса в Кыргызской Республике входит также некомпетентность рабочих. Действительно, на рынке труда в Кыргызской Республике наблюдается резкий дефицит высококвалифицированной рабочей силы⁵. Местное предложение значительно отстает от спроса, хотя в последние годы обучающихся на ИТ направлениях становится все больше. Можно объяснить этот феномен утечкой высококвалифицированных специалистов в развитые страны. Для изучения причины данной проблемы рассмотрим бюджетные расходы на образование (см. рис. 3).

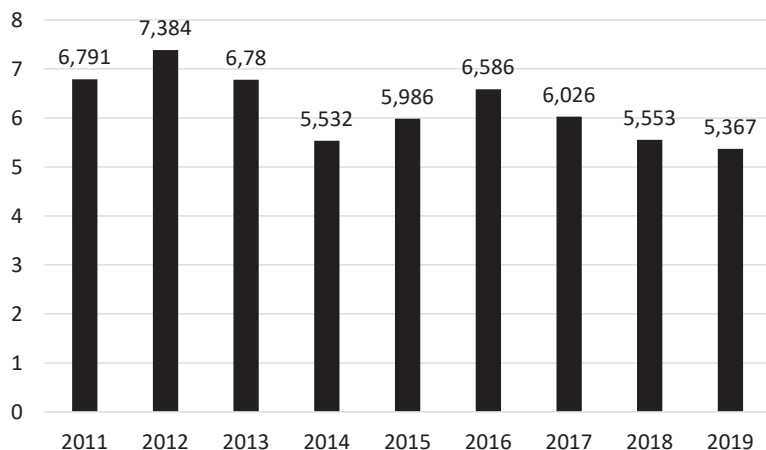


Рис. 3. Расходы на образование (% от ВВП)

Источник: The World Bank / Data / Government expenditure on education, total (% of GDP) – Kyrgyz Republic.

⁵ Мусабаева А., Куклин С. Трудовая миграция и продуктивное использование человеческих ресурсов КР // Международная Организация Труда, ILO Cataloging in Publication Data. 2008. С. 18.

Согласно Богомолу, для здоровой экономики государства необходимо ежегодно выделять 10% от ВВП на образование. В нашем случае показатель не доходит до необходимого уровня, следствием чего становится некомпетентность подавляющего большинства работников. Стоит отметить, что важно сначала укрепить начальное и среднее образование. Многие из студентов приходят неподготовленными в высшие учебные заведения. Более того, эффективность значительна при затратах на начальное и среднее образование. Нагляднее это можно увидеть на рисунке 4.

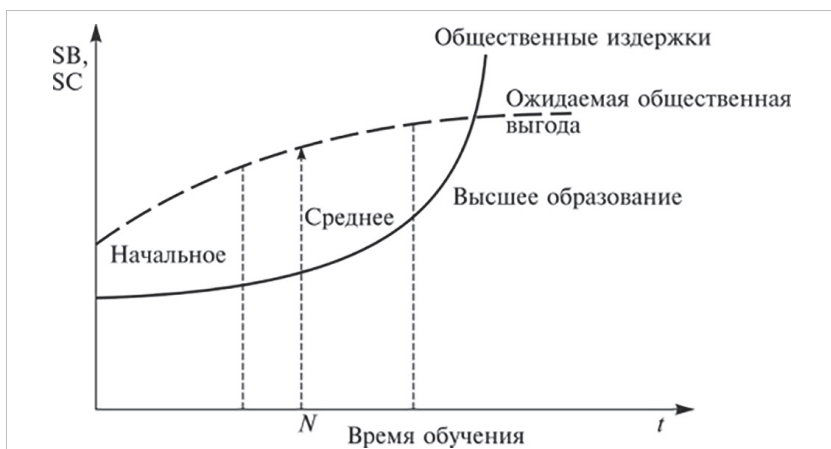


Рис. 4. Затраты и выгоды начального, среднего и высшего образования
Источник: Цит. по: Studref. Экономика развития: модели становления рыночной экономики. 2014. С. 237.

Мы можем увидеть как с увеличением времени обучения ожидаемая общественная выгода снижается. Более того, если увеличивать расходы на дальнейшее образование, общественная выгода может и вовсе пойти вниз. Поэтому сначала Кыргызской Республике необходимо акцентировать внимание на начальном и среднем образовании.

Таким образом, можно сделать вывод, что из-за недостаточности бюджета Кыргызской Республики необходимы вливания иностранных инвестиций в сферу образования.

После политических конфликтов США с Китаем в 2018 г. страны Юго-Восточной Азии сумели привлечь инвестиций на 50% больше по сравнению с предыдущим годом⁶. Правительства этих стран создавали благоприятные условия для компаний путем предоставления налоговых льгот и дешевой рабочей силы. Издержки на рабочую силу в них значительно ниже, чем в США. ВВП на душу населения в Кыргызской Республике на 2021 г. составил 5187 долл. США (142-е место), Таджикистан расположился на 151-м месте, а те же Таиланд и Индонезия заняли 71-е и 98-е места соответственно. Либеральный подход стран Юго-Восточной Азии к прямым иностранным инвестициям сделал этот регион важным инвестиционным центром. Страна, привлекая транснациональные компании, получает ряд таких преимуществ, как: 1) создание новых рабочих мест; 2) задействование всех экономических ресурсов в стране; 3) рост денежного кругооборота в стране; 4) налоговые отчисления в бюджет государства, 5) внедрение и распространение новых технологий.

Создание рабочих мест является одним из ключевых факторов для привлечения инвестиций. В Кыргызской Республике сохраняется низкий уровень роста рабочих мест с 1992, ввиду этого гражданам приходится выезжать в ближнее зарубежье на заработки⁷.

Важно отметить, что ПИИ делятся на два вида: горизонтальный и вертикальный. При горизонтальных ПИИ компания инвестора в иностранном государстве имеет ту же форму, что и на отечественном рынке. Для примера приведем точки в Кыргызстане компании KFC, которая полностью дублирует функции точек в самих США. А при вертикальных ПИИ происходит дифференциация функций, например, осуществляется производство компонентов для поставки в головной офис компании-инвестора. Необ-

⁶ Independent Evaluation Group Investment. Climate Reforms: An Independent Evaluation of World Bank Group Support to Reforms of Business Regulations // Open Knowledge Repository. 06.10.2015.

⁷ Мусабаева А., Кушлин С. Трудовая миграция и продуктивное использование человеческих ресурсов КР // Международная Организация Труда, ILO Cataloguing in Publication Data. 2008. С. 18.

ходимо реализовывать ПИИ в Центральной Азии в вертикальной форме, то есть привлекать инвесторов в проекты, которые обеспечивали бы поставки в головной офис компании. Объяснить это можно эффектом Баласса-Самуэльсона: ликвидные товары имеют приблизительно одинаковую цену в мире во избежание арбитража, а цены услуг сильно разнятся в зависимости от экономического развития стран. К примеру, новый продукт компании Apple будет иметь одинаковую стоимость как в Кыргызской Республике, так и в США, а услуги парикмахера в Кыргызской Республике значительно дешевле, чем в США. Получается, в случае производства продукции компании-инвестора, население стран Кыргызской Республики будет потреблять их значительно реже ввиду высокой стоимости продукции. Беата Смержиньска утверждает, что нередко компании-инвесторы используют традиционные технологии и не увеличивают технический потенциал страны⁸. Во избежание этой проблемы государству необходимо осуществлять тщательный контроль на этапе допуска ТНК на территорию Кыргызской Республики и мониторить их операции. Для базисного улучшения инвестиционного климата, согласно Independent Evaluation Group Всемирного Банка, необходимо проделать следующие шаги⁹: снижение размера минимального капитала для обществ с ограниченной ответственностью; снижение налога на имущество; снижение объема бюрократических операций; улучшение разрешения деловых споров.

Суммируем вышесказанное: текущее состояние профессиональной, научной и технической деятельности в Кыргызской Республике находится на крайне экономически опасном уровне, что требует дополнительных средств для развития. Однако размеры бюджета не позволяют этого, а внутренние инвестиции

⁸ Smarzynska B. K. Composition of foreign direct investment and protection of intellectual property rights in transition economies // The World Bank Development Research Group Trade. Февраль 2002. № PRWP 2786.

⁹ Independent Evaluation Group Investment. Climate Reforms: An Independent Evaluation of World Bank Group Support to Reforms of Business Regulations // Open Knowledge Repository. 06.10.2015.

в связи с низкими доходами населения и сбережениями находятся на крайне низком уровне, что предполагает привлечение внешних инвестиций. Также мы выявили, что недостаточное развитие цифровой инфраструктуры Кыргызской Республики является одним из главных препятствий в ведении бизнеса. Для преодоления этой проблемы следует увеличить расходы на развитие этой сферы. Недостаточность расходов на образование является фактором некомпетентности работников, вследствие чего понижается уровень привлекательности инвестиционного климата Кыргызской Республики.

А. В. Судьин

Институт востоковедения РАН

Проект Азово-Каспийского судоходного канала

Аннотация. В статье рассматриваются основные доводы «за» и «против» строительства судоходного канала между Азовским и Каспийским морями. В настоящее время у данного проекта имеются как сторонники, доказывающие экономическую выгоду от эксплуатации канала, так и противники, критикующие идею создания новой водной магистрали, строительство которой, по их мнению, не только не даст реального положительного эффекта, но и приведёт к экологической катастрофе.

Ключевые слова: новый судоходный канал, экономические и экологические аспекты

Project of the Azov-Caspian shipping Channel

Abstract. The article discusses the main arguments “for” and “against” the construction of a shipping channel between the Azov and Caspian Seas. Currently, the Eurasia channel has both supporters who prove the economic benefits of operating the channel, and opponents who criticize the idea of creating a new waterway, the construction of which, in their opinion, will not only not give a real positive effect, but will also lead to an environmental disaster.

Keywords: new shipping channel, economic and environmental aspects

Идея сооружения судоходного канала между Азовским и Каспийским морями имеет давнюю историю. Например, сторонниками такого канала были султан Селим II, правивший Османской империей в XVI в., а также российский император Пётр I. Во второй половине XVIII в. идею азово-каспийского канала поддерживали известные учёные Жорж Бюффон и Пётр Паллас. А на рубеже 1870–1880-х гг. русский инженер Михаил Данилов разработал

детальный проект канала, русло которого должно было проходить по Кумо-Манычской впадине.

Данная впадина является условной границей между Европой и Азией (хотя существует и другой вариант этой разделительной линии – по Главному Кавказскому хребту). В прошлом впадина была проливом, соединяющим Каспий с Азово-Черноморским бассейном. Впоследствии, в результате понижения уровня Каспийского моря, на месте пролива возникла цепь озёр и долины нескольких маловодных рек. Длина Кумо-Манычской впадины – примерно 500 км. Ширина – 20–30 км, а в самой узкой части – не превышает 2 км.

По проекту М. Данилова канал должен был начинаться в низовьях Дона и далее подниматься до водораздела между Западным Манычем и Восточным Манычем с помощью семи шлюзов. Затем он должен был снижаться в сторону Калмыцкой степи с помощью девяти шлюзов. Через 226 вёрст после водораздела канал должен был разделиться на две ветви: до Астрахани, (длиной 167 вёрст) и до Серебряковской пристани на Каспийском море, на территории нынешней Калмыкии (длиной 118 вёрст). Общая протяжённость водного пути от Ростова-на-Дону до Астрахани должна была составить 755 вёрст (т. е. примерно 805 км), а от Ростова до Серебряковской пристани – 706 вёрст (753 км)¹.

Проектная ширина канала (по дну) должна была составить 9 сажень (примерно 19,2 м), а глубина – 1,5 сажени (3,2 м). Воду, необходимую для заполнения канала, предполагалось брать из Терека и Кубани. Причём питательные каналы от этих двух рек должны были не только заполнить новую водную магистраль, но и обеспечить орошение 408 тыс. десятин (примерно 446 тыс. га) прилегающих земель².

Несмотря на то, что проект М. Данилова не был реализован, он стал основой для целого ряда других проектов соедине-

¹ Гришин М. М. Проекты использования вод бассейна Манычей // Тысячелетие вокруг Каспия. М.: Институт ДИ ДИК, 1998. С. 431.

² Гришин М. М. Проекты использования вод бассейна Манычей // Тысячелетие вокруг Каспия. М.: Институт ДИ ДИК, 1998. С. 432.

ния водным путём Азовского и Каспийского морей. Один из них в 1921 г. предложил советский инженер Фёдор Моргуnenков. Этот проект был частично реализован в 1930-е гг. К началу Великой Отечественной войны были построены плотины Усть-Манычского, Веселовского и Пролетарского водохранилищ. После войны они были заполнены водой, в том числе поступившей из Кубани по Невинномысскому каналу. В дальнейшем были продолжены работы по переброске части стока рек Северного Кавказа в район Кумо-Манычской впадины и было сооружено ещё одно – Чограйское – водохранилище. Образовавшийся Манычский водный путь (так и не доведённый до Каспийского моря) показал весьма низкую эффективность, поскольку позволял использовать лишь суда с осадкой до 1,3 м. Поэтому он так и не стал реальным судоходным маршрутом.

В 1952 г. был построен Волго-Донской канал, соединивший водным путём Каспий и Азовское море и, таким образом, связавший бассейн Каспийского моря с мировым океаном. А так и недостроенный Манычский водный путь стал использоваться для орошения засушливых земель. Это позволило существенно расширить площадь пахотных земель и в целом улучшило экологическую ситуацию в регионе.

Вновь к проекту Манычского канала вернулись лишь в начале XXI в. К этому времени назрела необходимость расширения и модернизации Волго-Донского судоходного канала (или создания альтернативного водного маршрута). В апреле 2007 г. президент России Владимир Путин, выступая с ежегодным посланием к Федеральному Собранию, предложил рассмотреть варианты развития второй очереди Волго-Донского канала. А вскоре, в своем выступлении на Петербургском экономическом форуме, президент Казахстана Нурсултан Назарбаев высказался в пользу строительства нового канала, соединяющего Каспийское и Азовское моря, который должен пройти по Кумо-Манычской впадине. Этот канал, по мнению казахстанского президента, мог бы стать весьма востребованным и оправданным, поскольку он позволил бы почти на тысячу километров сократить водный путь из Каспия

до Азовского моря (по сравнению с маршрутом через Волго-Донской канал). Именно Нурсултан Назарбаев предложил дать новому каналу имя «Евразия», поскольку он должен стать важным звеном в системе евразийских транспортных коридоров. В 2011 г. президент Казахстана вновь озвучил своё предложение в лекции, прочитанной им в МГУ. А четыре года назад, весной 2018 г., выступая в Сочи на заседании Высшего Евразийского экономического совета, Нурсултан Назарбаев ещё раз предложил членам совета поддержать идею канала «Евразия» и принять участие в его строительстве³.

В 2009 г. Евразийский банк развития выделил 2,7 млн долл. на изучение возможности создания нового водного маршрута между Каспием и Азовским морем. К рассмотрению проекта канала были привлечены различные научно-исследовательские организации, в том числе Российская академия естественных наук, Казахстанская национальная академия естественных наук, Южный научный центр РАН, а также китайская государственная корпорация «Синогидро». В целом положительное заключение о возможности строительства канала дал московский профильный институт «Гидропроект».

Несмотря на то, что идея строительства канала была озвучена 15 лет назад, воплощение проекта в жизнь до сих пор не началось. Более того, возникает всё больше сомнений в том, что он вообще будет реализован. Несмотря на то, что данный проект активно поддерживается руководством Казахстана, а также властями ряда российских регионов, например, Калмыкии, у него существует и немало противников, приводящих весомые аргументы против строительства нового канала.

Главный из них – нехватка воды, необходимой для заполнения канала. Именно это обстоятельство стало важнейшим фактором, повлиявшим на прекращение строительства судоходного Манычского канала в 1940-е гг. И действительно, ресурсы рек региона не позволяют забирать у них сколько-нибудь значительный

³ Скоробогатый С. Канал «Евразия» – опасная утопия // Эксперт-Юг. 01.08.2018. <https://expertsouth.ru/news/kanal-evraziya-opasnaya-utopiya> (дата обращения: 30.03.2022).

объём воды, необходимый для заполнения канала. Но сторонники «Евразии» опровергают это довод, поскольку проект канала предполагает забор воды для заполнения канала не из рек Северного Кавказа (как предусматривалось прежним проектом Манычского канала), а из северо-западной части Каспия, где в результате впадения в море Волги вода практически пресная. Для этого была несколько скорректирована предложенная трасса канала: его выход в Каспийское море был «сдвинут» в северном направлении – от места впадения в море реки Кума до города Лагань в Калмыкии, расположенного рядом с устьем Волги. Впрочем, не отвергается полностью и вариант с устьем Кумы, куда, в этом случае, необходимо протянуть водоотводный канал от волжского устья.

Что касается конкретных технических параметров канала «Евразия», то они также существуют в двух вариантах. Первый из них предусматривает проход по каналу судов грузоподъемностью около 10 тыс. т. При этом посадка расчётного судна должна составить около 5 м, а глубина фарватера должна достигать 6,5 м. Второй вариант предполагает проход судов грузоподъемностью 20–26 тыс. т, с осадкой до 7,15 м. В этом случае глубина фарватера составит 9,3 м. Ширина канала на уровне расчётной глубины в первом варианте должна составить 48 м, во втором варианте – 63 м. Грузопропускная способность канала, в каждом направлении, в период навигации составит по первому и второму варианту, соответственно, 90 млн и 153 млн тонн в год⁴.

Расчётная стоимость строительства (в ценах 2-го квартала 2016 г.) должна составить, вместе с расходами на создание и перенос сопутствующей транспортной инфраструктуры, соответственно, 588,8 млрд и 1454,9 млрд руб. (без НДС). Что равняется 9,2 млрд и 22,4 млрд долл. США по курсу на конец указанного выше периода. Ежегодные эксплуатационные расходы по первому варианту составят 6,9 млрд руб., а по второму варианту –

⁴ Болаев А. В. Об основных технико-экономических параметрах и предварительных показателях инвестиционной привлекательности проекта строительства канала «Евразия» в контексте реализации инициативы «Один пояс и один путь» // Вестник Российской академии естественных наук. 2018. № 2. С. 6.

19,0 млрд руб. в ценах 2-го квартала 2016 г. (без НДС), что соответствует 139 млн и 288 млн долл. по курсу на конец указанного периода. Дисконтированный срок окупаемости проекта, с учётом выплат налога на имущество по максимальной ставке (2,2%), должен составить по первому и второму варианту, соответственно, около 11 и около 25 лет⁵.

Впрочем, некоторые экономисты предполагают, что реальная стоимость канала может быть существенно выше расчётной. А окупаемость проекта представляется не столь очевидной. Существуют опасения, что загруженность «Евразии» будет значительно меньше заявленной. Так, например, максимальный объём грузов, проходящих ежегодно через Волго-Донской канал, во второй половине 2010-х гг. составлял 11–12 млн т – при пропускной способности канала, равной 16,5 млн т⁶. Конечно, появление нового удобного пути будет способствовать росту грузопотоков из района Каспийского моря и в обратном направлении. Но не совсем понятно, что именно будет перевозиться по новому каналу. По одним прогнозам, это могут быть нефть и нефтепродукты, по другим – зерно из Казахстана, по третьим – это прежде всего товары в контейнерах, поставляемые из Китая на Запад.

В любом случае главным выгодополучателем от канала «Евразия» станет Казахстан, который получит новые пути для экспорта своих товаров и усилит свои позиции в качестве транзитёра китайских товаров в страны Европы. Для России выгода не столь очевидна. И, наоборот, возможны негативные в экономическом смысле последствия. Например, новый торговый маршрут из Китая по Казахстану и далее по каналу «Евразия» может стать реальным конкурентом Транссибирскому пути и Северному морскому пути, в развитии которых реально заинтересована Россия.

⁵ Болаев А. В. Об основных технико-экономических параметрах и предварительных показателях инвестиционной привлекательности проекта строительства канала «Евразия» в контексте реализации инициативы «Один пояс и один путь» // Вестник Российской академии естественных наук. 2018. № 2. С. 6.

⁶ Пахолин А. Что может принести канал «Евразия»? // Электронное издание «Фонд стратегической культуры». 20.05.2018. <http://www.fondsk.ru/pview/2018/05/20/chto-mozhet-prinesti-kanal-evrazia-46173.html> (дата обращения: 30.03.2022).

Наряду с экономистами, скептически оценивающими перспективы канала, его проект жёстко критикуют экологи. По их мнению, такое грандиозное гидротехническое сооружение может негативно повлиять на флору, фауну и общую экологическую обстановку в регионе. Существуют также опасения относительно возможного проникновения живых организмов из Азовского и Чёрного морей, связанных с мировым океаном, в изолированную водную среду Каспийского моря. И это представляется вполне реальным. Так, в конце 1990-х гг. через Азовское море, Дон, Волго-Донской канал и Волгу в Каспийское море попал медузообразный гребневик мнемииописис. Его размножение в водах Каспия привело к сокращению на 75% местного зоопланктона, что нарушило традиционные пищевые цепочки. В результате на 60% сократилась численность кильки, являющейся, в свою очередь, кормом для осетровых рыб и каспийской нерпы. Очевидно, что возникновение нового, более простого и прямого пути от Азовского моря до Каспия может привести к повторению подобного вторжения в каспийскую водную среду, которое приведёт к ещё более серьёзным негативным последствиям.

Но особенно уязвимой может оказаться биосфера Кумо-Манычской впадины. Вдоль предполагаемого маршрута канала «Евразия» сейчас находятся водно-болотные угодья Веселовского и Пролетарского водохранилищ, имеющие международное значение. Здесь расположены биосферный заповедник «Ростовский», орнитологический филиал биосферного заповедника «Чёрные земли», участок заповедника «Дагестанский». Кроме того, в Кумо-Манычской впадине находятся природные заказники: «Морской Бирючок», «Каспийский», «Состинский», «Южный», «Чограйский», «Зунда» и ряд других природных объектов⁷.

Впрочем, сторонники строительства канала в своих спорах с экологами напоминают, что такое природное разнообразие в данном регионе возникло именно из-за строительства Манычского канала и системы оросительных каналов в 1930-е и 1940-е гг. Бла-

⁷ Абдурахманов Г. М., Позняк В. Г. Об экологических аспектах сооружения канала «Евразия» // Юг России: экология, развитие. 2010. № 3. С. 7–10.

годаря этим объектам в Кумо-Манычскую впадину сейчас подаётся значительное количество пресной воды из бассейнов Кубани, Терека, Кумы и отчасти Дона. И это обстоятельство, несомненно, благоприятно сказалось на экологической ситуации в регионе. Но данный аргумент представляется весьма спорным, поскольку влияние сравнительно небольших оросительных каналов и крупного судоходного канала на окружающую среду может быть совершенно разным. Тем не менее сторонники строительства канала «Евразия» полагают, что реализация данного проекта не нанесет ущерба природе региона. Так, по мнению экспертов из Южного научного центра РАН, это едва ли не первый инфраструктурный проект в Южном Федеральном округе, когда принимается во внимание мнение экологов.

Авторы проекта считают, что результатом строительства канала «Евразия» станет рост промышленного производства и объёма экспорта на юге России, в Казахстане и других прикаспийских странах, а также создание значительного количества новых рабочих мест. И при этом Россия и Казахстан получают стабильный источник валютных поступлений от транзита иностранных и, прежде всего, китайских товаров.

По мнению разработчиков проекта канала «Евразия», эта водная магистраль может стать важнейшим маршрутом экспорта нефтепродуктов из прикаспийских стран. И при этом в качестве доказательства приводится следующий аргумент: «В отличие от трубопроводного, водный транспорт позволяет перевозить все виды грузов, в том числе и продукты переработки углеводородного сырья, которые транспортировать по трубопроводам невозможно либо невыгодно, и, таким образом, канал «Евразия» станет важным фактором перехода экономического развития стран Прикаспийского региона от модели, ориентированной на вывоз сырой нефти, к преобладанию экспорта нефтепродуктов»⁸.

⁸ Болаев А. В. Об основных технико-экономических параметрах и предварительных показателях инвестиционной привлекательности проекта строительства канала «Евразия» в контексте реализации инициативы «Один пояс и один путь» // Вестник Российской академии естественных наук. 2018. № 2. С. 9.

Существуют и геополитические аргументы в пользу строительства канала, который, по мнению его сторонников, может стать фактором, способствующим расширению и углублению интеграции между Россией и Казахстаном в рамках Евразийского экономического союза, а также развитию сотрудничества нашей страны с целым рядом других зарубежных государств. Но при этом нужно отметить, что и противники строительства канала в своей аргументации также используют геополитические соображения.

В настоящее время в экспертном сообществе нет единого мнения о целесообразности канала «Евразия». Существуют как доводы в пользу его строительства, так и многочисленные доводы против этого. Причём аргументы, прежде всего экологические, против строительства канала представляются весьма серьёзными и обоснованными. Поэтому сейчас и в обозримой перспективе вряд ли следует ожидать конкретных шагов по реализации данного амбициозного проекта.

СТРАНЫ ВОСТОКА И ПАНДЕМИЯ

Д. С. Панарина

Институт востоковедения РАН

Экономическое и социальное положение на Филиппинах: последствия пандемии COVID-19

Аннотация. Статья рассматривает в каком экономическом и социальном положении находятся Филиппины по прошествии двух лет пандемии, которые прошли для страны в 4 строжайших карантинах на всей ее территории. Было рассмотрено экономическое положение Филиппин накануне пандемии, во время нее и на конец 2021 г. Автор отдельно коснулась проблем малоимущих слоев населения, коренных жителей, жертв стихийных бедствий; трудностей вакцинации; сложностей, с которыми столкнулись трудовые мигранты, вернувшиеся на родину. Кроме того, кратко описаны условия и изменения правил жизни на Филиппинах в соответствии с «новой нормой», вступившей в действие с марта 2022 г. Последний вопрос, освещенный автором статьи, касается трудностей и возможных последствий, с которыми весной текущего года столкнулись Филиппины в ходе проведения президентских выборов 9 мая 2022 г. в условиях продолжающейся пандемии коронавируса.

Ключевые слова: Филиппины, пандемия, коронавирус, безработные, доходы, трудовые мигранты, выборы

Socio-economic situation in the Philippines May 2022: the consequences of the COVID-19 pandemic

Abstract. The paper examines the economic and social situation in the Philippines after two years of the pandemic, which took place for the country in 4 strict quarantines throughout its territory. The economic situation of the Philippines was considered on the eve of the pandemic, during it and at the end of year 2021. The author separately touched upon the problems of the poor, indigenous people, victims of natural disasters; difficulties during vaccination campaign; troubles faced by the labor migrants who returned to their homeland. In addition, the conditions and changes in the rules of life in the Philippines are briefly described in accordance with the “new normal” that came into effect starting from March 2022. The last issue highlighted by the author of this work concerns the difficulties and possible consequences that the Philippines faced in spring 2022 during the presidential elections on May 9, 2022 in the context of the ongoing coronavirus pandemic.

Keywords: Philippines, pandemic, coronavirus, the unemployed, income, labor migrants, elections

Социально-экономическое развитие и положение множества стран мира за последние два года подверглись сильнейшему испытанию в связи с распространением пандемии коронавируса, которое потребовало от правительств государств введения крайних мер в виде строгого карантина на всей территории их стран, и к тому же – на длительный срок.

В этом плане Филиппины не стали исключением, напротив, оказались одной из стран, дольше всех «просидевшей на карантине» практически без послаблений. Фактически это значило, что в течение 2 лет страна находилась в состоянии полного локдауна: не работали предприятия общепита, развлечений и туризма, были закрыты отели, хостелы и т. д., не функционировал общественный транспорт, были свернуты строительные проекты, стала невозможна уличная торговля, а из магазинов работали лишь те, которые продают товары первой необходимости. Филиппины были полностью закрыты для туризма – как внешнего, так и внутреннего, а тысячи трудовых мигрантов были вынуждены вернуться

на родину, пополнив собой ряды безработных. Множество людей не просто перешло на удаленный формат работы, а действительно потеряло рабочие места и, соответственно, средства к существованию. Школы и другие учебные заведения перешли на онлайн или модульное обучение, что сказалось на качестве знаний учащихся и их эмоциональном состоянии. Кроме того, многие семьи столкнулись с проблемой получения знаний в таком формате из-за невозможности подключить Интернет (финансовые трудности) либо же из-за плохого соединения. Система здравоохранения работала за пределом своих возможностей, что значило нечеловеческие условия госпитализации без соблюдения каких-либо разумных норм дистанцирования. Выросло число случаев домашнего и кибернасилия, а со стороны властных структур и служителей порядка в лице полиции неоднократно наблюдалось превышение полномочий, когда людей, нарушивших карантин и вышедших на улицу в поисках возможностей заработать на пропитание себе и своей семье, в жесткой манере забирали в участки, избивали, иногда – с летальным исходом. Налицо было нарушение демократических норм, прав и свобод граждан, что в целом достаточно характерно для практически авторитарной, близкой к диктатуре политики президента Родриго Дутерте.

Возникает закономерный вопрос: к чему пришла страна к окончанию его срока правления, в каком социальном и экономическом положении Филиппины находились в конце апреля 2022 г., фактически накануне следующих президентских выборов? Стоит отметить, что согласно филиппинскому законодательству, нынешний президент уже не имел права баллотироваться на второй срок, поскольку по Конституции политик может занимать пост президента ровно один раз в течение 6 лет. Тем не менее это не значит, что у представителей той или иной политической элиты, политической семьи нет возможностей «остаться у власти» фактически, а не номинально – опосредованно, через «своего» кандидата в лице родственника или единомышленника. И в ходе предвыборной компании многие задавались вопросом – будет ли продолжен текущий политический курс (как внешний, так и внутренний) следующим президентом?

Как бы то ни было, какой бы политический курс он ни избрал, президенту и его администрации придется принимать в свои руки страну в состоянии глубочайшего кризиса.

Экономическое положение Филиппин до и во время пандемии коронавируса

До COVID-19 Филиппины были одной из самых динамично развивающихся экономик в Восточной Азии. Экономический прогресс Филиппин зависит от высокого потребительского спроса, процветающего рынка труда и денежных переводов, получаемых из-за рубежа. Этому способствуют растущая урбанизация, растущий средний класс и молодое население. В 2019 г. Филиппины были одной из самых быстрорастущих экономик мира. Окончательно избавившись от своей репутации «больного человека Азии», полученной во время экономического коллапса к концу режима Фердинанда Маркоса в середине 1980-х гг., после десятилетий кропотливых реформ за десятилетие до пандемии, страна вступила в эпоху экономического ренессанса. Со среднегодовым ростом экономики более 6% в год в период с 2010 по 2019 г. (рассчитанным на основе данных Статистического управления Филиппин о темпах роста ВВП в постоянных ценах 2018 г.), Филиппины начали претендовать на звание еще одного «азиатского тигра»¹.

Валовой внутренний продукт (ВВП)

Росту экономики способствовали прочная экономическая основа и конкурентоспособная на глобальном уровне рабочая сила. Филиппины были на пути к тому, чтобы стать страной с более высоким уровнем дохода, сохраняя среднегодовые темпы роста на уровне 6,4% в период с 2010 по 2019 г. по сравнению с 4,5% в период с 2000 по 2009 г.

¹ The Philippine economy under the pandemic: From Asian tiger to sick man again? / By Ronald U. Mendoza. Brookings. August 2, 2021. URL: <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/08/02/the-philippine-economy-under-the-pandemic-from-asian-tiger-to-sick-man-again/> (дата обращения: 10.01.2022).

В последние годы филиппинская экономика добилась больших успехов в достижении инклюзивного роста. Уровень бедности снизился с 23,3% в 2015 г. до 16,6% в 2016 г. С другой стороны, влияние COVID-19 остановило эту тенденцию к росту реальной заработной платы, что имело негативные последствия для сокращения бедности на Филиппинах.

Пандемия привела к тому, что экономика Филиппин упала до самого низкого уровня со времен Второй мировой войны, при этом ВВП сократился на 9,5% в 2020 г. Когда во втором квартале 2020 г. был введен самый жесткий карантин, ВВП упал до -16,9%².

Рост валового внутреннего продукта за весь 2021 год на уровне 5,6% превышает целевой показатель Координационного комитета по бюджету развития, составляющий от 5,0 до 5,5%³. Это заметный рост, хотя данное значение не дотягивает до доковидных показателей, державшихся в среднем на отметке 6–6,5% ежегодного роста ВВП, и не приближаются к амбициозным 7–8%, на которые делала ставку администрация президента Дутерте. Филиппинские власти, тем не менее, рассчитывают выйти к прежним показателям к концу 2022 г. Насколько эти планы будут осуществимы сказать сложно, поскольку на начало 2022 г., согласно статистике, за все время пандемии из-за практически полной остановки финансовых и экономических процессов в стране, Филиппины потеряли 3,8 трлн песо⁴.

Прямые иностранные инвестиции (ПИИ)

Экономические последствия пандемии коронавируса привели к сокращению прямых иностранных инвестиций (ПИИ) на 24,6% до 6,5 млрд долл. в 2020 г. по сравнению с 8,7 млрд долл. в 2019 г.

² The Philippines Economy and the Impact of COVID-19 / FutureLearn. August 18, 2021. <https://www.futurelearn.com/info/futurelearn-international/philippines-economy-covid-19> (дата обращения: 10.01.2022).

³ PH GDP grows 5.6% in 2021, on track to surpass pre-pandemic level / By Leslie Gatpolintan. Philippine News Agency. January 27, 2022. <https://www.pna.gov.ph/articles/1166477> (дата обращения: 10.01.2022).

⁴ 'Maybe face masks will go' by end-2022 if COVID-19 becomes endemic – DOH / By Bonz Magsambol. Rappler. February 17, 2022. <https://www.rappler.com/newsbreak/iq/what-has-changed-covid-19-philippines-march-2022/> (дата обращения: 10.01.2022).

С пика в 2017 г. объем ПИИ снижается третий год подряд. Чтобы стимулировать экономику, правительство полагается на иностранные инвестиции и надеется побудить иностранных инвесторов инвестировать в Филиппины, используя законодательные меры, такие как снижение корпоративного налога⁵. Надо сказать, что ПИИ составляют значительную часть финансовых активов страны, и во многом программа развития инфраструктуры Филиппин строится именно на инвестициях – как внутренних, так и внешних, – а также на займах, кредитах и других вложениях в филиппинскую экономику со стороны крупных мировых держав, таких как США, Китай, Япония, или со стороны международных финансовых организаций, таких как Азиатский банк развития. Сокращение инвестирования, соответственно, сильно тормозит процесс развития экономики в целом и реализацию планов по развитию инфраструктуры и улучшению уровня жизни населения, в частности.

Долг страны и доходы

В результате кризиса COVID-19 государственный долг Филиппин увеличился на 26,7% до 9,7 трлн песо в 2020 г. По состоянию на конец января 2021 г. он вырос до 10,3 трлн песо благодаря решению правительства взять новый мост-кредит от BSP (Bangko Sentral ng Pilipinas, или Центральный банк Филиппин) для покрытия своих финансовых обязательств⁶. К концу 2021 г. национальный долг страны составил еще больше – 11,7 трлн песо (229 млрд долл.)⁷.

Объем отчислений и сборов в казну упал на 9% в 2020 г. из-за роста расходов. Сборы Налогового управления упали на 10,3%, а сборы Таможенного управления – на 14,7%, что привело к сокращению налоговых поступлений на 11,4%. Правительство Филип-

⁵ The Philippines Economy and the Impact of COVID-19.

⁶ Там же.

⁷ Philippines' Debt Ratio Widens as Pandemic Rages / By Siegfried Alegado. Bloomberg. February 2, 2022. URL: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-02-02/philippines-debt-ratio-widens-as-pandemic-rages> (дата обращения: 10.03.2022).

пин столкнулось с дефицитом бюджета в размере 1,37 трлн песо в 2020 г. из-за увеличения расходов и снижения доходов⁸.

Все это не может не сказаться на перспективах дальнейшего экономического развития и с вероятностью отсрочит воплощение планов Филиппин по получению статуса страны со средневысокими доходами.

Безработица

По данным Статистического управления Филиппин, годовой уровень безработицы в 2020 г. составил 10,3%, или 4,5 млн безработных филиппинцев. С апреля 2005 г. это самый высокий годовой уровень безработицы, когда-либо зарегистрированный⁹. В течение 2021 г. уровень безработицы несколько снизился, однако средний показатель за год, если судить по данным по месяцам, будет не менее 7,7%¹⁰. Для сравнения, доковидный уровень безработицы на Филиппинах за 2019 г. составил 5,1%¹¹.

В августе 2020 г. потеря рабочих мест была особенно серьезной в строительном секторе (56%) и сфере общественного транспорта (52%), в то время как совокупное сокращение рабочих мест наблюдалось среди неофициальных работников, таких как прачки, парикмахеры и работники небольших столовых; и в неофициальной розничной торговле, такой как магазины «сари-сари», среди уличных торговцев и на рынках. По сообщениям, в сельскохозяйственном секторе также наблюдались значительные потери рабочих мест в 70% сообществ в крупном сельском хозяйстве и 61% в мелком фермерском хозяйстве.

⁸ The Philippines Economy and the Impact of COVID-19.

⁹ Там же.

¹⁰ Unemployment Rate in December 2021 Is Estimated at 6.6 Percent. Philippine Statistics Authority. February 10, 2022. URL: <https://psa.gov.ph/content/unemployment-rate-december-2021-estimated-66-percent> (дата обращения: 10.03.2022).

¹¹ Preliminary Results of the 2019 Annual Estimates of Labor Force Survey (LFS). Philippine Statistics Authority. December 20, 2019. URL: <https://psa.gov.ph/statistics/survey/labor-and-employment/labor-force-survey/title/Preliminary%20Results%20of%20the%202019%20Annual%20Estimates%20of%20Labor%20Force%20Survey%20%28LFS%29> (дата обращения: 10.01.2022).

Ситуация несколько улучшилась к апрелю 2021 г. Сектором, в котором произошли самые большие улучшения, была розничная торговля, где сообщаемая частота потери рабочих мест снизилась на 13%. Однако больше всего от сокращения рабочих мест по-прежнему страдали строители и водители общественного транспорта (соответственно 56% и 52%)¹².

Самые уязвимые слои населения

Характерно, что несмотря на тот факт, что, как считается, перед лицом болезни все люди равны, вне зависимости от их доходов и положения, безусловно, кризис, вызванный пандемией, сильнее всего ударил по самым незащищенным слоям населения, которые и до коронавируса вынуждены были фактически выживать. Хуже всего пришлось *малоимущим и бедным семьям*, чьи доходы не превышали в среднем 300 долл. в месяц. И главной проблемой в этой ситуации для нуждающихся граждан стала слабая поддержка от государства. По данным опроса, проведенного изданием *The Diplomat* среди 357 семей в июне 2021 г., хотя 91% опрошенных была оказана гуманитарная помощь от властей, 47% отметили, что этого было недостаточно даже на удовлетворение базовых потребностей в еде, лекарствах и других вещах первой необходимости¹³. Опрос SWS, опубликованный 6 марта 2022 г., показал, что 40% филиппинцев заявили, что их жизнь ухудшилась в 2021 г.¹⁴

Как и во многих других странах мира, в особо уязвимом положении в ходе пандемии коронавируса оказались и *коренные*

¹² How COVID-19 impacted vulnerable communities in the Philippines / By Ditte Fallesen. World Bank Blogs. November 10, 2021. URL: <https://blogs.worldbank.org/eastasiapacific/how-covid-19-impacted-vulnerable-communities-philippines> (дата обращения: 10.01.2022).

¹³ The Philippines' COVID-19 Response Has Left the Most Vulnerable Behind / By Yvonne Su and Sivakamy Thayaalan. The Diplomat. February 11, 2022. URL: <https://thediplomat.com/2022/02/the-philippines-covid-19-response-has-left-the-most-vulnerable-behind/> (дата обращения: 10.03.2022).

¹⁴ Two years later, what's changed with COVID-19 in the Philippines? / By Sofia Tomacruz, Bonz Magsambol. Rappler. March 15, 2022. URL: <https://www.rappler.com/newsbreak/iq/what-has-changed-covid-19-philippines-march-2022/> (дата обращения: 10.04.2022).

жители Филиппин. Региональное общественное движение предупредило в 2020 г., что коренные народы умрут от голода, а не от вируса. Это связано с тем, что приблизительно 14–17 млн филиппинских коренных народов, принадлежащих примерно к 110 этнолингвистическим группам¹⁵, в значительной степени зависят от земледелия, рыболовства и ремесел. Карантин наряду с ограничениями на перемещение людей, ранее позволявшее им заниматься повседневными делами, оказывает серьезное влияние, среди прочего, на их безопасность в обеспечении водными и энергоресурсами, продовольствием и необходимыми медикаментами, и медицинскими услугами. Еще до пандемии коренные народы изо всех сил пытались выжить, не имея достаточного и сбалансированного питания, а также доступа к основным социальным услугам и контролю над ними. Коренные народы как никогда остро нуждаются в программах медицинской и социально-экономической помощи, чтобы выжить в условиях продолжающейся пандемии¹⁶.

В марте 2020 г., в самом начале пандемии правительством Филиппин по распоряжению президента Родриго Дутерте был быстро принят Республиканский закон № 11469 (*Bayanihan*¹⁷ to Heal as One Act). «В соответствии с национальным законодательством это позволило распределять ежемесячную финансовую субсидию в размере 5000–8000 филиппинских песо (100–160 долл. США) в течение двух месяцев среди 18 млн бедных и малообеспеченных

¹⁵ Fast facts: Indigenous peoples in the Philippines. UNDP. URL: https://www.ph.undp.org/content/philippines/en/home/library/democratic_governance/FastFacts-IPs.html. (дата обращения: 10.01.2022).

¹⁶ Cuaton, Ginbert Permejo; Su, Yvonne. Indigenous Peoples and the COVID-19 Social Amelioration Program in Eastern Visayas, Philippines: Perspectives from Social Workers // *Journal of Indigenous Social Development*. Volume 9, Issue 3: Indigenous Communities and COVID-19: Impact and Implications. Open Journal Systems, 2020. P. 3. URL: <https://journalhosting.ualgary.ca/index.php/jisd/article/view/71046/54409> (дата обращения: 10.01.2022).

¹⁷ Баянихан – это филиппинский принцип совместных усилий, и это слово примерно переводится как «помощь друг другу». См.: Eadie P., Su Y. Post-disaster social capital: Trust, equity, bayanihan and typhoon Yolanda // *Disaster Prevention and Management*, 27 (3). 2018. P. 2. URL: <https://nottingham-repository.worktribe.com/output/936772/post-disaster-social-capital-trust-equity-bayanihan-and-typhoon-yolanda> (дата обращения: 10.01.2022).

домохозяйств, принадлежащих к сектору неофициального трудоустройства. Эта финансовая субсидия, широко известная как Программа социального улучшения, была реализована Департаментом социального обеспечения и развития. Однако более чем через три месяца после начала ее реализации – с марта по июнь 2020 г. – распределение этой финансовой субсидии все еще не было завершено из-за отсутствия исчерпывающего списка потенциальных бенефициаров»¹⁸. «Другие общие проблемы, препятствующие быстрой и эффективной реализации этого пакета помощи, включают: а) нечеткие инструкции и ограниченное время для выбора бенефициаров, б) необоснованную квоту бенефициаров на барангай/деревню, несмотря на большее количество предположительно квалифицированных получателей, в) дублирование получателей, г) коррумпированность чиновников, производящих выплаты, и д) отсутствие обновленной информационной системы, которая выявляет бедные и малообеспеченные домохозяйства»¹⁹.

Еще одна группа филиппинцев, которые оказались в сложном положении во время пандемии, – это *жертвы тайфуна «Хайян»*, сильно разрушившего город Таклобан в 2016 г. Несмотря на то, что между тайфуном – сильнейшим за историю Филиппин – и пандемией прошло 3 с лишним года, последствия разрушения, коснувшегося жителей Таклобана, ощущаются до сих пор. Даже сейчас порядка 75000 человек, пострадавших тогда от тайфуна и лишившихся своих собственных домов, проживают в оборудованном для них временном жилье. Среди 357 семей из этих людей в июне 2021 г. был проведен опрос, призванный дать оценку помощи, которую им оказали власти в ходе пандемии. В итоге выяснилось, что люди «не получили достаточной поддержки от правительства, чтобы пережить пандемию. В частности, более трети участников опроса сочли реакцию национального правительства на пандемию несколько неадекватной или очень неадекватной, и очень немногие

¹⁸ Suzuki Ayame. The Philippines' Response to COVID-19: Limits of State Capacity / CSEAS Newsletter, 78. June 23, 2020. URL: <https://covid-19chronicles.cseas.kyoto-u.ac.jp/post-046-html/> (дата обращения: 10.01.2022).

¹⁹ Cuaton, Ginbert Permejo; Su, Yvonne. Op. cit. P. 4.

считали, что любой уровень участия правительства может защитить их от COVID-19 в их сообществе»²⁰.

Очень многие люди потеряли работу, и соответственно – свой единственный источник заработка. Отчасти «армию безработных» или тех, кто столкнулся с трудностями в трудоустройстве, пополнили вернувшиеся на Филиппины *рабочие мигранты*, которые ранее являлись стабильным источником дохода в бюджет страны. По состоянию на 9 марта в страну вернулись 2359 803 трудовых мигрантов. Из них 1012 681 человек получили помощь правительства в рамках программ репатриации, как сообщила национальная целевая группа по пандемии коронавируса.

Рабочие мигранты-филиппинцы столкнулись с разнообразными проблемами как в процессе возвращения на родину во время пандемии, так и по приезде. Вот только некоторые данные:

1. Свыше 19% рабочих мигрантов с Филиппин были уволены еще до истечения сроков их контракта, и 59% из них не получили при этом компенсационных выплат. Женщины пострадали в большей степени, чем мужчины.
2. 17% мигрантов не получили свою последнюю заработную плату. И что еще более тревожно, 83% от всех вернувшихся на Филиппины рабочих мигрантов сообщали, что так и не смогли трудоустроиться в родной стране даже 3 месяца спустя после возвращения.
3. Практически половина, а точнее 48% трудовых мигрантов ощутили 60%-е сокращение доходов в своих семьях после возвращения.
4. Около 16% трудовых мигрантов самостоятельно оплачивали все расходы, связанные с возвращением на Филиппины, и что интересно, в этом случае женщины были более успешны (20%) в организации и финансировании переезда на родину, чем мужчины (13%).
5. Женщины-мигрантки с большей долей вероятности оказывались на нижней планке заработной платы и в меньшей

²⁰ The Philippines' COVID-19 Response Has Left the Most Vulnerable Behind.

степени чем мужчины получили поддержку от государства для возвращения в страну.

6. Почти 80% мигрантов сообщили, что самым большим испытанием по возвращении на родину для них стал поиск работы или другого источника дохода.
7. И хотя чуть менее половины трудовых мигрантов выразили намерение начать свой собственный бизнес, лишь 27% из них имели на это средства.
8. Более половины – 54% – мигрантов хотели бы улучшить свои рабочие навыки.
9. 74% мигрантов предпочли бы получить помощь от государства в виде наличных денег, и 53% утверждали, что эти деньги будут потрачены на удовлетворение самых базовых потребностей.
10. И, наконец, 48% вернувшихся трудовых мигрантов выразили желание вновь отправиться на заработки за границу, и лишь 2% были заинтересованы во внутренней миграции в рамках собственной страны²¹.

Однако с учетом ограничений, введенных многими странами мира в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и экономическим кризисом, вызванным пандемией, реализация политики трудовой миграции, стала невозможной в характерном для Филиппин объеме. Так, в 2020 г. число филиппинских трудовых мигрантов за границей составило всего 549 841 человек, что на 75% меньше рекорда 2019 г. в 2,16 млн человек. Это самый низкий показатель с 1990 г. Вновь нанятых работников стало меньше на 80%, новых рекрутеров – на 79%, при этом количество наземных рабочих сократилось на 78%, а занятых на море – на 57%²².

Снизилась и доходы, ежегодно получаемые страной от перечислений трудовых мигрантов. Данные Bangko Sentral ng Pilipinas

²¹ Philippines – COVID-19 Impact Assessment on Returned Overseas Filipino Workers (May 2021). International Organization for Migration (IOM). July 13, 2021. P. 9. URL: <https://dtm.iom.int/reports/philippines-%E2%80%93-covid-19-impact-assessment-returned-overseas-filipino-workers-may-2021> (дата обращения: 10.01.2022).

²² Philippines – COVID-19 Impact Assessment on Returned Overseas Filipino Workers (May 2021). P. 11.

показали, что ежегодные денежные переводы от трудовых мигрантов неуклонно росли с 2016 по 2019 год – примерно с 26 млрд долл. до 30 млрд долл., – но упали до 29 млрд долл. во время пандемии. По данным Министерства труда и занятости, от кризиса пострадали по меньшей мере 760138 трудовых мигрантов²³.

Кампания по вакцинации

Процесс вакцинации населения также столкнулся с большими трудностями и проводился медленно из-за недостатков финансирования, плохой логистики и организации на местах, а также из-за недоверия населения к вакцинам. Проявилось здесь и характерное для Филиппин социальное неравенство. Так, согласно правительственным данным, в то время как 93% жителей столичного региона были полностью вакцинированы по состоянию на середину ноября 2021 г., только 10,9% жителей преимущественно мусульманских регионов на юге Филиппин были привиты²⁴. Филиппины также были последней страной в Юго-Восточной Азии, которая начала свою программу вакцинации. Прискорбно признавать, но целевая группа Дутерте по пандемии была крайне плохо подготовлена. Хотя Конгресс выделил 82,5 млрд песо (1,7 млрд долл. США) на покупку вакцин, из них только 2,5 млрд песо (50 млн долл. США) были фактически доступны для использования. Большая же часть из выделенных денег, а именно 70 млрд песо (1,45 млрд долл. США), представляла собой ничем не обеспеченный чек, хранящийся отдельно под «незапрограммированными ассигнованиями», в то время как остальная часть (10 млрд песо, или 200 млн долл. США) – это резервный фонд, который Министерство финансов на тот момент все еще пыталось сформировать²⁵.

²³ Two years later, what's changed with COVID-19 in the Philippines?

²⁴ Philippines starts three-day, nine million-person COVID jab drive / Aljazeera. November 29, 2021. URL: <https://www.aljazeera.com/news/2021/11/29/philippines-starts-three-day-nine-million-person-covid-jab-drive> (дата обращения: 10.01.2022).

²⁵ In this pandemic, Duterte has his priorities all wrong / By Zy-za Suzara et al. Aljazeera. June 06, 2021. URL: <https://www.aljazeera.com/opinions/2021/6/6/dutertes-many-pandemic-failures> (дата обращения: 10.01.2022).

И хотя на данном этапе вакцинация от коронавируса на Филиппинах продолжается, даже 2 года спустя еще не все население Филиппин привито, а поиск тех, кто еще не вакцинирован, становится сложнее. Остаются и проблемы с организацией процесса, описанные выше. Люди по-прежнему находятся в зоне риска заражения коронавирусом и возможной смерти, и, кроме того, могут, будучи заразными, но не проявляя ярких симптомов коронавируса, представлять большую опасность для окружающих, служить распространителями инфекции и стать причиной новых вспышек COVID-19. В свою очередь, такие вспышки могут вновь привести к перегрузке системы здравоохранения. Не говоря уже о том, что даже те филиппинцы, которые вакцинированы или переболели, также остаются в опасности, поскольку приобретаемый организмом иммунитет против коронавируса не сохраняется надолго.

«На сегодняшний день в стране вакцинировано более 63 млн филиппинцев. Учитывая все трудности, это значительное достижение, которое стало возможным благодаря Национальному операционному центру вакцинации, местным органам власти, а также работникам здравоохранения и волонтерам, проводящим мероприятия по вакцинации.

И все же проблемы остаются: около 2,4 млн пожилых людей не получили ни одной дозы вакцины против COVID-19. Вакцинация пожилых людей должна быть абсолютным приоритетом, поскольку они подвергаются высокому риску тяжелого течения заболевания и смерти от COVID-19. К другим группам высокого риска относятся медицинские работники, другие основные работники, работающие на передовой, лица с ослабленным иммунитетом и люди с сопутствующими заболеваниями. Пока не будет защищена каждая приоритетная группа, ни одно сообщество не будет в безопасности»²⁶.

²⁶ Opinion: Is the pandemic ending soon? / By Dr Rajendra Yadav and Dr Sangjun Moon. WHO Philippines. March 11, 2022. URL: <https://www.who.int/philippines/news/detail/11-03-2022-opinion-is-the-pandemic-ending-soon> (дата обращения: 10.04.2022).

Возвращение к «нормальной» жизни (the new normal) в марте 2022 г.

Первая попытка послабления карантинного режима на Филиппинах была предпринята в начале 2021 г., однако не увенчалась успехом из-за распространения нового штамма коронавируса «дельта». Второй заход на ослабление режима начался в конце 2021 г., и несмотря на всплеск заражения штаммом «омикрон» в январе 2022 г., к концу февраля страна справилась с этими трудностями и правительством было принято решение перейти на «новую норму» жизни в Большой Маниле, а также в 38 регионах страны, где это возможно согласно показателям падения заражаемости.

«Новая норма» предполагает следующие важные моменты:

- Для введения нового режима жизни необходимо соблюдение ряда условий: 1) классификация случаев с низким и минимальным риском; 2) общая занятость коек в больницах должна составлять менее 50%; 3) не менее 70% из 80% населения должны быть полностью вакцинированы; 4) не менее 80% из 85% пожилых людей должны быть полностью привиты²⁷.
- В силе остается правило о ношении масок, считается, что эта мера борьбы с пандемией будет отменена последней, предположительно к концу 2022 г., как заявили в Министерстве здравоохранения²⁸.
- Только вакцинированным филиппинцам разрешены перемещения, в том числе на общественном транспорте.
- Остаются востребованными тестирование на коронавирус и вакцинация против COVID-19.
- Власти снимают все ограничения на использование общественных мест, а также на количество мест для всех тор-

²⁷ COVID-19 Weekly Watch: What to expect as Metro Manila enters 'new normal' / By Sofia Tomacruz. Rappler. February 27, 2022. URL: <https://www.rappler.com/newsbreak/iq/covid-19-weekly-watch-february-27-march-5-2022/> (дата обращения: 10.04.2022).

²⁸ 'Maybe face masks will go' by end-2022 if COVID-19 becomes endemic – DOH.

говых, сервисных и развлекательных фирм. Это означает, что отели, рестораны, кинотеатры, спортивные залы, бары и концертные залы смогут работать на полную мощность. Также снимаются ограничения на конгрессы, выставки, собрания в помещении и спортивные мероприятия.

- Филиппины открыли границы для туризма, страна принимает полностью вакцинированных путешественников.
- Работодатели также могут попросить всех своих сотрудников вернуться в офисы, хотя они по-прежнему могут выбирать гибкий и альтернативный график работы.
- Церковные службы, включая свадьбы, похороны и мессы, также будут проходить в полном объеме²⁹.
- Снимаются ограничения на использование общественного транспорта. В январе 2022 г. были введены первые послабления в формате «есть вакцинация = есть возможность пользоваться транспортом», однако такой подход властей вызвал волну критики со стороны населения, поскольку далеко не все филиппинцы были полностью вакцинированы по не зависящим от них причинам. В итоге ограничения были сняты полностью в тех регионах страны, которые попадали под 2-й уровень опасности. Еще одним интересным последствием пандемии в сфере транспортной инфраструктуры стала организация специальных велосипедных дорожек на улицах Большой Манилы в связи с тем, что пользование велосипедами получило большую популярность в годы пандемии. Правительство выделило 1,3 млрд песо на то, чтобы сделать велосипедные дорожки в таких городах как Большая Манила, Себу и Давао³⁰.
- 15 ноября 2021 г. Филиппины открыли около 100 школ для ограниченных очных занятий в рамках пилотного проекта,

²⁹ Philippines shifts to 'new normal' in March after 2 years of Covid-19 restrictions / By Raul Dancel. The Straits Times. February 27, 2022. URL: <https://www.straitstimes.com/asia/se-asia/philippines-shifts-to-new-normal-in-march-after-2-years-of-covid-19-restrictions?close=true> (дата обращения: 10.03.2022).

³⁰ Two years later, what's changed with COVID-19 in the Philippines?

одобренного президентом, что сделало Филиппины последней страной в мире, вновь открывшей школы для очных занятий. С тех пор открылось больше школ. По состоянию на 10 марта 6122 школы начали очные занятия. Однако это лишь малая часть из 60 000 государственных и частных школ страны. Департамент образования выразил оптимизм в отношении того, что все школы в стране в конечном итоге перейдут на ограниченные очные занятия в 2022–2023 учебном году³¹.

В апреле 2022 г. число новых случаев сократилось примерно до 1000 в день по сравнению с 40 000 в разгар вспышки, вызванной штаммом «омикрон» в январе. Случаи заражения в Большой Маниле составляют около 300 в день, это практически ничего по сравнению с 11 000 в январе 2022 г. Уровень положительных результатов на коронавирус опустился ниже 5-процентного порога Всемирной организации здравоохранения. Почти 70% населения Филиппин, составляющего около 110 миллионов человек, были полностью вакцинированы. Используется менее половины больничных коек³².

На фоне новых показателей большинство филиппинцев – 51% – ожидают, что кризис в области здравоохранения закончится в течение 2022 г., как показал недавний общественный опрос независимого агентства Social Weather Stations (SWS). 45% взрослых филиппинцев также надеются, что их жизнь улучшится в следующем году.

Однако нужно помнить, что с начала пандемии и по настоящее время более 57 000 филиппинцев умерли – порядка 70% от этого числа пришлось на категорию пожилых людей, – и более 3,67 миллионов заболели COVID-19. Это официальные данные, однако есть предположение, что в действительности они занижены, поскольку учитывают только случаи заражения коронавирусом, зафиксированные с помощью ОТ-ПЦР тестирования. Хотя ученые многое

³¹ Two years later, what's changed with COVID-19 in the Philippines?

³² Philippines shifts to 'new normal' in March after 2 years of Covid-19 restrictions.

узнали о вирусе, исследователи во всем мире продолжают выяснять степень воздействия болезни на организм человека. При этом 57% всех филиппинцев прошли полную вакцинацию.

Пандемия продолжается третий год, и она все еще не закончилась. Эксперты также заявили, что может пройти некоторое время, прежде чем вирус станет эндемичным на Филиппинах. Однако одно, верно, безоговорочно: с 2020 г. COVID-19 изменил жизни миллионов филиппинцев³³.

Проведение президентских выборов в текущих условиях и возможные последствия

В условиях все еще продолжающейся пандемии страны мира сталкиваются в том числе с необходимостью проводить политически важные мероприятия, такие как выборы глав государств, выборы в парламент и выборы на местном уровне. Филиппинам предстояла та же задача в мае 2022 г., когда 9-го числа состоялись выборы на 18 000 должностей от президента, вице-президента и чиновников на более локальном уровне, вплоть до должностей членов городского совета во всех регионах страны. Максимальное число граждан, имеющих право прийти на выборы, достигает до 65,7 млн человек. Посещаемость выборов на Филиппинах достаточно высока, особенно во время президентских выборов. Так, в 2016 г. в выборах Родриго Дутерте приняли участие 54 млн филиппинцев, что составляет около 84% зарегистрированных избирателей, в то время как только 46,3 млн человек, или 75% зарегистрированных избирателей, приняли участие в сенаторских выборах 2019 г.

Соответственно, крайне важно было организовать сперва избирательную компанию, включая массовые встречи избирателей со своими кандидатами, а затем непосредственно процесс выборов 9 мая таким образом, чтобы максимально обезопасить население от потенциальной новой вспышки заражения коронавирусом вследствие большого числа массовых скоплений людей.

³³ Two years later, what's changed with COVID-19 in the Philippines?

Несмотря на то, что коронавирус сильно снизил уровень традиционного энтузиазма у населения, вызванного выборами, кандидаты по-прежнему привлекали тысячи людей на мероприятия, на которых, к сожалению, часто пренебрегали действующими протоколами по предотвращению распространения коронавируса. Огромные толпы людей собирались каждый день, поскольку кандидаты максимально использовали свое ограниченное время для проведения предвыборной кампании. Зачастую физическое дистанцирование, ношение масок и запрет делать селфи во избежание близкого контакта нарушались кандидатами и их сторонниками из всех политических лагерей.

О возможности отмены или переноса выборов речь при этом не шла ни в коем случае, это против Конституции и не демократично. Эксперты говорят, что обеспечить безопасное проведение выборов выполнимо, но гарантировать, что люди не будут лишены избирательных прав или что каждому будет предоставлена возможность безопасно проголосовать, является сложной задачей.

Комиссия по выборам, или Comelec, переработала правила выборов, включив в них меры безопасности, поскольку Филиппины входят в «новую норму» пандемии. Одним из заметных изменений, которые избиратели могут ожидать в день выборов, является продление времени голосования на час. Предложения о многодневном голосовании были отклонены, поскольку для этого потребовалось бы изменить законодательство. Традиционно выборы начинаются в 6 утра и продолжаются до 7 вечера. В этом году имелось в виду, что, если к 7 вечера на избирательном участке все еще будут находиться избиратели, голосование будет продолжаться. Кроме того, Comelec рекомендовала заранее, еще до выборов провести аудит всех помещений, которые будут использоваться под избирательные участки, на предмет их пригодности и позаботиться об их хорошей вентиляции и возможностях распределения избирателей с учетом социального дистанцирования, для чего предполагалось привлечь большее число людей, которые будут заниматься организацией избирательного процесса на местах. Одна из проблем, с которой столкнулись власти в ходе подготовки избирательных

пунктов к выборам, – это нехватка или непригодность помещений, поскольку традиционно избирателей ожидают в классных комнатах школ. Учитывая тот факт, что, во-первых, состояние многих школ на Филиппинах в целом оставляет желать лучшего, и во-вторых, что последние 2 года классы фактически не использовались и могли в еще большей степени прийти в негодность, организация действительно безопасных избирательных участков столкнулась с большими трудностями³⁴.

Помимо обеспечения безопасности и хорошей вентиляции помещений, было также предложение о создании специальных условий для уязвимых групп населения, таких как пожилые люди и люди с ограниченными возможностями или сопутствующими заболеваниями, которые подвергают их более высокому риску заражения COVID-19.

Кроме того, было возможно досрочное или поэтапное голосование, однако оно только отчасти решило бы проблему, поскольку не может проводиться повсеместно. Местное заочное голосование – это голосование перед выборами, и оно распространяется только на работников, которые будут работать в день выборов, таких как представители сил безопасности, учителя и агенты СМИ. Было бы разумным решением охватить этой системой также и пожилые слои населения в этом году, однако маловероятно, что возможно будет внести законодательные изменения, которые позволили бы реализовать эту систему на практике³⁵.

Комиссия по выборам также планировала учитывать опыт плебисцита (первого избирательного мероприятия, прошедшего в пандемию), проведенного ранее, 31 марта 2021 г., по вопросу разделения островной провинции Палаван, расположенной в водах Западно-Филиппинского (Южно-Китайского) моря и богатой природными ресурсами, на 3 отдельные провинции. В ходе этого

³⁴ Elections in a Pandemic: How Filipinos Can Safely Elect Their Leaders / By Anthony Esguerra. The Diplomat. March 09, 2022. URL: <https://thediplomat.com/2022/03/elections-in-a-pandemic-how-filipinos-can-safely-elect-their-leaders/> (дата обращения: 10.04.2022).

³⁵ Elections in a Pandemic: How Filipinos Can Safely Elect Their Leaders.

народного голосования жители Палавана массово не поддержали предложение о разделении, и явка населения была достаточно высока – 60% от общего числа – 490 219 человек – тех, кто имел право голоса. Специально для того, чтобы задействовать данный опыт в дальнейшем, юрист Хелен Грайдо отправилась на остров, чтобы понаблюдать за проведением плебисцита и затем разработать рекомендации для национальных выборов в текущем году³⁶.

Учитывая проблемы с инфраструктурой, численность населения, высокую активность избирателей, характерную для филиппинцев «праздничность» отношения к подобным мероприятиям и некоторую человеческую безалаберность, несмотря на все старания организаторов, нарушения были, и скорее всего в достаточно большом количестве. Однако выборы были проведены, и нельзя сказать, что они привели к новой волне коронавируса и новым строгим локдаунам, из которых страна не могла выйти полных 2 года.

Безусловно, какой бы ни была политика властей, какие бы послабления не вводились здесь и сейчас, нельзя забывать, что пандемия еще не закончилась. Перед Филиппинами все еще стоит задача довести количество полностью вакцинированных до 70% от всего населения. Все еще остается крайне важным соблюдение мер предосторожности: социальное дистанцирование, ношение масок, обеспечение хорошей вентиляции помещений и пользование средствами для поддержания личной гигиены, в первую очередь – рук. И, возможно, если люди со всей сознательностью продолжат делать все перечисленное, встретить новую волну коронавируса можно будет более подготовленными, а пережить ее – с меньшими потерями. Но если слишком рано перестать следовать устоявшимся за прошедшее время правилам, то уроки, которые пандемия преподнесла филиппинцам за последние 2 года, пропадут зря³⁷.

³⁶ Elections in a Pandemic: How Filipinos Can Safely Elect Their Leaders.

³⁷ Opinion: Is the pandemic ending soon?

М. В. Баканова

Главный врач «Дуа Госпиталь», Исламабад, Пакистан

Эффективность пакистанского правительства в борьбе с эпидемией Covid-19 в контексте светско-религиозного противостояния

Аннотация. Культурно-социальная сущность пакистанского общества такова, что, начиная со времен правления Зия-уль-Хака, оно оказалось разбито на две части: светскую и религиозную. Обе они находятся в противостоянии и нередко светское правительство вынуждено активно выполнять требования религиозных партий и лидеров. Сложная ситуация с пандемией COVID-19 резко обозначила проблему светско-религиозного диалога и фактически перевела его в противостояние, что усугубило сложность выхода страны из эпидемии и увеличило число пострадавших.

Ключевые слова: пандемия, COVID-19, Пакистан, светско-религиозное противостояние, социальная антропология, медицинская антропология

The effectiveness of the Pakistani government in the fight against the Covid -19 epidemic in the context of secular-religious confrontation

Abstract. The cultural and social essence of Pakistani society is such that since the reign of Zia-ul-Haq, it has been divided into two parts: secular and religious. Both of them are in opposition and often the secular government is forced to actively comply with the requirements of religious parties and leaders. The difficult situation with the COVID-19 pandemic has sharpened the problem of secular-religious dialogue and actually turned it into a confrontation, which aggravated the difficulty of the country's exit from the epidemic and increased the number of victims.

Keywords: pandemic, COVID-19, Pakistan, secular-religious confrontation, social anthropology, medical anthropology.

Несмотря на то, что Пакистан был основан в 1947 г. как страна для индостанских мусульман, т. е. деление Британской Индии было осуществлено по религиозному признаку, сугубо религиозной страной в то время Пакистан не стал. Например, в стране свободно продавался алкоголь, а женщины получили демократические права на наследование имущества и возможность участвовать в политике и управлении страной еще в 1950-х гг. Наибольшего расцвета процесс секуляризации пакистанского общества наблюдался в период правления Зульфикара Али Бхутто, который строил в Пакистане настоящий «исламский социализм». Однако глобальная политика не обошла страну. Американские планы на развязывание военных действий в Афганистане и скатывание его в радикальный ислам требовали активной действующей площадки для тренировочных лагерей и таким местом, к несчастью, стал Пакистан. 1980-е годы при правлении Зия-уль-Хака стали временем полной деградации светского направления развития страны и насаждения религиозного мракобесия под лозунгами «восстановления истинного ислама». Стоит отметить, что часть «религиозных» дискриминационных законов того времени была отменена только в XXI в., а часть продолжает действовать до сих пор. Это же время стало периодом основания множества религиозно-политических партий и структур, которые также действуют и по сей день, их представители избираются в парламенты разного уровня, они не только оказывают значительное влияние на политическую и экономическую жизнь страны, но и устанавливают роли религиозно-политических лидеров как непререкаемый авторитет по всем вопросам существования¹. Именно наличие реальной религиозно-политической силы в Пакистане во многом сводит на нет возможность развития страны, и пандемия COVID-19 стала тому наглядным и эффективным примером.

Управление и эффективность пакистанского правительства и его шаги по предотвращению эпидемии и ее последствий, улуч-

¹ Баканова М. В. Мир под названием Пакистан. Канада: Альтаспера Пабблишинг, 2015. С. 405.

шению социального и медицинского обслуживания, управлению ресурсами и возможной будущей профилактике нередко оказывались в условиях конфронтации между светскими и религиозными силами в стране. Противоэпидемические меры оспаривались религиозными правилами и законами, часть граждан страны были готовы активно отстаивать незыблемость религиозных традиций и отрицали само наличие пандемии. Причем их отстаивали и в Парламенте страны, и на массовых митингах на улицах.

Эпидемия Covid-19 достигла Пакистана в весьма короткие сроки, причем завоз первого случая произошел не с территории Китая, а из соседнего Ирана, где на тот момент уже шел подъем заболеваемости. На 26 февраля 2020 г. было зарегистрировано два подтвержденных случая заболевания в шиитской общине города Карачи, среди паломников, возвратившихся из Ирана. При этом менее чем через месяц – 18 марта 2020 г. наличие случаев заболевания было подтверждено во всех четырех провинциях страны, двух автономных территориях, а также в столичном округе Исламабад. Правительство было вынуждено пойти на крайние меры и с 1 апреля страна ушла на полный карантин, включая даже сельское хозяйство и коммунальные службы². Первые признаки противостояния светских и религиозных сил выявились уже на этом этапе. Суннитско-шиитское противостояние, начало которому было положено еще в 1980-е гг., усилилось, поскольку случаи заболевания на тот момент были завозными, в основном с территории шиитского Ирана. Больницы не получали в достаточном количестве лекарства и средства защиты, и стали закрываться (частные), а врачи – которых государство не могло защитить от нападков пациентов, в том числе и по религиозным причинам, стали выходить на митинги и останавливать работу больниц, кроме экстренных служб. Кроме того, религиозные силы анонсировали проведение международного религиозного форума «Таблиги Джамаат», несмотря на запрет правительства 10 марта. Конечно, сам форум проводится ежегодно уже несколько

² Official website of the Pakistani Ministry of Health. URL: <http://www.nhsrц.gov.pk/>; Ministry of National Health Services, Regulations and Coordination. URL: <http://www.nhsrц.gov.pk/> (дата обращения: 21.04.2022).

лет в марте при участии множества паломников из разных стран – в том числе из стран СНГ, и его лидеры не сочли возможным прервать его вследствие пандемии³. Стоит отметить, что впоследствии правительство Пакистана было вынуждено организовать временные лагеря для паломников этого форума, прибывших из-за границы, и постепенно в условиях прекращения авиасообщения вывозить их за свой счет эвакуационными рейсами – сами организаторы Форума и паломники расходы на проживание и перелет нести отказались. Высшие слои пакистанского общества также не признавали наличия эпидемии и, игнорируя запреты правительства, устраивали массовые «антиковидные» вечеринки, выставляя фотоотчеты в социальные сети. Именно эти факторы дали резкий всплеск заболеваемости (а затем и смертности) от COVID-19 и вынудили правительство Пакистана объявить всеобщий карантин.

Несмотря на возросшие расходы, пакистанское правительство стало вводить меры по поддержке населения, в основном касающиеся социальных слоев с низкими и крайне низкими доходами. Была создана молодежная организация Corona Relief Tigers (31 марта 2020 г.), волонтеры которой доставляли еду и лекарства в бедные кварталы городов и в деревни. Любой гражданин, не имеющий в собственности объектов недвижимости, мог заполнить онлайн-анкету на получение единовременной денежной помощи от государства, однако данная инициатива осложнялась повсеместной неграмотностью бедного населения, зачастую анкеты пачками заполняли волонтеры. Также был создан государственный фонд (24 марта 2020 г.), куда могли перечислить средства граждане Пакистана, желающие помочь стране в борьбе с пандемией, в том числе для перечисляющих средства были предусмотрены варианты снижения налоговой нагрузки⁴.

³ Ayesha Siddiq. Pakistan has a Tablighi Jamaat Covid-19 problem too. But blame Imran Khan as well, The Print, 3 April 2020.

⁴ COVID-19 – Pakistan Socio-economic Impact Assessment & Response Plan (Version 1 May 2020) URL: <https://reliefweb.int/report/pakistan/covid-19-pakistan-socio-economic-impact-assessment-response-plan-version-1-may-2020> (дата обращения: 22.04.2022).

30 марта 2020 г. государственный министр здравоохранения доктор Зафар Мирза объявил, что Комиссия по высшему образованию принимает стартапы и инициативы исследователей, ученых, специалистов, производителей и других экспертов, которые могли бы потенциально помочь правительству Пакистана в борьбе с пандемией COVID-19. Однако фактически в комиссию вошли высшие административные чины правительства, что значительно снизило эффективность работы и способствовало растрате государственных средств, остальным инициативным группам было отказано в сотрудничестве с правительством. Во многом был не учтен и иностранный опыт борьбы с пандемией, и потенциальная помощь иностранных специалистов, работающих в стране, была отклонена. Эта ситуация не изменилась и в 2021–2022 гг.

Полный карантин, введенный 1 апреля 2020 г., коснулся также религиозных объектов и религиозных практик, в том числе были закрыты крупные медресе (религиозные обучающие центры), исламские учреждения и крупные мечети. При этом – приближался религиозный месяц Рамадан, когда пакистанское религиозное общество ставит более высокие запросы на выполнение ряда религиозных практик, что вызвало новый виток конфликтов между светскими и религиозными подходами. В конце апреля 2020 г. группа уважаемых врачей, практикующих как в Пакистане, так и за границей, написала религиозным лидерам и премьер-министру письмо с просьбой не открывать мечети во время Рамадана для совершения коллективных молитв, ожидая, что 80% их посетителей будут старше 60 лет и что их открытие вызовет не только «взрыв заболеваемости COVID-19», но и резкий рост смертности от него. Практически в то же время правые религиозные деятели стали активно выступать за открытие мечетей. Они считали, с богословскими ссылками на данную тему, что провести пост без молитв таравих (дополнительные коллективные ночные молитвы во время поста), особенных для Рамадана (месяца поста в исламе), без коллективного ифтара (массового разговения после захода Солнца) и без ити-кафа (уединения в мечети в последние 10 дней поста) невозможно и в таком случае – пост не будет принят. Соответственно данные

религиозные проповеди накаляли настроения религиозной части общества, более того – важность поста в пакистанском обществе зачастую является переоцененной, и часть светских общин также перешла на антиправительственную сторону в данном вопросе⁵.

Фактически пакистанское правительство оказалось в тисках: между риском резкого скачка эпидемии (22 апреля 2020 г. число заболевших составило 10 тысяч) и потенциальной возможностью проведения религиозных митингов и протестов. Правительство Пакистана было вынуждено пойти на компромисс, небольшие мечети были вновь открыты при условии соблюдения санитарных норм: было запрещено использовать ковры, в молитвенных залах регулярно проводили влажную уборку, верующие были обязаны молиться на расстоянии 6 футов друг от друга и носить маски на период всего времени совершения молитвы⁶. Несмотря на решения правительства и санитарные меры, по стране стали распространяться слухи (особенно в религиозной части общества) о том, что никакой пандемии COVID-19 нет, что всех, кто попадает в больницы, агрессивно лечат новыми препаратами (изобретенными в США, повышающими смертность или усугубляющими течение болезни), что вирус и вовсе был придуман в США и специально запущен для уничтожения мусульман... Религиозные лидеры никак не способствовали прекращению данных слухов, что усугубляло их противостояние с правительством.

В мае 2020 г. в обществе протестные настроения достигли своего пика, поскольку Пакистан за полтора месяца карантина оказался под угрозой полной нищеты, разорения и даже голода. Представители политической элиты стали высказываться в духе: «если население не умрет от вируса, оно умрет от голода». Лидеры оппозиционных партий и радикального ислама продолжали критиковать власть: первые – за нарушение карантинных мер, а вторые – за нарушение религиозных прав. В результате, несмотря

⁵ Official website of the Pakistani Ministry of Health. URL: <http://www.nhsrsrc.gov.pk/> (дата обращения: 21.04.2022).

⁶ Ministry of National Health Services, Regulations and Coordination. URL: <http://www.nhsrsrc.gov.pk/> (дата обращения: 25.04.2022).

на то, что рост заболеваемости не прекратился, правительство начало поэтапно снимать карантин, а в последнюю неделю Рамадана и вообще было вынуждено снимать ограничения на работу базаров и магазинов, а также на передвижение людей, так как сил полиции для его сдерживания уже не хватало⁷. После религиозного праздника Ид уль Фитр (Ураза-Байрам), несмотря на всплеск заболеваемости, страна продолжила открываться, она вышла из состояния полного карантина. Крайне сложной оставалась ситуация в здравоохранении, причем первыми пострадали беременные и роженицы или больные с экстренными ситуациями, требующими немедленного врачебного вмешательства⁸. Самыми последними были открыты учебные заведения – в сентябре 2020 г., что также вызвало много нареканий, ведь большинство детей в Пакистане не смогли воспользоваться возможностью онлайн-обучения, кроме того, формат работы религиозных медресе вообще не предусматривал варианта удаленного обучения студентов.

Осенью 2020 г., в начале второй волны, правительство учло недостатки тотального карантина и начало вводить так называемый «умный локдаун» – когда закрывались отдельные города или села, кварталы в городах или даже отдельные улицы. При этом обучение вновь было переведено на дистанционную схему, что в январе – феврале 2021 г. на фоне снижения заболеваемости и желания правительства ввести очный формат обучения вылилось в массовые протесты учащихся и студентов по поводу того, что онлайн-обучение также предусматривает проведение экзаменов в онлайн-формате, а не в очной форме. В то же время с середины марта 2021 г. образовательные учреждения вновь перешли на онлайн-режим в связи с третьей волной, и, хотя она даже близко не приблизилась к таким значениям, как в соседней Индии (не было значений более 6 тысяч заболевших в день), они оставались закрытыми до 1 июня.

⁷ Hindustan Times "Pakistan's Covid-19 tally crosses 48,000; PM Imran Khan says learn to live with coronavirus". 21 May 2020.

⁸ Saroop Ijaz. "Closing Pakistan's Maternity Wards Puts Women at Risk", May 9, 2020. URL: <https://www.hrw.org/news/2020/05/09/closing-pakistans-maternity-wards-puts-women-risk> (дата обращения: 23.04.2022).

Религиозное противостояние в данный период времени несколько уменьшилось в первую очередь потому, что часть религиозных лидеров или членов их семей серьезно пострадали во время кампаний по отрицанию наличия коронавирусной инфекции или при отказе от медицинской помощи.

Новый виток религиозно-светского противостояния принесла программа вакцинации. Стоит отметить, что пакистанское религиозное общество вообще с трудом признает пользу вакцин, даже признанных мировым сообществом, а новые неисследованные вакцины были восприняты очень негативно. Вакцинация против COVID-19, которая началась в феврале 2021 г., была воспринята негативно большей частью пакистанского общества. Именно радикальные религиозные деятели часто негативно отзывались о вакцинах, критикуя действия правительства. Большинство пакистанских граждан до сих пор не считают вакцинацию эффективной, это касается как образованной, так и необразованной части населения⁹. В то же время на начало сентября 2021 г. (данные NIMS – Национальной системы управления иммунизацией) в Пакистане было полностью вакцинировано только 8% населения, а 20% получили первую дозу вакцины. В апреле 2022 г. число вакцинированных в стране достигло 32% – что также очень низкий уровень, хотя правительство страны ввело крайне жесткие меры: невакцинированным гражданам запрещается посещать магазины, торговые центры, базары; жить в отелях; летать внутренними рейсами; учиться и учить офлайн и т. д. Эти меры привели к массовым покупкам поддельных сертификатов о вакцинации, более того – часть религиозных лидеров предлагала своим последователям именно это решение сложившейся проблемы. В конце сентября 2021 г. Пакистан вступил в четвертую волну COVID-19, которая ознаменовалась закрытием учебных заведений, смарт-блокировкой, ограничениями на работу организаций и торговых центров. Именно осенью произошел последний виток религиозно-светского противостояния, когда

⁹ Immunization Programm. Dawn newspaper. URL: <https://www.dw.com/en/pakistan-plan-to-commercialize-covid-vaccine-sparks-outcry/a-56619003> (дата обращения: 01.05.2022).

в обязательном порядке вакцинации стали подвергаться учащиеся школ (с 12 лет и старше, а в ряде школ – и с 6 лет), причем вакцинация проводилась часто на территории школы без оповещения родителей, что выразилось в массовом изъятии из школ детей религиозными родителями, которым их духовный лидер запрещал вакцинировать ребенка. И пятый небольшой подъем также с некоторыми ограничениями наблюдался в январе 2022 г. В марте 2022 г. в стране число заболевших составляло около 400–500 человек в день, хотя возможно – большинство заболевших попросту не делает тесты и не обращается в больницы. Правительство пассивно агитирует за процесс ревакцинации и продолжения вакцинации, однако население, и светское, и религиозное, на эти призывы реагирует мало, тем более, что все строгие меры с начала 2022 г. постепенно отменяются как внутри страны, так и при перемещении за границу. Стоит отметить, что Рамадан 2022 г. прошел в некой отдаленности от религиозно-светского противостояния, что было связано с политическим кризисом в стране и сменой власти. С учетом того, что к власти пришла коалиция из трех партий, одна из которых является религиозной, правительство решило не ограничивать религиозную свободу антиковидными мероприятиями, что на фоне низкой заболеваемости прошло без последствий. Однако стоит отметить, что длительное время ситуация в состоянии равновесия вряд ли останется, поскольку бывший премьер-министр Имран Хан активно собирает митинги протестующих против насильственной смены власти, которые либо станут новым источником распространения COVID-19 в стране, либо выдвинут правительству невыполнимые требования. Таким образом, на первое полугодие 2022 г. ситуация такова, что в традиционное светско-религиозное противостояние в Пакистане вмешалась еще и политическая составляющая.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

– Влияние религиозных деятелей и религиозных политических образований оказалось решающим для формирования государственных лечебно-профилактических мероприятий в условиях эпидемии COVID-19 весной–летом 2020 г., в 2021 г. – влияние

религиозных деятелей в значительной степени ослабило программу вакцинации, а в 2022 г. ситуация была усугублена политическим кризисом.

– Сопротивление пакистанского общества «религиозному навязыванию» крайне низкое, что определяется низким уровнем образования, традиционной приверженностью религиозным догматам со времен Зия-уль-Хака, общей нестабильностью социальных программ Пакистана в условиях сменяющихся лидеров.

– Правительство Пакистана «де-факто» было вынуждено бороться не только с самой эпидемией COVID-19, но и с религиозным обществом и религиозными лидерами, не принимающими директив правительства, а также с политической оппозицией.

– Некоторые директивы правительства, особенно касающиеся полного карантина, привели к дополнительному «обнищанию» общества, что грозило вылиться в массовые «голодные бунты», при которых влияние религии стало бы определяющим и усугубило бы противостояние.

– Карантины в учебных заведениях, а затем – и массовая нелегитимная вакцинация в них не только снизили уровень образования и само качество знаний, но и спровоцировали переход части учащихся от светского к религиозному образованию, усилив религиозную часть общества и дополнительно консолидировав ее.

– В течение всего периода пандемии продолжалось противостояние светской власти религиозной части общества и религиозным деятелям, переговоры не приносили ожидаемых результатов, власть была вынуждена прибегать к силовому давлению и частичному нарушению прав человека для предотвращения эпидемии.

– В течение всего периода пандемии правительство Пакистана предпочитало полагаться на силы «своих местных чиновников», а не на использование зарубежного опыта или иностранных специалистов, несмотря на то, что эффективность принимаемых мер низка и приводит к повышению степени противостояния религиозных и светских сил в стране. Более того, не был учтен и опыт других мусульманских стран и регионов для снижения градуса противостояния.

СОЦИАЛЬНЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ

Г. Л. Крылов

Институт востоковедения РАН

Проблема конституционного разграничения полномочий между федеральным центром и курдской автономией и её влияние на внешнеполитические и внешнеэкономические связи Ирака

Аннотация. Проблема конституционного разграничения полномочий между федеральным центром и правительством Курдского Автономного Региона (КАР) наиболее остро проявляется в контексте внешнеполитических и внешнеэкономических связей Ирака. Конституция Ирака не проводит бесспорного разграничения между полномочиями федерального центра и КАР в том, что касается внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. Используя возможность двойственного толкования Основного закона, Эрбиль принимал самостоятельные решения в сфере нефтедобычи, пытался действовать и в качестве внешнеполитического субъекта, обладающего определённой степенью независимости. По мере стабилизации военно-политической ситуации Багдад всё более решительно пресекал такие действия администрации КАР.

Ключевые слова: Ирак, Курдистан, Конституция, экономика, нефть, полномочия

The Issue of Constitutional Delimitation of Powers Between the Federal Government and the Administration of Kurdistan Autonomous Region and Its Impact on Iraq's external Political and Economic Relations

Abstract. The issue of constitutional delimitation of powers between the Federal Government and the Administration of Kurdistan Autonomous Region (KAR) is especially conspicuous in the context of external political and economic relations of Iraq. The Constitution of the Iraqi Republic failed to clearly delimit between the functions of the federal center and KAR in the sphere of their international political and economic activities. Ambivalent interpretation of the state's Constitution was used by Erbil as a basis for acting as a relatively independent player in the domain of upstream activities and international relations. With the stabilization of internal security situation, Baghdad started to take decisive steps aimed to curb Kurdistan's pursuit of statehood.

Keywords: Iraq, Kurdistan, Constitution, economy, oil, powers

Ирак состоит из 19 провинций, 4 из них являются частью Курдского Автономного Региона (КАР), административный центр которого находится в Эрбиле. Наличие этой автономии позволяет говорить о федеративном устройстве иракского государства. Статья 117, пункт 1 Конституции Ирака признаёт «регион Курдистана и его действующие власти» федеральным субъектом. Однако принятый в 2005 г. Основной закон не содержит чёткого разграничения полномочий федерального центра и правительства КАР в том, что касается таких принципиальных вопросов, как осуществление внешних связей – и политико-дипломатических, и экономических (в том числе – в наиболее доходном нефтегазовом сегменте).

Обретя в постбаасистском Ираке значительную самостоятельность, Эрбиль не скрывал своего стремления к независимости. Особенно откровенно оно проявилось в сложный для государства период, когда в 2014 г. экстремисты-игиловцы установили контроль

над крупнейшим городом севера страны – Мосулом и обширными территориями к западу и северу от Багдада. В то время заметно участились прямые контакты представителей правительства КАР с иностранными официальными лицами¹, что создавало впечатление, что оно де факто является самостоятельным субъектом внешнеполитической деятельности. Характерным для того времени является высказывание главы администрации президента Иракского Курдистана М. Барзани – Фуада Хусейна (ставшего в 2020 г. главой МИД Ирака): «Эта новая реальность [возникшая после падения Мосула – *К.Л.*] заключается в существовании де факто трёх государств с разными системами в одной стране. Тут есть государство исламистов-интернационалистов, не признающее границ. Есть Курдистан, безопасное государство, пытающееся построить демократический процесс. Это полиэтническое, многоконфессиональное общество, которое исповедует религиозную свободу и права человека. Это государство граничит уже скорее не с Ираком, но с самопровозглашённым «Исламским Государством», находящимся между нами и Багдадом. Третье государство – нефункциональное, недееспособное правительство в Багдаде»². По мнению Ф. Хусейна, путь к обретению независимости Иракского Курдистана де юре пролегает через проведение референдума³.

В 2006 г. в администрации КАР появилась структура, претендующая на роль внешнеполитического ведомства стремящейся к независимости автономии – Управление внешних связей. Она была создана на основании статьи 22 Закона о Совете министров КАР № 1 (2006), в соответствии с пунктом 4 статьи 121 Конститу-

¹ Report: Iraqi Kurdistan's rise on the international scene amid the expansion of the Islamic State. By Zana Gulmohanad. URL: <https://yourmiddleeast.com/2014/11/27/report-iraqi-kurdistan-rise-on-the-international-scene-amid-the-expansion-of-the-islamic-state/> (дата обращения: 13.02.2022).

² Iraq's Crisis and the KRG. By Fuad Hussein, Falah Mustafa Bakir. URL: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/iraqs-crisis-and-krq> (дата обращения: 07.01.2022).

³ Там же.

ции Ирака, провозглашающей возможность создания представительств иракских регионов и провинций при зарубежных дипмиссиях для ведения вопросов культурного и общественного взаимодействия, а также регионального развития. В непростом для Ирака 2014 г. глава этого Управления Фалех Мустафа Бакир также говорил о неудаче Ирака как государства и субъекта международных отношений и намерении правительства КАР заручиться международной поддержкой создания независимого курдского государства в условиях, когда Конституция Ирака, по его словам, фактически осталась лишь на бумаге⁴.

Несмотря на попытки обеспокоенных возможностью создания независимого курдского государства Ирана и Турции, а также Евросоюза и США, не заинтересованных в появлении нового самостоятельного политического субъекта в регионе, отговорить Эрбиль от намерения провести референдум о независимости, 25 сентября 2017 г. плебисцит всё-таки состоялся. Почти 93% участников проголосовали «за». Багдад закрыл воздушное пространство Иракского Курдистана, блокировал банковскую систему, прекратил выплату зарплат бюджетным работникам региона и ввёл в Киркук, считающийся территорией спорной принадлежности, подразделения ВС Ирака. В результате президент Иракского Курдистана Масуд Барзани был вынужден уйти в отставку. Премьер-министр Ирака Хайдар аль-Аббади потребовал отменить итоги референдума, чтобы начать переговоры, и Эрбиль был вынужден согласиться.

Иракский Курдистан оказался тогда в сложном положении. В условиях блокады со стороны Багдада руководители нескольких западных государств сочли необходимым оказать властям курдской автономии моральную поддержку: высшему должностному лицу КАР – главе регионального правительства Нечервану Барзани позвонили госсекретарь США Рекс Тиллерсон и премьер-министр Великобритании Тереза Мэй, а президент Франции Э. Макрон пригласил Н. Барзани вместе с его заместителем Кубадом Талабани

⁴ Iraq's Crisis and the KRG. By Fuad Hussein, Falah Mustafa Bakir. URL: <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/iraqs-crisis-and-krg> (дата обращения: 07.01.2022).

(представителем ПСК) посетить Париж в начале декабря 2017 г. Таким образом, после неудачного демарша, связанного с референдумом, активность внешних связей Иракского Курдистана даже возросла по инициативе США и европейских государств, что было сигналом Багдаду остановить дальнейшую эскалацию в отношениях с Эрбилем. Действительно, ситуация довольно скоро нормализовалась, перестала ощущаться напряжённость и в отношениях Иракского Курдистана с Турцией и Ираном.

С того времени со стороны правительства КАР никаких публичных заявлений о намерении добиваться независимости больше не звучало, а восстановление подорванного доверия в отношениях с Багдадом стало одним из приоритетных направлений работы администрации автономии. Однако федеральный центр, уверившийся в собственной силе, начал энергичные попытки по установлению контроля за добычей и экспортом нефти, производимой в Иракском Курдистане.

И Багдад, и Эрбиль апеллируют к Конституции Ирака, находя в ней аргументы для обоснования своих взаимно противоречивых позиций. Так, сторонники сужения полномочий правительства КАР утверждают, что само существование его Управления внешних связей является антиконституционным, ибо противоречит пункту 1 статьи 110 Конституции, относящему «выработку внешней политики, дипломатическое представительство и переговоры по международным соглашениям и договорам и кредитной политике, а также их подписание и ратификацию, выработку суверенной внешнеэкономической и внешнеторговой политики» к исключительным прерогативам федеральных властей.

Противоположная сторона (в частности, Халид Швани, член Патриотического союза Курдистана, в 2006–2014 гг. возглавлявший комитет по юридическим вопросам иракского парламента) утверждает, что внешнеполитическая деятельность Иракского Курдистана не противоречит внешнеполитическому курсу Багдада⁵.

⁵ Gulmohanad Z. The Making of Foreign Policy in Iraq. London, New York, Oxford, New Delhi, Sidney: I. B. Tauris Publishers, 2021. P. 93–94.

К тому же, пункт 4 статьи 121 Конституции Ирака даёт регионам определённые полномочия поддерживать внешние связи в узком понимании, а также иметь зарубежные представительства⁶. И статья 115 Основного закона, гласящая, что «то, что не является исключительной прерогативой федеральных властей, входит в полномочия регионов и провинций, не имеющих статуса региона», даёт формальный повод утверждать, что пункт 1 статьи 110 говорит лишь о «внешней политике», а «внешних связей» не упоминает, и соответственно деятельность Управления внешних связей правительства КАР вполне конституционна.

В некоторых странах возможности представительств Иракского Курдистана лоббировать свои интересы сравнимы, если не превосходят возможности иракских посольств. Такова, к примеру, ситуация в США и Великобритании, где представители правительства КАР традиционно имеют тесные связи с членами правительств, конгрессменами и парламентариями⁷. Фундамент отношений Иракского Курдистана с представителями Вашингтона заложил ещё в 1990-е гг. будущий президент Ирака Бархам Салих, возглавлявший в те годы представительство ПСК в США и неофициально игравший роль эмиссара курдской автономии. Первым официальным представителем объединённого правительства КАР в Соединённых Штатах стал в 2006 г. Кубад Талабани, успешно продолживший намеченные предшественником направления дипломатической работы в Вашингтоне, остающиеся и по сей день приоритетными для Эрбиля. Так, только в 2018 г. представительство правительства КАР в США потратило на лоббирование 1,1 млн долл., оплатив соответствующие услуги 5 лоббистских ком-

⁶ Он провозглашает возможность создания офисов регионов и провинций для курирования культурных и общественных вопросов и вопросов развития при иракских дипмиссиях.

⁷ Gulmohanad Z. The Making of Foreign Policy in Iraq. London, New York, Oxford, New Delhi, Sidney: I. B. Tauris Publishers, 2021. P. 93, 98–99; The Kurds: Everything You Need to Know (Part 2) – Dave Rubin Interview with Bayan Sami Abdul Rahman, Kurdistan Regional Government Representative to the USA. URL: <https://www.youtube.com/watch?v=Mt6UwbhMFBg> (дата обращения: 12.02.2022).

паний в Вашингтоне за организацию встреч в целом ряде американских министерств и государственных агентств⁸. Сопоставимые суммы ежегодных расходов представительства Иракского Курдистана были обнародованы и в период 2010–2014 гг. в соответствии с американским Актом о регистрации иностранных агентов (Foreign Agents Registration Act)⁹.

Результатами такого лоббирования стали неоднократные попытки провести в Конгрессе США законопроекты о прямых поставках вооружений Иракскому Курдистану, которые, впрочем, не имели успеха. Лишь в декабре 2015 г. Комитет по иностранным делам Палаты представителей США единогласно поддержал прямые поставки оружия курдам, что вызвало резко негативную реакцию федерального правительства Ирака и шиитских политических сил¹⁰.

В Великобритании представители правительства КАР установили тесные отношения с рядом парламентариев, образовавших Всепартийную парламентскую группу по Курдистану (All-Party Parliamentary Group on Kurdistan). Аналогичная внепартийная группа депутатов появилась в 2016 г. и в парламенте Канады¹¹.

Другим серьёзным камнем преткновения в отношениях между Багдадом и Эрбилем является контроль над энергоресурсами. Пункт 1 статьи 112 Конституции Ирака гласит: «Федеральное правительство распоряжается нефтью и газом, добываемыми на существующих в настоящее время месторождениях, совместно с администрациями нефте- и газодобывающих регионов, и провинций. Поступления от этих ресурсов должны распределяться справед-

⁸ Kurdistan Regional Government – US Liaison Office. URL: <https://www.al-monitor.com/lobbying/kurdistan> (дата обращения: 12.02.2022).

⁹ Gulmohanad Z. The Making of Foreign Policy in Iraq. London, New York, Oxford, New Delhi, Sidney: I. B. Tauris Publishers, 2021. P. 98.

¹⁰ House panel approves peshmerga bill that Baghdad deems 'unwise and unnecessary'. By Julian Pecquet. URL: <https://www.al-monitor.com/originals/2015/12/congress-iraq-peshmerga-bill-baghdad-unwise.html> (дата обращения: 13.02.2022).

¹¹ Gulmohanad Z. The Making of Foreign Policy in Iraq. London, New York, Oxford, New Delhi, Sidney: I. B. Tauris Publishers, 2021. P. 99.

ливо, в соответствии с распределением населения по всем частям страны. Особая квота на определённый срок выделяется пострадавшим регионам, несправедливо лишённым этих поступлений прежним режимом, и регионам, пострадавшим после этого, таким образом, чтобы обеспечить сбалансированное развитие различных районов страны, что предусматривается законом». Пункт 2 той же статьи гласит: «Федеральное правительство вместе с правительствами добывающих регионов и провинций разрабатывает стратегическую политику, необходимую для развития сферы ресурсов нефти и газа с целью извлечения максимальной выгоды для иракского народа, применяя самые современные технологии принципов рынка и поощрения инвестиций». Правительство КАР обращает внимание на фразу «существующие в настоящее время месторождения», доказывая, что месторождения, разработка которых началась после принятия Конституции, не охватываются этой статьёй¹². Эрбиль настаивает на своём праве вести переговоры с международными добывающими компаниями самостоятельно, так как Конституция не содержит никаких указаний на этот счёт, а её статья 115 утверждает примат региональных законов в случаях, не оговорённых Основным законом страны, в том, что касается разграничения полномочий между федеральным центром и автономией¹³.

В 2007 г. парламент КАР принял Закон № 22 «О нефти и газе», который провозглашал право автономии производить и продавать добываемую ею нефть. Багдад этот закон не признал, однако уже к 2012 г. Эрбиль на его основании заключил соглашения о разделе продукции с такими международными компаниями, как «ЭксонМобил», «Газпром нефть», «Тоталь» и «Шеврон»¹⁴.

Правительство Ирака, напротив, считает, что именно оно обладает исключительными полномочиями контролировать раз-

¹² Gulmohanad Z. The Making of Foreign Policy in Iraq. London, New York, Oxford, New Delhi, Sidney: I. B. Tauris Publishers, 2021. P. 96.

¹³ Там же.

¹⁴ Nader A., Hanauer L., Allen B., Scotten A. G. Regional Implications of an Independent Kurdistan. Santa Monica, Calif: RAND Corporation, 2016. P. 37.

работку энергоресурсов КАР международными компаниями и связанную с этим внешнеэкономическую деятельность. В ответ на подписание правительством КАР соглашений о разделе продукции с международными нефтяными компаниями Багдад объявил, что заключение такого рода контрактов Эрбилем противоречит Конституции Ирака и содержит коррупционную составляющую¹⁵.

Багдад неоднократно инициировал международные демарши с целью положить конец самостоятельной продаже нефти Курдистаном: так, в 2014 г. иракское правительство подало иск против греческой компании Marine Management Service за транспортировку добытой в КАР нефти из турецкого порта Джейхан. Греки ответили, что вопрос о принадлежности перевозимой ими нефти должны решать между собой Багдад и Эрбиль¹⁶. Обращалось тогда же министерство нефти Ирака и в Верховный суд страны с целью опротестовать прямые продажи нефти Эрбилем, однако национальный высший орган судебной власти принял решение не в пользу правительства¹⁷. Тем не менее сбыт добываемой в КАР нефти оказался значительно затруднён из-за демаршей Багдада, в результате чего лоббистские возможности правительства Иракского Курдистана значительно сузились из-за почти полного прекращения поступления средств от прямых продаж нефти, получаемых в обход федерального бюджета.

В июне 2017 г. российская «Роснефть» и правительство КАР подписали несколько юридически обязывающих соглашений о расширении сотрудничества в сфере разведки и добычи углеводородов, коммерции и логистики, предусматривающих, в частности, создание совместного предприятия для реализации инфра-

¹⁵ Nader A., Hanauer L., Allen B., Scotten A. G. Regional Implications of an Independent Kurdistan. Santa Monica, Calif: RAND Corporation, 2016. P. 38.

¹⁶ UPDATE2-Iraq sues Greek shipping firm for transporting Kurdish oil. By Ahmed Rasheed, Johnathan Saul. URL: <https://www.reuters.com/article/iraq-crisis-oil-kurds-idUKL5N0R52IY20140904> (дата обращения: 12.02.2022).

¹⁷ Federal Court Ruling on Kurdish Oil Sales Means Financial Relief for Erbil. By Harvey Morris. URL: <https://www.rudaw.net/english/kurdistan/280620143> (дата обращения: 12.02.2022).

структурного проекта в Иракском Курдистане¹⁸. 18 октября 2017 г. «Роснефть» объявила о начале реализации проекта по эксплуатации нефтепровода в КАР и заключении соглашения с правительством региона о покупке 80%-й доли в пяти нефтяных месторождениях с суммарным запасом нефти около 670 млн баррелей на сумму около 400 млн долл. На следующий день министр нефти Ирака Абдулджаббар аль-Люайби заявил, что считает незаконными соглашения о разработке нефтегазовых месторождений, если они заключены без участия министерства нефти страны¹⁹. Однако в Багдаде не пошли на обострение отношений с «Роснефтью», удовлетворившись объяснениями представителей российской компании о том, что все эти договорённости носят предварительный характер. Иракская сторона также сообщила о ведущемся диалоге с представителями РФ с целью решения этого вопроса²⁰. Другие иностранные нефтяные компании, ранее заключившие контракты напрямую с Эрбилем, также продолжили работу на своих проектах в Иракском Курдистане.

15 февраля 2022 г. Верховный федеральный суд Ирака, орган государственной власти, уполномоченный наблюдать за соблюдением Конституции, вынес вердикт о неконституционности Закона КАР № 22 от 2007 г. «О нефти и газе», обязав правительство последнего передать весь нефтедобывающий комплекс, управляемый им, под управление федеральных структур. Президент КАР Нечерван Барзани ответил, что это решение выдержано «в духе прежнего режима» (имея в виду правительство Саддама Хусейна, занимавшее жёсткую позицию в отношении курдов), «не служит стабильности в стране», подчеркнув, что Эрбиль намерен решать

¹⁸ Посол Ирака: соглашение «Роснефти» с Курдистаном не скажется на сотрудничестве с Багдадом. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4975372/amp> (дата обращения: 27.02.2022).

¹⁹ Ирак объявил незаконными нефтяные соглашения с Курдистаном. Артур Топорков. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2017/10/20/738703-irak-soglasheniya-kurdistanom> (дата обращения: 27.02.2022).

²⁰ Посол Ирака: соглашение «Роснефти» с Курдистаном не скажется на сотрудничестве с Багдадом. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/4975372/amp> (дата обращения: 27.02.2022).

проблемы в отношениях с Багдадом на основании действующей Конституции²¹. По его словам, решение Верховного федерального суда само противоречит Конституции, основываясь на законе «времен прежнего режима», и является неприемлемым для правительства КАР²².

Багдад эти возражения проигнорировал. Министерский совет по национальной безопасности Ирака поручил министерству нефти привлечь иностранных и иракских специалистов в сфере консалтинга с целью выработки «дорожной карты» по переводу нефтедобычи в Иракском Курдистане на новую юридическую базу²³.

Для правительства КАР невозможно и получение займов от МВФ, а также кредитов от США и Евросоюза напрямую – соответствующие контакты осуществляет Багдад, а Эрбилу остаётся лишь надеяться, что федеральные власти не обделят автономию при распределении средств, получаемых от международных кредиторов.

Таким образом, Конституция Ирака оказалась бессильной провести чёткое разграничение между полномочиями федерального центра и КАР в том, что касается внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности. Используя возможность двойственного толкования Конституции, Эрбиль принимал самостоятельные решения в сфере нефтедобычи, пытался действовать и в качестве внешнеполитического субъекта, обладающего значительной долей самостоятельности. Однако восстановление федерального контроля над Мосулом и другими территориями, временно захваченными игиловцами, дали Багдаду возможность перейти к более решительным действиям по утверждению своего суверенитета в политической и экономической сферах.

²¹ Nechervan Barzani bi shaan qarar al-mahkama al-ittihadiya: Hathihi-l-khutuwat la takhdim al-istiqrar fi-l-bilad. URL: <https://shafaq.com/ar/%D9%83%> (дата обращения: 16.02.2022).

²² Al-Majlis al-wizariy li-l-amn al-wataniy al-‘iraqi yusdir qararan hawla milaff an-naft fi-iqlim Kurdistan. URL: <https://shafaq.com/ar/%D8%B3%> (дата обращения: 16.02.2022).

²³ Там же.

После решительных репрессалий, предпринятых Багдадом против Эрбиля в ответ на референдум 2017 г., администрация КАР уже не предпринимала никаких шагов, отражающих её стремление к независимости. Практическая необходимость заставила правительство КАР сконцентрировать свои дипломатические усилия на восстановлении доверия в отношениях с федеральным центром и такими соседями, как Турция и Иран, которых серьёзно обеспокоил плебисцит относительно будущего Иракского Курдистана.

Раздел II.
ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ
ПРОБЛЕМЫ

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СТРАН БЛИЖНЕГО ВОСТОКА

А. Г. Гаджиев

Институт востоковедения РАН

Проблемы Восточного Средиземноморья в отношениях между Турцией и ЕС (2018–2020 гг.)

Аннотация. Восточное Средиземноморье сегодня является одним из наиболее проблемных регионов мира. Традиционные проблемы отягощаются новыми узлами противоречий. Данное обстоятельство особенно остро отражается на отношениях между Турцией и странами ЕС, которые имеют свои взгляды на существующие проблемы и преследуют собственные интересы, невзирая на союзнические отношения в рамках ЕС и НАТО.

Ключевые слова: Турция, ЕС, Восточное Средиземноморье, Ливия, EastMed, исключительная экономическая зона

Eastern Mediterranean Issues in Turkey-EU Relations (2018–2020)

Abstract. The Eastern Mediterranean today is one of the most problematic regions in the world. Traditional problems are compounded by new knots of contradiction. This circumstance is especially acutely reflected in relations

between Turkey and the EU countries, which have their own views on existing problems and pursue their own interests, regardless of allied relations within the EU and NATO.

Keywords: Turkey, EU, Eastern Mediterranean, Libya, EastMed, exclusive economic zone

Восточное Средиземноморье сегодня является одним из наиболее проблемных регионов мира, где, с одной стороны, сохраняются тесно переплетенные между собой этнические, конфессиональные и территориальные конфликты, с другой – периодически сталкиваются интересы как великих, так и региональных держав. Наряду с отягощенными исторической памятью традиционными проблемами возникают новые, сложные узлы противоречий, которые приводят к новым реалиям в регионе. На ситуацию в Восточном Средиземноморье прямое воздействие оказывают продолжающиеся конфликты в Сирии и Ливии, непрекращающиеся миграционные потоки, а также споры вокруг обнаруженных крупных месторождений природного газа и нефти.

Все эти проблемы имеют взаимозависимый характер, и попытки урегулирования одной из них, так или иначе, отражаются на усилиях по разрешению других. Особенно заметно это проявляется в отношениях между Турцией и ЕС.

Как правило, первой и наиболее жестко среди стран ЕС на действия Турции в Восточном Средиземноморье реагирует Греция. Напряженность в турецко-греческих отношениях продолжает оказывать заметное влияние на позицию ЕС в отношении турецких действий в данном регионе.

10–11 декабря 2020 г. в Брюсселе состоялось очередное заседание Европейского совета. Одним из наиболее важных пунктов повестки саммита была ситуация в Восточном Средиземноморье в связи с действиями Турции. На саммите было принято решение вернуться к обсуждению всего спектра отношений с Турцией в связи с ситуацией в регионе. Верховному представителю ЕС по внешней политике и политике безопасности Жозепу Боррелю было поручено разработать доклад по отношениям с Турцией и дальнейшим действиям. Ж. Боррелю также было поручено рабо-

тать над созывом международной конференции по ситуации в Восточном Средиземноморье¹.

Возможно, что решение сделать паузу, было принято в связи с заявлениями Турции о намерении улучшить отношения с ЕС. Также можно предположить, что на решение ЕС повлияло то, что турецкое исследовательское судно «Оруч Рейс» вернулось в порт Анталы, выполнив миссию по сейсморазведке в спорных участках Восточного Средиземноморья. Кроме того, к марту 2021 г. должна была проясниться позиция США по вопросу восточносредиземноморских споров. А также должно было проясниться взаимодействие между ЕС и Великобританией, в том числе в рамках нового торгового соглашения в новых условиях после завершения переходного периода выхода Великобритании из состава Европейского Союза.

В то же время ЕС принял решение о расширении действующих индивидуальных санкций по Турции за незаконное бурение в Восточном Средиземноморье. В настоящее время против Турции действуют индивидуальные санкции ЕС за незаконное бурение в территориальных водах Кипра. В санкционный список за незаконное бурение вошли два гражданина Турецкой Республики. По мнению ЕС, именно эти лица отвечают за планирование и управление процессами добычи полезных ископаемых в восточной части Средиземного моря в условиях отсутствия на то соответствующего разрешения Кипра. Меры предусматривают запрет на въезд данных лиц на территорию стран ЕС и замораживание их активов².

Другим эпизодом демонстрации роста антитурецкой позиции в Восточном Средиземноморье стало проведение международных учений «Медуза 2020», прошедших с 30 ноября по 6 декабря 2020 г. Данные учения не являются нечто новым, они проходят с 2017 г. в рамках трехстороннего сотрудничества Греции, Кипра

¹ Алексеева Н., Медведева А. «Односторонняя провокационная деятельность»: как санкции ЕС против Турции отразятся на отношениях Анкары и Брюсселя, RT, 12.12.2020. URL: <https://russian.rt.com/world/article/812078-turciya-evrosoyuz-sankcii-kipr> (дата обращения: 17.10.2021).

² Сонный С. Евросоюз согласовал расширение санкций против Турции, Газета.ru, 11.12.2020. URL: https://www.gazeta.ru/politics/news/2020/12/11/n_15345607.shtml (дата обращения: 15.12.2020).

и Египта. Однако в 2020 г. в них впервые приняли участие силы Франции и Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ)³.

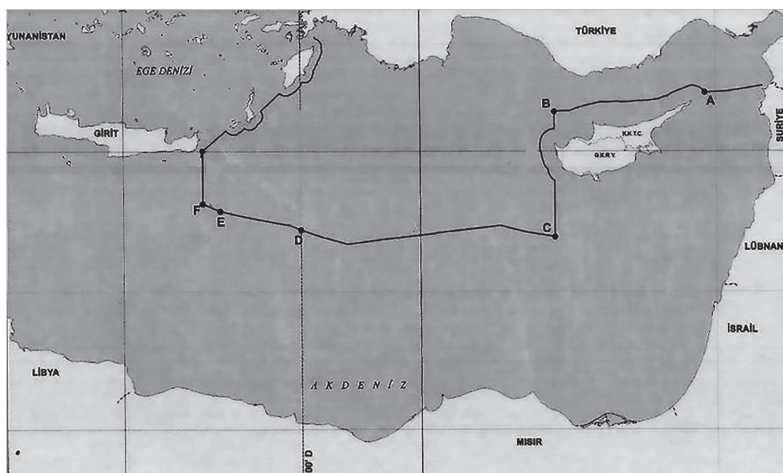


Рис 1. Карта с указанием линий разграничения морских зон в восточной части Средиземного моря, опубликованная МИД Турции на основе турецко-ливийского меморандума от 27.11.2019 г.

Источник: <https://www.turkiyegazetesi.com.tr/gundem/666229.aspx>.

Очевидно, что это стало прямым следствием, в том числе, ситуации в Ливии. Как известно, 27 ноября 2019 г. в Стамбуле президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган и глава ПНС Ливии Фаиз Саррадж подписали два меморандума о взаимопонимании: 1) о разграничении морских зон в Средиземном море; 2) о сотрудничестве в военной сфере и в области безопасности. 2 декабря 2019 г.⁴ Затем Анкара на основе подписанного турецко-ливийского меморандума опубли-

³ Давыдов И. ВВС Турции шпионят за учениями MEDUSA в Восточном Средиземноморье, РИАФАН, 04.12.2020. URL: <https://riafan.ru/1347606-vvs-turcii-shpionyat-za-ucheniayami-medusa-v-vostochnom-sredizemnomore> (дата обращения: 25.12.2020).

⁴ Подробнее об этих меморандумах написано в статье Гаджиева А. Г. «Отношения между Турцией и ЕС после смены руководства Европейского союза 1 декабря 2019 г.». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnosheniya-mezhdu-turt-siey-i-es-posle-smeny-rukovodstva-evropeyskogo-soyuza-1-dekabrya-2019-g> (дата обращения: 25.12.2020).

ковала карту морских зон, по которой значительная часть греческой исключительной экономической зоны (ИЭЗ) отходила Турции⁵.

«Греция по этому поводу заявила, что ее права на морские зоны ее островов установлены международным правом и не подлежат обсуждению. Более того, по мнению Афин, Турция и Ливия не имеют общих границ, а потому и подписанный ими меморандум не имеет законной силы и не влечет никаких последствий. Следовательно, Афины рассматривали турецко-ливийский документ о разграничении морских пространств в Средиземном море как игнорирующий географические интересы Греции и нарушающий суверенные права третьих стран»⁶. В связи с этим внешнеполитическая служба ЕС призвала Турцию соблюдать международное право и уважать суверенитет стран Восточного Средиземноморья, в том числе Греции и Кипра⁷. Таким образом, ЕС выразил солидарность с Грецией и Кипром относительно действий Турции в Восточном Средиземноморье⁸.

4 декабря 2019 г. на саммите НАТО в Лондоне состоялась встреча премьер-министра Греции К. Мицотакиса и президента Турции Р. Т. Эрдогана, в ходе которой они договорились о том, что продолжат обсуждать меры укрепления доверия между двумя государствами. По итогам лондонской встречи К. Мицотакис заявил: «У нас была откровенная дискуссия с президентом Турции. Я вынес на обсуждение все вопросы, связанные с последними действиями Анкары. Мы зафиксировали разногласия. Обе стороны согласи-

⁵ Dışişleri Bakanlığı Türkiye'nin Doğu Akdeniz'deki kıta sahanlığı ve sınırlarını paylaştı (МИД поделился картами с обозначением континентального шельфа и морских границ Турции в Восточном Средиземноморье), Türkiye Gazetesi, 02.12.2019. URL: <https://www.turkiyegazetesi.com.tr/gundem/666229.aspx> (дата обращения: 10.12.2020).

⁶ Гаджиев А. Г. Отношения между Турцией и ЕС после смены руководства Европейского союза 1 декабря 2019 г. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnosheniya-mezhdu-turtsiye-i-es-posle-smeny-rukovodstva-evropeyskogo-soyuza-1-dekabrja-2019-g> (дата обращения: 25.12.2020).

⁷ Statement by the Spokesperson on the situation in the Eastern Mediterranean, Brussels, 04.12.2019. URL: https://eeas.europa.eu/diplomatic-network/palau/71513/statement-spokesperson-situation-eastern-mediterranean_en (дата обращения: 05.12.2019).

⁸ Гаджиев А. Г., там же.

лись продолжить обсуждение мер по укреплению доверия по линии министерств обороны... Трудности в отношении Турции были, есть и будут. Но я думаю, что если две стороны покажут добрые намерения, то в конечном итоге их можно будет преодолеть»⁹.

Однако, несмотря на данные обнадеживающие заявления, напряженность в турецко-греческих отношениях продолжала нарастать. «Особые опасения в Греции вызывали заявления Анкары о том, что она, действуя на основе турецко-ливийского меморандума, может послать в исключительную экономическую зону Греции в районе острова Крит буровые суда в сопровождении военных кораблей для поиска месторождений нефти и газа. В этом случае Афинам пришлось бы применить военную силу против своего союзника по НАТО»¹⁰.

6 декабря 2019 г. К. Мицотакис заявил, что Греция сделает все возможное для того, чтобы турецко-ливийский меморандум о разграничении морских пространств не вступил в силу. В тот же день глава греческого внешнеполитического ведомства Н. Дендиас объявил о том, что посол Ливии в Греции по причине подписания меморандума объявлен персоной нон грата и ему было предоставлено 72 часа для того, чтобы покинуть страну¹¹.

9 декабря 2019 г. верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Ж. Боррель на пресс-конференции по итогам заседания министров иностранных дел стран-членов ЕС заявил, что Брюссель серьезно обеспокоен меморандумом о взаимопонимании между Турцией и ПНС Ливии по разграничению морских зон. Окончательное решение по данному вопросу предстояло принять Европейскому совету¹².

Очередной саммит ЕС состоялся 12–13 декабря 2019 г. в Брюсселе. По итогам встречи глав государств и правительств стран-

⁹ Mitsotakis says 'all issues' raised in meeting with Erdogan, Ekathimerini-com, 04.12.2019. URL: <https://www.ekathimerini.com/247184/article/ekathimerini/news/mit-sotakis-says-all-issues-raised-in-meeting-with-erdogan> (дата обращения: 05.12.2019).

¹⁰ Гаджиев А. Г., там же.

¹¹ Там же.

¹² Там же.

членов Европейского союза было опубликовано заявление, в котором сообщалось, что турецко-ливийский меморандум о разграничении морских зон в Средиземном море не имеет юридической силы для третьих стран¹³. «Меморандум о взаимопонимании по разграничению морских зон между Турцией и Ливией нарушает суверенные права третьих стран, не соответствует международному морскому праву и не может иметь никакой юридической силы для третьих государств... Европейский совет выразил безоговорочную солидарность с Грецией и Кипром в отношении действий Турции»¹⁴. В заявлении также подчеркивалось, что предыдущий саммит, состоявшийся 17–18 октября 2019 г. осудил «незаконную геологоразведочную деятельность Турции на шельфе в исключительной экономической зоне Кипра»¹⁵.

Турция в тот же день осудила решение саммита ЕС, не признавшего турецко-ливийский меморандум о делимитации морских пространств¹⁶. «Это решение Евросовета еще раз продемонстрировало, что греческая сторона под предлогом солидарности членов ЕС продолжает выступать со своими максималистскими националистическими тезисами, противоречащими международному праву и принципу справедливости. ЕС не имеет полномочий по определению морских зон, также он не является международным судом и в связи с этим не может давать оценку меморандуму, подписанному между Турцией и Ливией»¹⁷, – говорилось в заявлении МИД

¹³ Гаджиев А. Г., там же.

¹⁴ European Council, 12–13 December 2019: Main results, European Council, Brussels, 13.12.2019. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/meetings/european-council/2019/12/12–13/> (дата обращения: 15.12.2019).

¹⁵ Там же.

¹⁶ Гаджиев А. Г., там же.

¹⁷ SC-76, 13 Aralık 2019, Dışişleri Bakanlığı Sözcüsü Hami Aksoy'un Avrupa Birliği Konseyi'nin Ülkemizle İlgili İfadeleri Hakkındaki Soruya Cevabı, Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı, Ankara (Сообщение № SC-76 от 13 декабря 2019 г., Ответ официального представителя МИД Хами Аксоя по вопросу заявлений Совета ЕС в отношении нашей страны, МИД Турции, Анкара), 13.12.2019. URL: http://www.mfa.gov.tr/sc_76_avrupa-birligi-konseyi-nin-ulkemizle-ilgili-ifadeleri-hk-sc.tr.mfa (дата обращения: 15.12.2019).

Турции. Анкара назвала позицию ЕС по меморандуму «приме-
ром политики двойных стандартов, при которой ЕС проигнориро-
вал узурпацию Грецией прав на континентальный шельф Ливии»¹⁸.
«Это не заставит нас отказаться от защиты прав и интересов
турок-киприотов в Средиземноморье», – отмечалось в документе¹⁹.

Усилия Греции по вытеснению Турции из энергетических
проектов в Восточном Средиземноморье при помощи ЕС не огра-
ничивались лишь реакцией на соответствующие действия Анкары,
но также имели и наступательный характер²⁰. Особенно это прояв-
лялось в рамках реализации планов по строительству газопровода
EastMed²¹. «Греческие власти регулярно подчеркивали, что строи-
тельство данного трубопровода – это не реакция на действия Тур-
ции, а продолжение тех усилий, которые правительства Греции,
Кипра и Израиля предпринимают для содействия росту благосо-
стояния их народов»²². В то же время Афинами периодически под-
черкивалось, что благодаря реализации планов по строительству

¹⁸ SC-76, 13 Aralık 2019, Dışişleri Bakanlığı Sözcüsü Hami Aksoy'un Avrupa Birliği Konseyi'nin Ülkemizle İlgili İfadeleri Hakkındaki Soruya Cevabı, Türkiye Cumhuriyeti Dışişleri Bakanlığı, Ankara (Сообщение № SC-76 от 13 декабря 2019 г., Ответ официального представителя МИД Хами Аксоя по вопросу заявлений Совета ЕС в отношении нашей страны, МИД Турции, Анкара), 13.12.2019. URL: http://www.mfa.gov.tr/sc_-76_-avrupa-birligi-konseyi-nin-ulkemizle-ilgili-ifade-leri-hk-sc.tr.mfa (дата обращения: 15.12.2019)..

¹⁹ Там же.

²⁰ Гаджиев А. Г., там же.

²¹ Предполагается, что по завершении EastMed обеспечит поставку энергоносителей, которые будут добываться на шельфах Израиля и Кипра, в континентальную Грецию. Маршрут трубопровода проляжет через территорию Республики Кипр и греческий остров Крит. Из Греции газ будет поставляться по газопроводу «Посейдон» в Италию и по соединительному газопроводу между Грецией и Болгарией (Interconnector Greece-Bulgaria, IGB) – в другие европейские регионы. Европейская комиссия назвала газопровод EastMed проектом общего интереса и предоставила 34,5 млн евро для завершения технических исследований для проекта. Ожидалось, что строительство этого трубопровода длиной 2 тыс. км займет около семи лет и будет стоить примерно 7 млрд долларов. Однако в мае 2019 г. премьер-министр Италии Джузеппе Конте заявил, что Италия против строительства газопровода «Посейдон», который должен стать последним участком EastMed, что поставило под вопрос весь проект. Другие страны – участницы проекта подчеркивали, что усилят сотрудничество в этом плане с Италией.

²² Гаджиев А. Г., там же.

газопровода EastMed «создается надлежащая инфраструктура для того, чтобы справляться с любыми действиями тех, кто стремится создать нестабильную ситуацию в Восточном Средиземноморье, нарушая международное право»²³.

2 января 2020 г. было подписано соглашение о газопроводе EastMed. По словам К. Мицотакиса, это явилось итогом новых партнерских и геополитических отношений между Грецией, Кипром и Израилем, которые в последнее время выстраиваются систематически, формируя новый энергетический узел в регионе Восточного Средиземноморья. «Это мост, по которому будет поступать природный газ из месторождений региона в Европу через Грецию и будет обогащать смесь энергоресурсов, получаемых Евросоюзом»²⁴, – утверждал К. Мицотакис. По его словам, данное соглашение имеет различные измерения с точки зрения экономики, развития, а также дипломатическое и геостратегическое измерения²⁵.

«В греческих СМИ отмечалось, что в межправительственном соглашении о газопроводе имеется «статья о сотрудничестве в области обороны между странами – участниками соглашения с целью обеспечения безопасности газопровода EastMed». Соответствующее положение статьи 10 соглашения считалось очень важным, поскольку подобные пункты обычно не включаются в подобные соглашения. «Кроме того, в соглашении есть еще три важных пункта: предусматривается общее нормативно-правовое, лицензионное и налоговое регулирование вопросов в отношении газопровода во всех четырех странах (включая Италию) для содействия реализации проекта, прописана возможность присоединиться к EastMed в будущем и другим государствам, таким как Египет и Ливан, а также возможность получения объемов газа

²³ Greece, Israel, Cyprus sign gas pipeline deal, angering Turkey, Aljazeera, 02.01.2020. URL: www.aljazeera.com/ajimpact/greece-israel-cyprus-sign-gas-pipeline-deal-angering-turkey-200102142853126.html (дата обращения: 05.01.2020).

²⁴ Премьер Греции: соглашение о газопроводе EastMed укрепляет отношения с Кипром и Израилем, ТАСС, 02.01.2020. URL: www.tass.ru/ekonomika/7459895 (дата обращения: 05.01.2020).

²⁵ Там же.

и от государств, не участвующих в разработке трубопровода», – сообщалось в греческой прессе»²⁶.

О роли EastMed для энергетической безопасности ЕС в своем выступлении на церемонии подписания соглашения о газопроводе EastMed в Афинах сказал и президент Кипра Н. Анастасиадис. По его словам, соглашение подтверждает, что «сотрудничество трех стран-участниц достигло такой зрелости, что они могут продвигать проекты, имеющие геополитическую ценность... Партнерство, развития которого мы добились, не направлено против какой-либо третьей страны. Наоборот, любая страна, которая желает этого, приветствуется, если она придерживается норм международного права»²⁷, – сказал Н. Анастасиадис, имея в виду Турцию. Президент Кипра также сообщил, что Греция, Кипр и Израиль осуществят и связь своих электрических систем. Данный проект, по его словам, также опирается на «практическую поддержку ЕС»²⁸.

Однако наступательная энергетическая дипломатия Греции и Кипра в Восточном Средиземноморье не дала ожидаемого эффекта. В ответ на действия Афин и Никосии Анкара 17 января 2020 г. объявила о том, что приступает к бурению в зоне под названием «Lefkosial» и что в этот район уже направилось буровое судно «Явуз»²⁹. Осудив этот шаг, администрация президента Кипра напомнила, что данная зона находится в пределах ИЭЗ Кипра, и лицензии на разведку газа в этих районах уже предоставлены крупным зарубежным компаниям³⁰. Однако Турцию это не остановило.

18 января 2020 г. Брюссель, осудив расширение буровых работ Турции у территориальных вод Кипра, вновь призвал к созданию

²⁶ Гаджиев А. Г., там же.

²⁷ Президент Кипра считает, что проект газопровода EastMed укрепит энергобезопасность ЕС, ТАСС, 02.01.2020. URL: www.tass.ru/ekonomika/7460071 (дата обращения: 05.01.2020).

²⁸ Там же.

²⁹ Гаджиев А. Г., там же.

³⁰ Кипр обвинил Турцию в пиратстве из-за планов провести буровые работы у берегов острова, ТАСС, 19.01.2020. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/7553275> (дата обращения: 20.01.2020).

условий для обсуждения данного вопроса за столом переговоров. «Намерение Турции начать дальнейшие разведочные и буровые работы в более широком регионе идет, к сожалению, в противоположном направлении», – говорилось в заявлении официального представителя внешнеполитической службы ЕС П. Стано, распространенном в Брюсселе³¹. «В документе отмечалось, что ЕС решил напомнить о своей позиции в отношении незаконной буровой деятельности Турции в исключительной экономической зоне Кипра в связи с заявлениями турецких властей о том, что буровое судно «Явуз» отправляется для новой операции. В сообщении подчеркивалось, что должны соблюдаться международное морское право, принцип добрососедских отношений и уважаться суверенитет и суверенные права государств в морских зонах»³².

20 января 2020 г. главы внешнеполитических ведомств стран-членов ЕС поручили Совету ЕС подготовить дополнительные санкции в отношении турецких граждан и компаний, ответственных за проведение геологоразведочных работ в районах ИЭЗ Кипра.

Реакция Анкары была «неожиданной»³³. 23 января 2020 г. министр иностранных дел Турции М. Чавушоглу на Всемирном экономическом форуме в Давосе отметил, что Брюссель начал применять двойные стандарты по вопросу соблюдения прав турок-киприотов на разведку и добычу углеводородных запасов острова, и заявил, что Анкаре было бы интересно сотрудничать по разработке месторождений газа у территориальных вод Кипра с Москвой³⁴.

³¹ Turkey: Statement by the Spokesperson on the announcement of a new drilling operation, Statements by the Lead Spokesperson for Foreign Affairs and Security Policy, Brussels, 18.01.2020. URL: www.eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage_en/73190/Turkey:%20Statement%20by%20the%20Spokesperson%20on%20the%20announcement%20of%20a%20new%20drilling%20operation (дата обращения: 20.01.2020).

³² Гаджиев А. Г., там же.

³³ Там же.

³⁴ Исакова Е., Турция заинтересована в сотрудничестве с РФ по разработке газа у Кипра, РИА Новости, 23.01.2020. URL: www.ria.ru/20200123/1563766924.html (дата обращения: 25.01.2020).

31 января 2020 г. на сайте Совета ЕС был опубликован пресс-релиз³⁵, в котором сообщалось, что «к механизму ЕС по принятию санкций против Турции»³⁶ присоединились такие страны–кандидаты на вступление в ЕС, как Северная Македония, Черногория, Сербия и Албания, а также Исландия, которая является членом Европейской экономической зоны»³⁷. «В документе отмечалось, что отныне упомянутые страны должны будут согласовывать свою политику с данным решением»³⁸.

«Однако угрозы о введении новых и расширенных санкций против Турции не возымели того успеха, на который рассчитывали в ЕС. Более того, результат оказался совершенно противоположным. 19 февраля Р. Т. Эрдоган заявил, что уже в 2020 г. к разведке и бурению морских месторождений углеводородов приступит третье турецкое буровое судно – “Кануни”»³⁹.

В итоге, Совет ЕС 27 февраля 2020 г. ввел санкции в отношении двух граждан Турции. «Эти лица несут ответственность

³⁵ Declaration by the High Representative on behalf of the EU on the alignment of certain third countries concerning restrictive measures in view of Turkey's unauthorised drilling activities in the Eastern Mediterranean, Council of the EU, Press release, 31.01.2020. URL: www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/01/31/declaration-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-eu-on-the-alignment-of-certain-third-countries-concerning-restrictive-measures-in-view-of-turkey-s-unauthorised-drilling-activities-in-the-eastern-mediterranean/ (дата обращения: 02.02.2020).

³⁶ Механизм, утвержденный ЕС в ноябре 2019 года, позволяет ввести санкции в отношении физических лиц и компаний, ответственных за ведение буровой деятельности, связанной с геологоразведкой углеводородных ресурсов, которая не разрешена Кипром, в его территориальных водах, эксклюзивной экономической зоне или на континентальном шельфе. Кроме того, под санкциями могут оказаться физические лица и компании, оказывающие финансовую поддержку этой деятельности Турции. Первый предупредительный блок санкций в отношении Анкары ЕС ввел 15 июля 2019 г., сократив финансовую поддержку и приостановив переговоры по соглашению о воздушных перевозках.

³⁷ Гаджиев А. Г., там же.

³⁸ Там же.

³⁹ Новое судно «Кануни» относится к шестому поколению буровых судов и может проводить работы по бурению на глубине 11400 метров. Гаджиев А. Г., там же.

или принимали участие в планировании, руководстве и реализации в восточной части Средиземного моря разведки углеводородов, которая не была разрешена Республикой Кипр», – сообщалось в пресс-релизе Совета ЕС, распространенном в Брюсселе⁴⁰. Согласно опубликованному в «Официальном журнале» ЕС постановлению Евросовета, санкции были наложены на заместителя генерального директора и члена совета директоров Turkish Petroleum Corporation (ТРАО) Мехмета Ферруха Акылына и заместителя директора департамента геологоразведочных работ ТРАО Али Джошкуна Намоглу⁴¹. «Ограничительные меры заключались в запрете въезда на территорию ЕС и замораживании банковских авуаров в Евросоюзе. Помимо этого, физическим и юридическим лицам ЕС запрещалось выделять финансовые средства внесенным в санкционный список представителям Турции. В документе Совета ЕС напоминалось, что рамочное решение о введении санкций в ответ на незаконную буровую деятельность Турции было принято в ноябре 2019 года после того, как Евросоюз неоднократно выразил свою обеспокоенность по этому поводу и решительно осудил данные буровые работы в ряде различных постановлений, в том числе в заключениях Европейского совета от 22 марта 2018 года и от 20 июня 2019 года»⁴².

На следующий день МИД Турции осудил решение Европейского союза расширить санкции в связи с геологоразведочными работами Анкары в Средиземном море, назвав эту меру «нару-

⁴⁰ Turkey's illegal drilling activities in the Eastern Mediterranean: EU puts two persons on sanctions list, Council of the EU, Press release, 27 February 2020. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2020/02/27/turkey-s-illegal-drilling-activities-in-the-eastern-mediterranean-eu-puts-two-persons-on-sanctions-list/> (дата обращения: 01.03.2020).

⁴¹ COUNCIL DECISION (CFSP) 2020/275 of 27 February 2020 amending Decision (CFSP) 2019/1894 concerning restrictive measures in view of Turkey's unauthorised drilling activities in the Eastern Mediterranean, Official Journal of the European Union, 27.02.2020. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/TXT/?uri=uriserv:OJ.LI.2020.056.01.0005.01.ENG&toc=OJ:L:2020:0561:TOC> (дата обращения: 01.03.2020).

⁴² Гаджиев А. Г., там же.

шением международного права»⁴³. Соответствующее заявление было опубликовано на сайте министерства. «Вызывает сочувствие тот факт, что ЕС ведет себя как раб политики и голословных заявлений греков вместо того, чтобы поддерживать сотрудничество и диалог по проблеме Восточного Средиземноморья», – отмечалось в тексте документа⁴⁴. Согласно заявлению, введенные в отношении Турецкой Республики санкции ЕС не обладают никакой юридической силой⁴⁵. Ведомство подчеркивало, что «ЕС не может вести себя как мировой арбитр и устанавливать границы спорных неопределенных зон влияния в море»⁴⁶. «Эта политика несправедлива, она нарушает законные права Турции и (самопровозглашенной – А.Г.) Турецкой Республики Северного Кипра, а также противоречит не только международному праву, но и нормам Евросоюза», – говорилось в заявлении МИД Турции⁴⁷.

1 июня 2020 г. в Официальной газете Турции была опубликована серия заявок на предоставление турецким правительством лицензии на проведение поиска и разработку углеводородов государственной нефтяной компанией в районах греческого морского шельфа. По данным СМИ, речь шла об участке морского шельфа Греции в районе между островами Кастелоризо, Родос и Крит

⁴³ No: 58, 28 Şubat 2020, Doğu Akdeniz'deki Sondaj Faaliyetlerimiz Nedeniyle Avrupa Birliği'nin Aldığı Yaptırım Kararına İlişkin Listenin Onaylanması Hk., T. C. Dışişleri Bakanlığı, Ankara (Сообщение № 58, от 28 февраля 2020 г., по вопросу об утверждении перечня санкций, принятых Европейским союзом в связи с нашей буровой деятельностью в Восточном Средиземноморье, МИД Турции, Анкара), 28.02.2020. URL: http://www.mfa.gov.tr/no_58_-dogu-akdeniz-sondaj-faaliyetlerimiz-hk.tr.mfa (дата обращения: 01.03.2020).

⁴⁴ Там же.

⁴⁵ Гаджиев А. Г., там же.

⁴⁶ No: 58, 28 Şubat 2020, Doğu Akdeniz'deki Sondaj Faaliyetlerimiz Nedeniyle Avrupa Birliği'nin Aldığı Yaptırım Kararına İlişkin Listenin Onaylanması Hk., T. C. Dışişleri Bakanlığı, Ankara (Сообщение № 58, от 28 февраля 2020 г., по вопросу об утверждении перечня санкций, принятых Европейским союзом в связи с нашей буровой деятельностью в Восточном Средиземноморье, МИД Турции, Анкара), 28.02.2020. URL: http://www.mfa.gov.tr/no_58_-dogu-akdeniz-sondaj-faaliyetlerimiz-hk.tr.mfa (дата обращения: 01.03.2020).

⁴⁷ Там же.

в 6 морских милях от их побережья⁴⁸. В тот же день МИД Греции вызвал турецкого посла в Афинах и выразил ему протест в связи с данной публикацией⁴⁹.

Министр иностранных дел Греции Никос Дендиас по поводу публикации этих заявок заявил, что это «является частью серии действий, с помощью которых Турция пытается шаг за шагом узурпировать суверенные права Греции»⁵⁰. По словам министра, эти шаги являются «продолжением не имеющего законной силы турецко-ливийского меморандума»⁵¹.

В свою очередь министр национальной обороны Греции Никос Панайотопулос заявил, что Греция уже указала на «свои «красные линии» в случае обострения агрессивного поведения Турции». «Греция не является простым наблюдателем, она иногда показывает зубы. И мы показали зубы, когда мы отреагировали на организованную попытку нарушения Турцией нашей сухопутной границы в Эвросе, и в таком же духе мы относимся и к другим проблемам», – отметил глава военного ведомства. 3 июня 2020 г. Премьер-министр Греции Кириакос Мицотакис направил председателю Евросовета Шарлю Мишелю и главе Еврокомиссии Урсуле фон дер Ляйен послания по поводу намерений Турции проводить разведку газа и нефти у греческих берегов. Официальный представитель Правительства Греции Стелиос Пецас, комментируя растущую эскалацию в регионе, заявил, что это может привести «не к греко-турецкому кризису, а к кризису в общих отношениях Евросоюза с Турцией». Однако реакция Афин не смогла переубедить Анкару. 4 июня 2020 г. президент Турции Р. Т. Эрдоган

⁴⁸ США призвали Турцию избегать эскалации напряженности «в спорных водах» у Кастелоризо, ТАСС, 22.07.2020. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/9021465> (дата обращения: 25.07.2020).

⁴⁹ Щегловин Ю. Б. Действия Турции по началу буровых работ на шельфе резко обостряют ситуацию в Восточном Средиземноморье, Институт Ближнего Востока, 05.06.2020. URL: <http://www.iimes.ru/?p=70303> (дата обращения: 07.06.2020).

⁵⁰ МИД Греции выразил демарш послу Турции из-за намерений разведки нефти и газа у Родоса, ТАСС, 01.06.2020. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/8621413> (дата обращения: 02.06.2020).

⁵¹ Там же.

на совместной пресс-конференции с главой ПНС Ливии Ф. Сарраджем в Анкаре повторно заявил, что Турция, несмотря на действия греческих властей, будет проводить совместно с Ливией разведку месторождений нефти и газа в Средиземном море⁵².

5 июня 2020 г. министры по европейским делам группы MED-7, в которую входят Греция, Кипр, Мальта, Франция, Италия, Португалия и Испания, приняли совместную декларацию о солидарности с Грецией в связи с действиями Турции на греческом континентальном шельфе.

Тем временем Совет Безопасности ООН, ссылаясь на свою резолюцию 1970 (2011), налагающую эмбарго на поставки оружия в Ливию, и на свои резолюции 2292 (2016), 2357 (2017), 2420 (2018) и 2473 (2019), касающиеся строгого соблюдения эмбарго на поставки оружия в открытом море у побережья Ливии, а также на Берлинскую конференцию по Ливии, единогласно принял резолюцию 2526 (2020) о продлении действия эмбарго на поставки оружия в Ливию еще на 12 месяцев⁵³.

6 июня 2020 г. президент Египта Абдель Фаттах ас-Сиси в ходе встречи с Х. Хафтаром и главой ПП Акилой Салехом в Каире заявил о новой межливийской инициативе, которая, по его словам, «была направлена на прекращение боевых действий и включала в себя вывод иностранных боевиков и разоружение группировок, а также равноправное представительство трех регионов в президентском совете, объединение государственных институтов Ливии и принятие конституционной декларации»⁵⁴.

Евросоюз, по словам официального представителя Еврокомиссии Питера Стано, позитивно оценил каирскую инициа-

⁵² Щегловин Ю. Б., Сравнительный анализ действий России и Турции в Ливии и Сирии, Институт Ближнего Востока, 02.07.2020. <http://www.iimes.ru/?p=70806> (дата обращения: 05.07.2020).

⁵³ Совбез ООН продлил эмбарго на поставки оружия в Ливию, РИА Новости, 05.06.2020. URL: <https://ria.ru/20200605/1572549472.html> (дата обращения: 05.07.2020).

⁵⁴ Хафтар раскритиковал вмешательство Турции в ливийский конфликт, РИА Новости, 06.06.2020. URL: <https://ria.ru/20200606/1572569023.html> (дата обращения: 05.07.2020)

тиву по урегулированию в Ливии. По мнению ЕС, данная инициатива могла бы усилить работу в рамках берлинского процесса⁵⁵. Однако Турция каирскую инициативу по Ливии отвергла. Глава МИД Турции Мевлют Чавушоглу посчитал инициативу, выдвинутую Египтом, «неубедительной» и «неискренней». По его словам, усилия в Каире по прекращению огня были мертворожденными, поскольку соглашение о перемирии должно было быть подписано на таких площадках, как Москва или Берлин, где участники конфликта собрались вместе⁵⁶.

Новый виток напряженности в отношениях между Турцией и странами ЕС возник в связи с инцидентом между фрегатами Турции и Франции у берегов Ливии. По словам П. Стано, европейские военные, участвовавшие в операции IRINI по реализации оружейного эмбарго против Ливии, которая проводится в соответствии с резолюцией ООН 2526 (2020), не смогли досмотреть направлявшееся на запад этой страны турецкое судно из-за отказа допустить инспекцию⁵⁷. Более того, по данным телеканала «Франс 24», турецкий фрегат, уклоняясь от досмотра, взял на прицел принимавший участие в операции НАТО Sea Guardian французский военный корабль с помощью радарной системы ракетного наведения, что в Министерстве обороны Франции расценили как «исключительно враждебные и агрессивные действия»⁵⁸. Турция опровергла сообщения французской стороны, сообщив, что турецкий фрегат

⁵⁵ В Евросоюзе оценили каирскую инициативу по урегулированию в Ливии, РИА Новости, 08.06.2020. URL: <https://ria.ru/20200608/1572633477.html> (дата обращения: 05.07.2020).

⁵⁶ Турция отвергла «каирскую инициативу» по Ливии, NEWS.RU, 10.06.2020. URL: <https://news.ru/world/turciya-otverгла-kairskuyu-iniciativu-po-livii/> (дата обращения: 05.07.2020).

⁵⁷ НАТО расследует морской инцидент между Турцией и Францией у берегов Ливии, EA Daily, 19.06.2020. URL: <https://easily.com/ru/news/2020/06/19/nato-rassleduet-morskoy-incident-mezhdu-turciy-i-francii-u-beregov-livii> (дата обращения: 05.07.2020).

⁵⁸ Turkey challenges allies and enemies alike in quest for 'larger role on world stage', France 24, 03.07.2020. URL: <https://www.france24.com/en/20200703-turkey-challenges-allies-and-enemies-alike-in-quest-for-larger-role-on-world-stage> (дата обращения: 05.07.2020).

использовал свои радарные системы не для прицеливания, а для наблюдения за французским военным кораблем, который осуществлял опасное маневрирование⁵⁹.

В условиях турецко-французского обострения представляется интересным развитие турецко-итальянского взаимодействия по Ливии. Несмотря на участие Италии в MED-7 и ее солидарность с Грецией в связи с действиями Турции на греческом континентальном шельфе, она изучала возможности взаимодействия с Анкарой по различным вопросам ливийского урегулирования, в том числе по вопросу обеспечения Ливии энергоресурсами. Так, в ходе совместной пресс-конференции с М. Чавушоглу, состоявшейся 19 июня 2020 г. в Анкаре, министр иностранных дел Италии Луиджи Ди Майо выразил заинтересованность в развитии турецко-итальянского диалога с целью установления в Ливии постоянного режима прекращения огня. Показательными в данном контексте являются и высказывания М. Чавушоглу, который в ходе упомянутой совместной пресс-конференции недвусмысленно заявил: «Мы хотим работать с Италией в вопросах энергетики. Сегодня Ливия нуждается в электроэнергии, и мы вместе можем обеспечить ее. Происходящее в Ливии сейчас наиболее влияет на ситуацию в Италии и на Мальте». Турецкий министр также подчеркнул, что Анкара заинтересована работать с Римом и в Восточном Средиземноморье, где Турция намерена добывать углеводороды на шельфе Кипра⁶⁰. Таким образом, каких-либо принципиальных разногласий между этими двумя странами по ливийскому урегулированию, как, например, между Турцией и Францией или Турцией и Грецией, нет.

Подводя итоги, можно сказать, что среди проблем взаимодействия Турции и ЕС в Восточном Средиземноморье в 2018–2020 гг.

⁵⁹ Турция потребовала у Франции извинений за обвинения в ситуации с фрегатами у берегов Ливии, МК Турция, 03.07.2020. URL: <https://mk-turkey.ru/politics/2020/07/03/s-fregatami-u-beregov-livii.html> (дата обращения: 05.09.2020).

⁶⁰ Амуева У. Турция готова сотрудничать с Италией во имя мира в Ливии, АА, 19.06.2020. URL: <https://www.aa.com.tr/ru/турция/турция-готова-сотрудничать-с-италией-во-имя-мира-в-ливии/1882972> (дата обращения: 05.09.2020).

выделяются следующие: 1) наличие застарелых конфликтов, связанных с неразрешенной кипрской проблемой и спорами по разграничению морских пространств в Восточном Средиземноморье, в том числе в акватории Эгейского моря; 2) отсутствие как между ЕС и Турцией, так и в странах ЕС общих взглядов и опасений относительно гуманитарной ситуации в Сирии и Ливии, а также разные взгляды этих стран на проблему проникновения нелегальных мигрантов в Европу через средиземноморские маршруты и Балканы; 3) различие в подходах по разрешению ситуации в Ливии и несовпадение интересов стран ЕС и Турции относительно форматов ливийского урегулирования, а также отсутствие единых общепринятых механизмов применения эмбарго на поставки оружия в Ливию.

А. В. Болдырев

Институт востоковедения РАН

Перспективы конвенции Монтрё в связи со строительством Стамбульского канала

Аннотация. Статья посвящена будущему конвенции Монтрё в связи с началом реализации проекта нового Стамбульского канала. Регулирование судоходства в рамках национального законодательства не является препятствием для турок. Однако это станет проблемой для Анкары, в том случае, если «дух Монтрё» будет проигнорирован в судоходном режиме канала. Россия и другие участники Конвенции могут поставить вопрос о статусе канала «Стамбул». Опасение оставить будущий пролив без какой-либо юридической базы заставляет Анкару временно сохранить там режим конвенции Монтрё. Однако строительство канала может поставить на повестку дня ревизию Конвенции. В связи с этим, скорее всего, основа конвенции 1936 г. будет сохранена в новом Регламенте, а права турок максимально расширены.

Ключевые слова: проект Стамбульский канал, конвенция Монтрё, КМ-36, Россия, Турция

Prospects for the Montreux Convention in connection with the construction of the Istanbul Canal

Abstract. The article is devoted to the future of the Montreux Convention in connection with the start of the implementation of the Istanbul Canal project. The regulation of shipping within the framework of national legislation is not an obstacle for the Turks. However, this will become a problem for Ankara if the “spirit of Montreux” is ignored in the navigable mode of the canal. Russia and other parties to the Convention may raise the issue of the status of the Istanbul channel. It is the fear for the legal future of the Istanbul Canal makes Ankara temporarily maintain the regime of the Montreux Convention there. However, the construction of the canal may put a revision of the Convention on the agenda. In

this regard, most likely, the basis of the 1936 convention will be preserved in the new Regulations, and the rights of the Turks will be expanded to the maximum.

Keywords: Istanbul Canal Project, Montreux Convention, KM-36, Russia, Turkey

26 июня 2021 г. президент Турции Реджеп Эрдоган дал старт строительству Стамбульского канала и принял участие в торжественной церемонии. Строительство начнется с одного из шести мостов через будущий канал. Согласно заявлению Реджепа Эрдогана, Турция намерена завершить строительство Стамбульского канала за шесть лет, что обойдется примерно в 15 млрд долл. США (131,49 млрд турецких лир)¹. Возможно, что более реальная цифра была озвучена на конференции разработчиков во Франции – 65 млрд долл.² 26 июня министр транспорта и инфраструктуры Турции Адиль Караисмаилоглу сказал, что первые экскавационные работы начнутся уже с этого дня. Эти работы предполагается делать поэтапно. Будут интенсифицированы работы в плане перевозок блоков, необходимых для закладки фундамента моста. «Мы предполагаем, – отметил А. Караисмаилоглу, – 1 год на подготовку и 5 лет на строительство. Через 6 лет Канал «Стамбул» будет завершен»³. Таким образом, речь идет о том, что через 6 лет, то есть к 2027 г.? Турция должна закончить строительство канала «Стамбул». Согласно Daily Sabah от 1 января 2022 г., Адиль Караисмаилоглу заявил, что работы по сооружению Стамбульского канала, начатые в 2021 г., в 2022 г. планируется ускорить⁴.

¹ Стародубцев И. И. К вопросу о старте реализации Турцией проекта Канала «Стамбул». Часть 2. 29.06. 2021. URL: <http://www.iimes.ru/?p=78127> (дата обращения: 14.09.2021).

² Montreux Treaty is being challenged by the construction of the Istanbul Canal. By Paul Antonopoulos. URL: <https://greekcitytimes.com/2021/07/02/montreux-treaty-istanbul-canal/> (дата обращения: 15.03.2022).

³ Стародубцев И. И. К вопросу о старте реализации Турцией проекта Канала «Стамбул». Часть 1. 27.06.2021. URL: <http://www.iimes.ru/?p=78081> (дата обращения: 16.03.22).

⁴ В Турции заявили, что в 2022 году ускорят работу над Стамбульским каналом / ИА Красная Весна. 01.01. 2022. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/309925d3> (дата обращения: 15.03.22).

В российской экспертной среде интерес к проекту Стамбульского канала ограничен ввиду уверенности в том, что скудность ресурсов не позволит Турецкой Республике его реализовать⁵. Большинство российских экспертов отрицательно относятся к Стамбульскому каналу, полагая, что Конвенция Монтрё 1936 г. (далее – КМ-36) и прокладка трубопроводов больше соответствуют интересам России, а в случае появления турецкой альтернативы Босфору, на которую не распространяется действие Конвенции, потери перевесят гипотетические выгоды⁶. В интервью журналисту газеты Radikal Мурату Йеткину посол Российской Федерации в Турецкой Республике в 2007–2013 гг. Владимир Ивановский высказался за сохранение международного режима проливов, а, следовательно, и за гарантированный в КМ-36 свободный трафик через проливы⁷. Сохранение линии российского МИД подтвердил впоследствии нынешний посол Алексей Ерхов. Он отметил обязательный характер положений КМ-36 в отношении существующего трафика через Босфор. При этом сам А. В. Ерхов заявил, что не видел технической документации проекта, поскольку тендер на его строительство (на момент интервью – авт.) официально ещё не был объявлен⁸. Думается, что именно сомнение в финансовых возможностях Турции реализовать задуманное стало причиной отказа России от оппозиции Стамбульскому каналу. В конце декабря 2019 г. А. В. Ерхов заявил, что строительство канала является внутренним делом Турции, если Стамбульский канал не изменит Конвенцию Монтрё⁹.

⁵ Болдырев А. В. Проект Стамбульского канала в фокусе российских и турецких публикаций. //Международные процессы. 2020. Том 18, № 3 (62). С. 168.

⁶ Там же. С. 169.

⁷ Yetkin Murat. Rusya Büyükelçisi: Montrö korunmalı, Radikal, 30.04.11. URL: <http://www.radikal.com.tr/yazarlar/murat-yetkin/rusya-buyukelcisi-montro-korunmali-1047796/> (дата обращения: 16.08.2020).

⁸ Фахрутдинов Р. «Есть конвенция Монтрё»: посол России оценил значение канала «Стамбул» Турция начала строить канал «Стамбул» в обход Босфора. URL: <https://www.gazeta.ru/business/2021/06/26/13675790.shtml> (дата обращения: 15.03.22).

⁹ Safarov Fuad. Kanal İstanbul, Boğazlar'ı isteyen Stalin ve Türk-Rus ilişkileri ... URL: <https://www.dikgazete.com/yazi/kanal-istanbul-bogazlar-i-isteyen-stalin-ve-turk-rus-iliskileri-makale,2010.html-2010.html> (дата обращения: 17.08.20).

Российский посол подчеркивал, что с открытием второго канала ничего не изменится. Вопрос о правовом статусе нового канала будет решен не раньше 2025 г, и этот вопрос, по его словам, в данный момент не входит в число приоритетов российского руководства. «Именно это и важно. Наличие или отсутствие дополнительных водных путей не меняет международно-правовой режим, регулируемый конвенцией. В то же время следует понимать, что реализация такого крупного проекта, когда и если он произойдет, потребует значительных финансовых ресурсов и времени», – сказал А. В. Ерхов¹⁰.

С политической точки зрения статус-кво служит интересам как Турции, так и прибрежных государств. С этим согласились президенты Владимир Путин и Реджеп Эрдоган в телефонном разговоре 9 апреля 2021 г. В контексте планов Турции по строительству Стамбульского канала Президент России отметил важность сохранения КМ-36 в целях обеспечения региональной стабильности и безопасности¹¹. До введения в строй Стамбульского канала маршрут, пролегающий через проливы Босфор и Дарданеллы, остаётся единственной судоходной коммуникацией, связывающей Чёрное море со Средиземным. Её использование регулируется Конвенцией Монтрё, принятой в 1936 г. Из 29 статей Конвенции 16 относятся к военным кораблям, 6 – к гражданским, а из четырёх приложений (вместе с протоколом) военный характер носят три. В отношении торгового мореплавания действует ст. 2, которая гарантирует свободу торгового судоходства через проливы и бесплатный транзит¹². Принцип свободы прохода и мореплавания в проливах, согласно ст. 28, устанавливается навечно. В отличие от военных экономические статьи менее разработаны, что

¹⁰ Май Г. Лавров: канал «Стамбул» не повлияет на соблюдение Конвенции Монтрё. 02.07.2021. URL: <https://anna-news.info/lavrov-kanal-stambul-ne-povliyaet-na-soblyudenie-konventsii-montryo/> (дата обращения: 15.03.22)

¹¹ Озертем Хасан. Канал Стамбул и большие надежды. 28.04.2021. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/kanal-stambul-i-bolshie-nadezhdy/> (дата обращения: 15.03.22).

¹² Конвенция о режиме проливов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901-884247> (дата обращения: 19.03.2022).

позволяет Турции в течение ряда лет корректировать режим торгового мореплавания в свою пользу. Контроль Турции над проливами не абсолютен. Согласно ст. 29, пересмотр постановлений Конвенции может осуществляться только на международной конференции подписавших её стран. Скрытые механизмы воздействия на Турцию включены также в ст. 25, в которой зафиксированы обязательства Турции к странам-подписантам Конвенции, являющимся членами Лиги Наций (с 1945 г. – членами ООН)¹³. Неразработанность и противоречивость ряда положений Конвенции (в том числе относящихся к экономическому блоку, статей о военном транзите через проливы в условиях военного времени) позволяют Турции широко трактовать свои полномочия как регулятора судоходного режима через Проливы.

Одна из целей турок – перенаправить транспортный поток из Босфора в искусственную водную артерию, так как проход через естественный пролив согласно КМ-36, как отмечалось, практически бесплатен. Другой стороной вопроса (во всяком случае, так это декларируется Анкарой) является разгрузка Босфора от захлестнувшего его грузопотока. Движение по Босфору резко возросло после подписания конвенции Монтрё в 1936 г., а с 2005 г. увеличилось на 72%¹⁴. По данным Министерства транспорта Турции, если в 1938 г. через проливы проходило 4,5 тыс. судов, то в 2010 г. эта цифра составила около 50 тыс.¹⁵

Реализации планов турок мешает правовая сторона вопроса, поскольку попытка перенаправить водный транспорт в искусственный пролив есть не что иное, как изменение действующей конвенции, на что у Анкары нет исключительного права. На сегодняш-

¹³ Конвенция о режиме проливов. <https://docs.cntd.ru/document/901884247> (дата обращения: 19.03.2022).

¹⁴ The New Canal Project of Istanbul & the Montreux Convention. By Hamza Tanvir. 02.11. 2021. URL: <https://www.paradigmshift.com.pk/canal-istanbul/> (дата обращения: 15.03.2022).

¹⁵ İstanbul Canal project to open debate on Montreux Convention. By Mustafa Edib Yılmaz, Abdullah Bozkurt, Emine, Ercan Yavuz. 11.10.2010. URL: <https://www.turkishnews.com/en/content/2010/10/11/istanbul-canal-project-to-open-debate-on-montreux-convention/> (дата обращения: 15.03.2022).

ний день не ясна даже географическая сфера действия новых правил¹⁶. Ещё в 2014 г. директор турецкого Исследовательского центра морского права Долунай Озбек отмечала, что проект канала охватывает только часть маршрута, поскольку новый пролив доходит лишь до Мраморного моря. По ее словам, применимость национального трафика к «неканальной» части Монтрё может создать проблемы и даст повод обвинить Турцию в одностороннем нарушении КМ-36¹⁷.

Что же касается правовой базы будущего судоходства, то в начале декабря 2018 г. министр транспорта и инфраструктуры Мехмет Джахит Турхан заявил, что канал «Стамбул» будет юридически «внутренним водным путём». При этом международный режим канала, то есть правовой режим Конвенции Монтрё, сохранится на переходный период (до введения национальных правил судоходства)¹⁸. Также Джахит Турхан заявил, что в отличие от Босфора, военного трафика через Стамбульский канал не будет¹⁹. Заявление Дж. Турхана, однако, спорно. По данным авторов доклада ИМЭМО, пока теоретически, но с согласия турецких властей, нахождение любого иностранного военного корабля водоизмещением не более 10 тыс. тонн, не заходящего в акваторию Чёрного моря, в новом турецком канале уже может быть не ограничено конвенционным лимитом в 21 сутки²⁰. В этой связи российские военные эксперты в основном предполагают негативные последствия для обороноспособности России в связи со строительством

¹⁶ Болдырев А. В. К вопросу о правовом регулировании судоходства в Стамбульском канале // Вестник Института востоковедения РАН. 2019. № 2. С. 224, 274–281.

¹⁷ The «transit law» requirement for Kanal Istanbul, Raily News, 10.11.2014. URL: <https://railynews.com/2014/11/The-Law-of-Istanbul/> (дата обращения: 15.08.2019).

¹⁸ Болдырев А. В. Проект Стамбульского канала в фокусе российских и турецких публикаций. //Международные процессы. 2020. Том 18, № 3 (62). С. 173.

¹⁹ Channel Istanbul's Legal Status Announced, Raily News, 06.12.2018. URL: <https://en.rayhaber.com/2018/12/kanal-istanbulun-hukuki-statusu-aciklandi/> (дата обращения: 15.08.2019).

²⁰ Современная Турция: тренды развития и значение для России: Научный доклад. М.: ИМЭМО РАН, 2019. С. 49.

канала. Судам для того, чтобы дойти до нового канала, надо будет ещё пройти «неканальные» Дарданеллы и Мраморное море, но аналитики опасаются, что со временем речь может зайти и о строительстве дублера Дарданелл, поскольку ширина перешейка Галлиполийского полуострова между Эгейским и Мраморным морями в разы меньше проектной протяженности Стамбульского канала²¹. Есть и другие мнения. Так, например, эксперт РСМД²² Кирилл Семёнов убежден, что тему Стамбульского канала противники Эрдогана пытаются использовать в своих целях. Поэтому, по его словам, «жесткую реакцию турецкого президента (аресты 15 человек из 103 адмиралов, подписавших 3 апреля 2021 г. открытое письмо против возможной денонсации КМ-36 в случае постройки Стамбульского канала – А.Б.) можно считать оправданной»²³.

Сам Р. Т. Эрдоган уже не раз заявлял, что конвенция Монтрё останется нетронутой, но ее требования не будут распространяться на новый канал²⁴. Не следует, однако, сбрасывать со счетов, что и сам Р. Т. Эрдоган декларирует приверженность положениям КМ-36 до тех пор, пока не появится подходящая альтернатива²⁵. По его словам, сегодня у Турции нет намерения выходить из КМ-36, но если в будущем такой вопрос или необходимость возникнут, то ради лучших условий «мы откроем данную тему, если сочтем нужным»²⁶. В Daily Sabah от 14 апреля 2021 г. заявле-

²¹ Исаев А. Стамбульский канал и угрозы Конвенции Монтрё. 01.07.2021. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/30649> (дата обращения: 14.03.22).

²² Российский совет по международным делам.

²³ Зуева А. Страсти по «Стамбулу»: выйдет ли Турция из конвенции Монтрё. URL: <https://az.sputniknews.ru/20210407/turkey-konvenciya-montryo-426634006.html> (дата обращения: 16.03.22).

²⁴ Жаров К. Между Мраморным и Черным морями. Турция начала строительство канала «Стамбул». 26.06.2021. URL: <https://tass.ru/ekonomika/11761005> (дата обращения: 15.03.22).

²⁵ Исаев А. Стамбульский канал и угрозы Конвенции Монтрё. 01.07.2021. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/30649> (дата обращения: 14.03.22).

²⁶ Эфендиев М. Лидер Турции разбивает конвенцию Монтрё? URL: https://news-front.info/2021/06/14/lider-turtsii-razbivaet-konventsuyu-montryo/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 22.03.2022).

ние Р. Эрдоган звучит следующим образом: «Турция по-прежнему привержена соглашению, но может пересмотреть его в будущем»²⁷.

Сделать это крайне непросто, поскольку данный демарш должен быть поддержан еще двумя державами-подписантами, в противном случае, действие Конвенции будет пролонгировано ещё на пять лет (на сегодняшний день до 20 июля 2026 г.) В случае, если ситуация не может быть решена дипломатическим путем, должна быть созвана конференция, где предложения должны быть одобрены *всеми* участниками (за исключением изменения военных статей 14 и 18, требующих подтверждения тремя четвертями государств, прибрежных к Чёрному морю, включая Турцию). Порядок денонсации подразумевает предварительный срок в два года, после чего должна состояться конференция по выработке нового документа²⁸. Как видим, технические сложности и возможные геополитические последствия таковы, что затрудняют изменение (или отмену) конвенции 1936 г. простым волеизъявлением турецкого президента. Недаром спикер турецкого парламента (Великого Национального Собрания Турции) Мустафа Шентоп, отвечая 20 марта 2021 г. на вопросы журналистов, отметил, что с технической точки зрения выход из конвенции Монтрё возможен, но маловероятен²⁹. При этом, даже отмена КМ-36 не избавит Босфор от международного трафика. «Турция *никогда* (выделено нами – А.Б.) не сможет закрыть проливы для движения международных судов», – подчёркивает Дерья Айдын Окур из Мраморноморского университета, специализирующаяся на международном праве. Она сослалась на конвенцию Монтрё, позволяющую торговым и военным судам свободно проходить через проливы в мирное время при условии, что это «мирный проход», отметив, что согласно статье 28

²⁷ Kanal Istanbul has nothing to do with Montreux Convention, Daily Sabah. 14.04.2021. URL: <https://www.dailysabah.com/business/transportation/kanal-istanbul-has-nothing-to-do-with-montreux-convention-erdogan> (дата обращения: 15.03.2022).

²⁸ Конвенция о режиме проливов, 20 июля 1936 г. Статья 29. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901884247> (дата обращения: 27.03.2022).

²⁹ Озертем Хасан. Канал Стамбул и большие надежды. 28.04.2021. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/kanal-stambul-i-bolshie-nadezhdy/> (дата обращения: 15.03.22).

«принцип свободы транзита и судоходства, закрепленный в статье 1 настоящей Конвенции ... действует бессрочно (см. выше – А.Б.)». То есть, по мнению эксперта, даже в случае аннулирования КМ-36 свобода «мирного прохода» через проливы сохранится³⁰.

В возможности отмены КМ-36 турецкому президенту «отказывают» и российские политологи. По их мнению, «подобные заявления хороши для пропагандистских целей, но не имеют отношения к реальности, поскольку режим Конвенции – сфера действия не *национального турецкого законодательства, а международного права* (выделено нами – А.Б.). Её изменение и пересмотр возможны лишь в ходе работы новой международной конференции (см. выше – А.Б.), а не в одностороннем формате, как бы того ни хотели некоторые турецкие политики». Эксперты уверены, что в отсутствие конвенции Монтрё «к черноморским проливам неизбежно станут применяться нормы и положения Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., а значит, черноморские проливы будут автоматически отнесены к категории международных с правом транзитного прохода, которое одинаково применимо как к гражданским судам, так и военным кораблям, и не может быть приостановлено». Тем самым подчеркивается, что Турции не удастся создать в Стамбульском канале «уникальный правовой режим, который отличался бы от существующих в Суэцком и Панамском каналах»³¹. Подобной точки зрения придерживаются и специалисты ИМЭМО, полагающие, что Стамбульский канал может перейти в категорию водных путей с международным судоходством, и тогда, согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г., этот водный путь станет свободным для торгового и военного транзита без каких бы то ни было ограничений³². Свои выводы авторы доклада базируют

³⁰ İstanbul Canal project to open debate on Montreux Convention. By Mustafa Edib Yılmaz, Abdullah Bozkurt, Emine, Ercan Yavuz. 11.10.2010. URL: <https://www.turkishnews.com/en/content/2010/10/11/istanbul-canal-project-to-open-debate-on-montreux-convention/> (дата обращения: 15.03.2022).

³¹ Гудев П., Крамник И. Канал влияния? Россия в глобальной политике 01.05.2021. URL: <https://globalaffairs.ru/articles/kanal-vliyaniya> (дата обращения: 27.03.22).

³² Современная Турция: тренды развития и значение для России: Научный доклад. М.: ИМЭМО РАН, 2019. С. 48–50.

на прецедентах с Суэцким, Панамским и Кильским каналами, национальные регламенты которых делают проливы открытыми для прохода судов всех наций. Автор настоящей публикации не разделяет подобные мнения, поскольку именно опасение «интернационализировать» Босфор и Дарданеллы обуславливает ограниченный формат участия Турции в Конвенции 1936 г.³³

Перспектива введения новых правил судоходства в Стамбульском канале ставит под вопрос судьбу самой конвенции 1936 г. Появление нового водного пути, прохождение через который будет определяться законодательством Турции, создает условия для легитимации в Чёрном море двух параллельных правовых режимов – конвенции Монтрё 1936 г. и Национального Регламента Турецкой Республики. Тем самым возникновение на карте региона канала «Стамбул» – это юридический повод для того, чтобы КМ-36 была скорректирована, поскольку в Конвенции нет ни одного положения, касающегося того, как именно Турция собирается распределять судоходное движение при появлении альтернативных маршрутов следования между Мраморным и Чёрным морями. Турецкие эксперты опасаются, что неопределенный международный правовой статус будущего канала создает опасную юридическую пустоту. Даже сторонники проекта признают, что проход через канал не должен определяться исключительно национальными правилами³⁴. Поэтому большинство военных и гражданских экспертов в Турции настроены против проекта. По некоторым данным, примерно 45,6% населения Турции также против отмены конвенции Монтрё, существование которой, по их мнению, ставит под угрозу проект Стамбульского канала³⁵.

³³ Болдырев А. В. К вопросу о правовом регулировании судоходства в Стамбульском канале // Вестник Института востоковедения РАН. 2019. № 2. С. 230.

³⁴ Болдырев А. В. Проект Стамбульского канала в фокусе российских и турецких публикаций // Международные процессы. 2020. Том 18, № 3 (62). С. 171.

³⁵ A recent survey by Metropoll revealed that a majority of the population opposes President Recep Tayyip Erdogan's «crazy project» Kanal Istanbul, and believes that it's aimed at generating profit. ... 29.04.2021. URL: <https://www.duvarenglish.com/majority-of-turks-oppose-kanal-istanbul-back-montreux-convention-news-57292> (дата обращения: 15.03.2022).

На сегодняшний день Анкара постепенно «выдавливает» грузопоток из Босфора, поскольку прокладка искусственного водного пути через свою территорию позволит ей включить «турецкий фильтр» уже на базе собственного законодательства³⁶. И хотя турецкие правоведы призывают переключить судоходство в Стамбульский канал «мирными» средствами, нет сомнения, что юридических оснований для закрытия Босфора нет – бесплатный трафик через проливы, гарантированный КМ-36, и необходимость окупить затраты на строительство канала, заставляет турок задействовать административный ресурс³⁷. Аргументы военных и гражданских экспертов близки: прокладка Стамбульского канала либо напрямую угрожает безопасности Черноморского региона, либо косвенно поставит под вопрос судьбу конвенции Монтрё. Поэтому опасение размывания конвенции Монтрё при неопределённом правовом статусе Стамбульского канала, сомнения в экономической целесообразности проекта и геополитические риски создают консенсус в экспертных кругах России и Турции: Стамбульский канал – это прямая угроза существующему правовому режиму, а значит, устоявшемуся балансу сил в Черноморском регионе³⁸. Не одобряют строительство и черноморские страны, за исключением Украины и Грузии, которые хотели бы увеличить присутствие НАТО в Чёрном море. Такая перспектива, однако, не нравится Румынии, Болгарии и Греции. США, Великобритания и другие ведущие страны НАТО придерживаются иного мнения и стремятся нарастить численность судов в Чёрном море³⁹.

³⁶ Габриелян А. О ходе реализации плана строительства канала «Стамбул». Институт Ближнего Востока. 02.04.2018. URL: <http://www.iimes.ru/?p=43134> (дата обращения: 13.08.2020).

³⁷ Болдырев А. В. К вопросу о правовом регулировании судоходства в Стамбульском канале // Вестник Института востоковедения РАН. 2019. № 2. С. 229.

³⁸ Болдырев А. В. Проект Стамбульского канала в фокусе российских и турецких публикаций // Международные процессы. 2020. Том 18, № 3 (62). С. 172, 174.

³⁹ Мельничук С., Мельникова К. Турецкие амбиции. Грозит ли Стамбульский канал российскому флоту. 29.06.2021. URL: <https://ru.armeniasputnik.am/20210629/Turetskie-ambitsii-Grozit-li-Stambulskiy-kanal-rossiyskomu-flotu-28107708.html> (дата обращения: 16.03.22).

По сути, Анкара стоит перед серьезной дилеммой. Регулирование судоходства исключительно в рамках национального законодательства не является препятствием для турок, за последние 25 лет поднаторевших в создании внутренних морских коридоров, не выходя чрезмерно за рамки КМ-36. Однако именно это станет проблемой для Анкары в том случае, если «дух Монтрё» будет полностью проигнорирован в «проливном» законодательстве нового канала. В подобной ситуации Россия и другие участники КМ-36 могут поставить вопрос о статусе канала «Стамбул», исходя уже из собственных интересов. Ещё на стадии выдвижения проекта Р. Т. Эрдогана британский журналист Лиам Харди отмечал в газете *Today's Zaman*⁴⁰, что в случае реализации проекта Стамбульского канала конвенция Монтрё должна быть пересмотрена с участием государств-подписантов. Он подчеркивал, что Россию, чьи нефтяные танкеры, проходя через Черноморские проливы, не платят пошлину, устраивает действующая конвенция, а, следовательно, она может потребовать серьезных уступок во время переговоров по статусу Стамбульского канала. «Если Турция, – отмечал Л. Харди, – серьезно относится к строительству канала, она должна сколотить экспертную команду, чтобы исследовать возможности для ведения переговоров о новом договоре»⁴¹.

Именно опасение оставить национальный пролив без какой-либо юридической базы заставило Анкару временно сохранить там режим КМ-36. Неизвестно, однако, насколько затянется «переходный период», поскольку выработать новый правовой статус, отвечающий интересам Турции и не противоречащий – во всяком случае, слишком явно – международным нормам, задача непростая. Это отлично понимают и сами турки. В начале марта 2019 г. в Стамбуле на форуме «Канал “Стамбул” с точки зрения меж-

⁴⁰ Закрыто в марте 2016 г. решением Верховного суда Турции как издание, подконтрольное оппозиционному религиозному проповеднику Фетхуллаху Гюлену.

⁴¹ Цит. по: Болдырев А. В. Проект Стамбульского канала: политика, экономика, экология // Эпоха правления в Турции Партии справедливости и развития: промежуточные итоги и прогнозы (2011–2015). М.: ИВ РАН, издатель Воробьев А. В., 2017. С. 90–91.

дународного права» ведущие юристы-международники столичных ВУЗов, призвали согласовать внутренний режим «Второго Босфора» с международными нормами. Одна из участниц симпозиума – доцент юридического факультета Анкарского университета Кюбра Йылмаз, предложила заключить в отношении Босфора, Дарданелл и канала «Стамбул» специальный «международный контракт», который обеспечит «эффективное и удобное использование канала» и гарантирует права сторон, его подписавших⁴². В российских публикациях по Стамбульскому каналу также отмечается подобная возможность⁴³.

Однако такая постановка вопроса ставит на повестку дня ревизию КМ-36 в силу того, что многие положения этой конвенции необходимо привести в соответствие с реалиями сегодняшнего дня. Такая перспектива – не лучшая не только для России, но и для Турции, которая не захочет поставить под сомнение свой суверенитет над Проливами. Скорее всего, основа конвенции 1936 г. будет сохранена в новом Регламенте, а права турок максимально расширены. Как отмечают эксперты, это наиболее выгодный вариант и для самой России, поскольку в этом случае условия военного трафика останутся нетронутыми, и опасений в милитаризации Чёрного моря не будет. Юридически это вполне реализуемо, особенно учитывая исключительность для международной правовой практики появления такого канала⁴⁴.

⁴² «Kanal İstanbul», uluslararası hukuka göre ele alındı. 06.03.2019. URL: <http://www.memleket.com.tr/kanal-istanbul-uluslararasi-hukuka-gore-ele-alindi-1676385h.htm> (дата обращения: 06.09.2019).

⁴³ Бибилова О. П. Турция строит новый канал в Чёрном море: возможные последствия // Россия и мусульманский мир. 2021–4 (322). Научно-информационный бюллетень. С. 49; Мельничук С., Мельникова К. Турецкие амбиции. Грозит ли Стамбульский канал российскому флоту. 29.06.2021. URL: <https://ru.armeniasputnik.am/20210629/Turetskie-ambitsii-Grozit-li-Stambulskiy-kanal-rossiyskomu-flotu-28107708.html> (дата обращения: 16.03.22).

⁴⁴ Жаров К. Между Мраморным и Черным морями. Турция начала строительство канала «Стамбул». 26.06. 2021. URL: <https://tass.ru/ekonomika/11761005> (дата обращения: 15.03.22).

В. П. Кириченко

Институт востоковедения РАН

Проблемы сирийско-иракских отношений в 1960–2020 гг.

Аннотация. Отношения Сирии и Ирака никогда не были однозначными. В 1960–1980-х гг. они складывались на фоне соперничества сирийского и иракского отделений партии БААС. В конце 1970-х гг. лидерами обеих стран предпринималась попытка создать союзное государство, но она провалилась. Во время ирано-иракской войны (1980–1988) дипломатические отношения между Сирией и Ираком были разорваны. Они восстановились лишь в 2010 г. В 2000-х гг. страны сотрудничали в различных сферах, таких как международная торговля и борьба с терроризмом.

Ключевые слова: Сирия, Ирак, международные отношения, соперничество, сотрудничество

Problems of Syrian-Iraqi relations in the 1960s-2020s

Abstract. Relations between Syria and Iraq have never been unambiguous. In the 1960s – 1980s they were formed against the background of rivalry between the Syrian and Iraqi branches of the Baath Party. Despite the fact that in the late 1970s the leaders of the countries attempted to create a union state, it failed. During the Iran-Iraq War (1980–1988), diplomatic relations between Syria and Iraq were severed. They recovered only in 2010. In the 2000s, the countries cooperated in various fields, such as international trade and the fight against terrorism.

Keywords: Syria, Iraq, international relations, rivalry, cooperation

Отношения между Сирией и Ираком всегда были непростыми. Изначально сирийские и иракские арабы имеют разную ментальность. Иракские арабы являются потомками жителей тех госу-

дарств, которые существовали в Месопотамии, таких как Шумер и Аккад (возникло в к. III тыс. до н. э.), Вавилония (образовалось в начале II-го тысячелетия до н. э.) и Ассирия (ок. 2400 до н. э. – 605 до н. э.). Более того, через этот район прошли волны завоевателей, в то время как Сирия еще в древности (IV в. до н. э. – V в. н. э.) соприкоснулась с античной культурой, затем в V в. н. э. была под властью Византии и стала колыбелью трех религий.

История ислама демонстрирует соперничество между Дамаском, который был столицей Омейядов (661–1031) и Багдадом – столицей Аббасидов (750–1258) за право быть центром исламского мира. С начала крестовых походов (1096) Сирия была в контакте с европейской цивилизацией. Все эти факторы способствовали формированию особой сирийской ментальности, которая отличает население этой страны от иракцев.

Для Ирака характерно соперничество со своим соседом Ираном. Власть в Ираке, начиная с периода османского господства над этой территорией (1534–1918), находилась в руках суннитов. При этом шииты рассматривались турками как потенциальная угроза государству из-за влияния шиитской Персии. Доминирование суннитов в политике Ирака прекратилось лишь в 2003 г., с падением режима Саддама Хусейна.

Надо отметить, что в период правления С. Хусейна религия жестко контролировалась. Багдад не хотел признавать, что шиизм исповедует большая часть населения. А после прихода американцев под репрессиями оказались сунниты. В результате многие из них оказались в рядах ИГИЛ (организация запрещена в РФ).

Первые джихадистские группы, укоренившиеся в Ираке – Ансар аль-ислам и Ансар ас-Сунна – возникли еще в 2000–2001 гг. и состояли в основном из иракцев. 15 октября 2006 г. было провозглашено Исламское государство в Ираке. При этом его возглавили сначала Абу Омар аль-Багдади, а потом Абу Бакр аль-Багдади, оба они были иракцами и уроженцами Багдада. Первоначально речь шла о конфессиональном конфликте, в котором сунниты пытались вернуть себе место в общественно-политической жизни Ирака. В 2003 г. вмешательство США привело к демонизации суннит-

ского населения. Т. е. первоначально это была борьба против социально-политической маргинализации суннитов перед лицом растущего влияния шиитов и курдов.

В 1960-х гг. отношения Сирии и Ирака складывались на фоне раскола в Партии Арабского Социалистического Возрождения (ПАСВ в Сирии и БААС в Ираке), ее идеологией стал баасизм. ПАСВ была образована в 1947 г. в Дамаске Мишелем Афляком¹ и Салах ад-Дином Битаром². Партия оказалась у власти в Ираке (февраль 1963 г.) и Сирии (март того же года). В Ираке партия оставалась правящей до ноября 1963 г., в 1968 г. она вновь начала управлять страной (так было до 2003 г). Идеология партии основывалась на идеях антиимпериализма, освободительной борьбы, единства арабов и социальной справедливости. Целью партии провозглашалось строительство единого арабского государства³. Несмотря на светский характер идеологии, баасисты никогда полностью не отрицали ислам. Но в Сирии и Ираке было разное отношение к шиитам. В Ираке к ним относились нетерпимо, это было связано с тем, что Иран всегда пытался расширить свое влияние на Ирак через значительную часть шиитского населения Ирака.

В 1966 г. власть в Сирии оказалась в руках представителей левого крыла БААС. Иракское отделение БААС не признало смену сирийского руководства. Когда баасисты в 1968 г. пришли к власти в Багдаде, они дали убежище лидерам партии, в том числе М. Афляку. В Сирии Афляк и его сторонники были обвинены в подготовке заговора с целью захвата власти. Им грозила смертная казнь⁴.

¹ Мишель Афлак (1910–1989) – сирийский философ, социолог и арабский националист. Его идеи сыграли значительную роль в развитии баасизма как политического движения. Считается главным идеологом баасизма (Wikipedia. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Michel_Aflaq (дата обращения: 29.04.2022)).

² Салах ад-Дин аль-Битар (1912–1980) – сирийский политик, сооснователь партии Баас.

³ Мирский Г. Сирия: вторая жизнь партии БААС. URL: <https://globalaffairs.ru/articles/vtoraya-zhizn-partii-baas/> (дата обращения: 29.04.2022).

⁴ Мухаметов А. Р. Баас: Возрождение, застрявшее в темном прошлом. URL: <http://www.ansar.ru/person/baas-vozrozhdenie-zastryavshee-v-temnom-proshlom> (дата обращения: 07.05.2022).

Мишель Афляк позже переехал из Ирака в Париж на лечение, где и скончался в 1989 г.

В 1975 г. спор о правах на воды реки Евфрат едва не привел к войне между Сирией и Ираком. В 1974 г. Сирия начала заполнение водохранилища, уменьшив поток Евфрата. Это совпало по времени с тем, что Турция начала заполнять водохранилище Кебан. В результате этого поступление вод из Евфрата в Ирак значительно сократилось. Ирак обратился в Лигу арабских государств с просьбой повлиять на Сирию, но сирийцы ответили, что сами получили меньше воды из Турции, поэтому отказались пойти на уступки. В течение двух месяцев обе страны осыпали друг друга оскорблениями, а войска обеих государств были сосредоточены вдоль границы. Ирак даже угрожал бомбить сирийскую плотину Табка. Только благодаря посредничеству Саудовской Аравии и СССР Сирия согласилась спустить больше воды из своего водохранилища⁵. Следует отметить, что отсутствие сотрудничества в управлении водными ресурсами является контрпродуктивным для Сирии и Ирака. Укрепление Турции привело к еще большим сложностям.

Отношения между странами потеплели в конце 1970-х гг. И Ирак, и Сирия выступили против Кэмп-Дэвидских соглашений, которые в конечном итоге привели к мирному договору между Израилем и Египтом (1978).

В октябре 1978 г. президент Ирака Ахмед Хасан аль-Бакр⁶ и президент Сирии Хафез аль-Асад⁷ подписали в Багдаде хартию Совместных национальных действий, которая предусматривала

⁵ Syria and Iraq. URL: <https://www.globalsecurity.org/military/world/syria/forrel-iraq.htm> (дата обращения: 29.04.2022).

⁶ Ахмад Хасан аль-Бакр (1914–1982) – иракский военный, политический и государственный деятель. Президент Ирака (1968–1979) (Wikipedia. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Аль-Бакр,_Ахмад_Хасан (дата обращения: 29.04.2022)).

⁷ Хафез аль-Асад (1930–2000 г.) сирийский государственный деятель, президент Сирии с 1971 по 2000 г. Он занимал пост премьер-министра Сирии с 1970 г. по 1971 г., Х. Асад был региональным секретарем регионального командования сирийского регионального отделения партии Баас и генеральный секретарем национального командования партии Баас с 1970 г. по 2000 г. (Wikipedia. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Hafez_al-Assad (дата обращения: 29.04.2022)).

союз Ирака и Сирии. В свое время обе страны разрабатывали собственные проекты объединения стран Арабского Востока. У Дамаска был план создания государства Великая Сирия, а Багдад подготовил проект создания Союза государств Благодатного полумесяца⁸.

Личная неприязнь Хафеза Асада и Саддама Хусейна друг к другу также негативно отразилась на отношениях между Сирией и Ираком. Каждый из них мечтал стать великим общеарабским лидером⁹. В 1979 г. Ирак обвинил Сирию в подготовке заговора, целью которого было свержение С. Хусейна¹⁰. Планы по созданию союза Сирии и Ирака были отменены.

В 1980 г. после начала ирано-иракской войны отношения Сирии и Ирака еще более обострились. Сирия фактически выступила союзником Ирана. В 1982 г. дипломатические отношения Сирии с Ираком были разорваны. Сирийские власти закрыли общую границу и заблокировали поставки иракской нефти по трубопроводу, который проходил по территории Сирии и выходил к средиземноморским портам. Данный шаг нанес серьезный удар экономике Ирака. Для Саддама Хусейна это стало доказательством того, что Сирия в этой войне выступила союзником Ирана. В свою очередь Иран стал предоставлять Сирии нефть по льготной цене в знак признательности за ее антииракскую политику.

В 1987 г. иорданском городе Аль-Джафр прошла двухдневная встреча, между С. Хусейном и Х. аль-Асадом, которую организовали король Иордании Хусейн и наследный принц Саудовской Аравии Абдалла. Это была их первая встреча с начала ирано-иракской войны¹¹. Однако отношения двух стран не улучшились.

⁸ Мирский Г. Сирия: вторая жизнь партии БААС. URL: <https://globalaffairs.ru/articles/vtoraya-zhizn-partii-baas/> (дата обращения: 29.04.2022).

⁹ Мирский Г. Сирия: вторая жизнь партии БААС. URL: <https://globalaffairs.ru/articles/vtoraya-zhizn-partii-baas/> (дата обращения: 29.04.2022).

¹⁰ Syrian Is Accused of Plot on Iraqi. URL: <https://www.nytimes.com/1979/08/06/archives/syrian-is-accused-of-plot-on-iraqi-five-political-aides-purged.html> (дата обращения: 29.04.2022).

¹¹ Syrian, Iraqi Leaders Confer At Last//The Washington Post. 10.06.1987. <https://www.washingtonpost.com/archive/local/1987/06/10/syrian-iraqi-leaders-confer-at-last/4816a158-219f-4bd8-bd5a-237bde8122d6/> (дата обращения: 18.05.2022).

Взаимная неприязнь между Хафезом аль-Асадом и Саддамом Хусейном объясняет, почему во время операции «Бури в пустыне» в 1991 г. Дамаск поддержал действия США против Ирака. Однако Сирия выступила против военного вмешательства США в Ираке в 2003 г. Причиной такой позиции Сирии было опасение стать следующей целью Вашингтона на Ближнем Востоке¹². Следует отметить разный подход Сирии и Ирака к международным конфликтам. Примером этому могут служить ракетные обстрелы Израиля Ираком в 1991 г. Их целью было втягивание Израиля в войну в Персидском Заливе, что по задумке С. Хусейна, поставило бы под угрозу антииракскую коалицию во главе с США. Спровоцировать Израиль не удалось. Власти Сирии не могли бы действовать подобным образом из-за близости Израиля и наличия в Сирии палестинских беженцев.

Только в 2006 г. Сирия и Ирак восстановили дипломатические отношения и обменялись визитами на высоком уровне. Но двусторонняя напряженность сохранялась из-за обвинений Сирии в том, что она дала убежище беглым иракским баасистам.

В 2009 г. американская администрация Барака Обамы пыталась отдалить Сирию от Ирана, а также привлечь Сирию к обеспечению стабильности в Ираке. Были запланированы переговоры по безопасности границы между сирийскими властями и Центральным командованием США.

Премьер-министр Ирака Нури аль-Малики¹³, который недолюбливал сирийский баасистский режим, даже несмотря на то, что сам получил убежище в Сирии в 1990-х гг., обвинил сирийцев в соучастии в серии взрывов правительственных зданий в августе 2009 г., в результате которых погибли и были ранены сотни чело-

¹² Зайд Д. Ф. Иракская война 2003 года и позиция CAP// Genesis: исторические исследования. 2017. № 11. С. 46.

¹³ Нури Камель Мохаммед Хасан аль-Малики (р. 1950) – иракский политический и государственный деятель, Премьер-министр Ирака (20 мая 2006–11 августа 2014 г.), представитель шиитской религиозной общины. Вице-президент Ирака (9 сентября 2014–11 августа 2015 и с 10 октября 2016 г. по 2 октября 2018 г.) (Wikipedia. https://ru.wikipedia.org/wiki/Аль-Малики,_Нури).

век¹⁴. Руководство Ирака потребовало выдачи живущих в Сирии бывших иракских баасистов, подозреваемых в причастности к взрывам. На этом фоне правительство Ирака отказалось участвовать в запланированных переговорах по безопасности границы. Сирийские власти отрицали свою причастность, но в результате оба правительства отзывали своих послов.

Лишь в 2010 г. отношения между Багдадом и Дамаском значительно улучшились. Тогда по просьбе Тегерана Сирия поддержала создание в Багдаде коалиционного правительства, во главе которого остался аль-Малики. Нури аль-Малики в октябре 2010 г. посетил Сирию. В ходе его визита был подписан меморандум о взаимопонимании по двустороннему энергетическому сотрудничеству. Когда в свою очередь премьер-министр Сирии посетил Ирак (январь 2011 г), правительства обеих стран согласились ослабить ограничения на перемещения между государствами. В феврале 2011 г. президент Ирака Джалал ат-Талабани встретился с президентом Сирии Башаром аль-Асадом¹⁵ в Дамаске, чтобы обсудить укрепление отношений между двумя странами.

По состоянию на 2010 г. Ирак был крупнейшим экспортным направлением Сирии с объемом продаж 2,3 млрд долл. США из 12,3 млрд долл. Ирак обратился к Сирии за набором важных товаров, включая воду и сельскохозяйственные товары, такие как сахар и зерновые. Кроме того, экспорт из Сирии включал широкий ассортимент товаров от чистящих средств до пластика и текстиля¹⁶.

Соглашение между Сирией и Ираком от июля 2011 г. было направлено на стимулирование совместных проектов в обла-

¹⁴ Maliki blames Syria for attacks, Assad denies claim. <https://www.france24.com/en/20090901-maliki-blames-syria-attacks-assad-denies-claim-> (дата обращения: 29.04.2022).

¹⁵ Башар аль-Асад (р. 1965) – сирийский государственный и политический деятель, действующий президент Сирии с 17 июля 2000 г., верховный главнокомандующий вооружёнными силами Сирии и секретарь сирийского регионального отделения партии Баас с 24 июня 2000 г. (Wikipedia. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Асад,_Башар (дата обращения: 29.04.2022)).

¹⁶ Iraq: Impact of the Syrian war's next stage by Alexander Werman. URL: <https://globalriskinsights.com/2019/01/iraq-syria-war-economy> (дата обращения: 29.04.2022).

сти инвестиций. Было решено создать постоянный совместный комитет с участием министерств торговли двух стран. Иракские и сирийские официальные лица также обсудили развитие долгосрочных стратегических отношений в железнодорожном, автомобильном и энергетическом секторах, где у них много совпадающих и взаимодополняющих интересов¹⁷.

Сирия и Ирак пострадали от деятельности Исламского Государства (запрещено в РФ). В 2014 г. министры иностранных дел Ирана, Сирии и Ирака встретились в Тегеране, заявив, что они продолжают совместную работу по борьбе с радикальными исламистами¹⁸.

В сентябре 2015 г. Сирия, Ирак, Россия и Иран объединили усилия в борьбе с ИГ. В Багдаде был создан центр обработки и анализа информации о ситуации на Ближнем Востоке. Центр используется для борьбы с терроризмом. Он помогает распределять между сторонами важнейшие данные и предоставляет их генеральным штабам стран-участниц¹⁹.

В 2017–2020 гг. Сирия и Ирак продолжили сотрудничать в различных сферах. Прежде всего это безопасность и борьба с ИГ²⁰, информационная политика и контроль границ²¹. В 2021 г. стороны договорились о сотрудничестве в области юриспруденции и права²².

Примечательно, что нефтяная промышленность Ирака восстановилась после войны с ИГ. Так, если в ноябре 2013 г. иракский

¹⁷ Syria-Iraq Relations Without Saddam. URL: <https://sldinfo.com/2012/09/syria-iraq-relations-without-saddam> (дата обращения: 29.04.2022).

¹⁸ Iran, Iraq, Syria to continue cooperation against IS. URL: <https://economictimes.indiatimes.com/news/international/world-news/iran-iraq-syria-to-continue-cooperation-against-is/articleshow/45441880.cms> (дата обращения: 29.04.2022).

¹⁹ Россия, Сирия, Иран и Ирак скоординируются для борьбы с ИГ. URL: <https://ria.ru/20150927/1285366451.html> (дата обращения: 29.04.2022).

²⁰ Syria, Iraq discuss direct cooperation against Islamic State: SANA. URL: <https://www.reuters.com/article/us-mideast-crisis-syria-iraq-idUSKCN18E1ZU> (дата обращения: 29.04.2022).

²¹ Сирия и Ирак провели переговоры по безопасности. URL: <https://rossaprimavera.ru/news/aa9fd31e> <https://rossaprimavera.ru/news/aa9fd31e> (дата обращения: 29.04.2022).

²² Syria, Iraq discuss means to develop bilateral cooperation in legal, judicial fields. URL: <https://sana.sy/en/?p=238809> (дата обращения: 29.04.2022).

экспорт составлял 71,4 млн барр. нефти²³, то в июле 2021 г. экспорт иракской нефти достиг почти 90,500 млн барр.²⁴ При этом в 2021 г. Ирак вышел на первое место по торговле нефтью с Китаем²⁵.

В Сирии и Ираке существует проблема беженцев. В Сирию приезжали несколько волн иракских беженцев. Первая волна пришла на 1970-е и 1980-е гг., это в основном были противники режима Саддама Хусейна. Многие из них были шиитами, спасавшимися от преследований. Вторая волна перемещения иракцев началась в 2003 г. в результате вторжения США²⁶. В 2007 г. по оценкам сирийского правительства в Сирии было 1,7 млн иракцев. По оценкам Агентства ООН по делам беженцев, их количество составляло 1,4 млн человек²⁷. При этом по расчетам Детского фонда ООН и ЮНИСЕФ, около половины всех иракских беженцев в Сирии были школьного возраста. Большинство из них не имели возможности посещать занятия, так как их семьи бежали без документов, необходимых для поступления в школу. Учебные заведения Сирии были открыты для иракцев, но иракская учебная программа значительно отличается от сирийской²⁸.

Деятельность террористической организации ИГ способствовала увеличению потока беженцев из Ирака в Сирию. Как сообщало агентство ООН по делам беженцев, только в мае 2016 г. более 4000 иракцев из Мосула бежали в Сирию в связи захватом города ИГ.

²³ В ноябре 2013 г Ирак на 6% увеличил экспорт нефти, в годовом исчислении сократил на 9%. URL: [https://neftegaz.ru/news/transport-and-storage/249979-v-noyabre-2013-g-irak-na-6-uvulichil-eksport-nefti-v-godovom-ischislenii-sokratil-na-9\(дата обращения: 29.04.2022\)\)](https://neftegaz.ru/news/transport-and-storage/249979-v-noyabre-2013-g-irak-na-6-uvulichil-eksport-nefti-v-godovom-ischislenii-sokratil-na-9(дата обращения: 29.04.2022))).

²⁴ Ирак наращивает среднесуточный объем экспорта нефти. URL: [https://neftegaz.ru/news/Trading/694301-irak-narashchivaet-srednesutochnyy-obem-eksporta-nefti\(дата обращения: 29.04.2022\)\)](https://neftegaz.ru/news/Trading/694301-irak-narashchivaet-srednesutochnyy-obem-eksporta-nefti(дата обращения: 29.04.2022))).

²⁵ Китай стал потребителем номер один иракской нефти. URL: [https://eadaaily-com.turbopages.org/eadaaily.com/s/ru/news/2021/07/23/kitay-stal-potrebitelem-nomer-odin-irakskoy-nefti\(дата обращения: 29.04.2022\)\)](https://eadaaily-com.turbopages.org/eadaaily.com/s/ru/news/2021/07/23/kitay-stal-potrebitelem-nomer-odin-irakskoy-nefti(дата обращения: 29.04.2022))).

²⁶ Al-Khalidi A., Hoffmann S., Tanner V. Victor Tanner Iraqi Refugees in the Syrian Arab Republic: A Field-Based Snapshot. 2007. P. 1.

²⁷ Iraqi refugees struggle in Syria By Lina Sinjab. URL: [http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/6956414.stm\(дата обращения: 29.04.2022\)\)](http://news.bbc.co.uk/2/hi/middle_east/6956414.stm(дата обращения: 29.04.2022))).

²⁸ Там же.

При этом, как заявил Верховный комиссар ООН по делам беженцев, «в 2017 г. на долю Сирии и Ирака приходилось четверть всех насильно перемещенных людей в мире»²⁹. В свою очередь, конфликт в Сирии вынудил 11 млн человек покинуть свои дома³⁰. Сирийские беженцы нуждались в трудоустройстве, а также медицинской помощи и продуктах питания. Вспышка COVID-19 ухудшила их положение³¹. Гуманитарные организации в Ираке разработали план реагирования на COVID-19 в лагерях. ООН также оказала помощь Ираку, обеспечивая страну тестами на коронавирус и медицинскими средствами³². В 2020 г. Евросоюз и НАТО также отправили в Ирак гуманитарную помощь для борьбы с COVID-19³³. В свою очередь, Россия помогла Сирии противостоять пандемии³⁴.

Что касается курдского вопроса, то он актуален и для Ирака, и для Сирии. Сирийские власти не рассматривали курдов в качестве угрозы целостности Сирии, хотя и проводили политику их арабизации. В Ираке к курдам относились с подозрением и подвергали репрессиям, опасаясь курдского сепаратизма. Одной из причин такой политики властей является то, что Иракский Курдистан чрезвычайно богат нефтью и поэтому отделение этого региона неприемлемо. В 2005 г. Иракский Курдистан получил автономию.

²⁹ ООН: четверть беженцев в мире являются выходцами из Сирии и Ирака. URL: <https://ria.ru/20171102/1508111861.html> (дата обращения: 29.04.2022).

³⁰ Там же.

³¹ Iraq Syrian Refugees. URL: <https://www.acaps.org/country/iraq/crisis/syrian-refugees#:~:text=Overview&text=Iraq%20hosts%20approximately%20329%2C500%20refugees,%2C%20Duhok%2C%20and%20Sulaymaniyah%20governorates> (дата обращения: 29.04.2022).

³² COVID-19 and the Displaced: Addressing the Threat of the Novel Coronavirus in Humanitarian Emergencies. URL: <https://www.refugeesinternational.org/reports/2020/3/29/covid-19-and-the-displaced-addressing-the-threat-of-the-novel-coronavirus-in-humanitarian-emergencies> (дата обращения: 29.04.2022).

³³ ЕС и НАТО направили Ираку помощь для борьбы с последствиями COVID-19. URL: <https://ria.ru/20200727/1574997037.html> (дата обращения: 29.04.2022).

³⁴ Россия передала Сирии партию помощи для борьбы с коронавирусом. URL: <https://russian.rt.com/world/news/738552-rossiya-siriya-pomosch-koronavirus> (дата обращения: 29.04.2022).

В 2017 г. большинство жителей региона проголосовало за его независимость от Ирака. Однако центральные власти в Багдаде не признали итогов голосования. Президент Сирии Б. Асад также отказался признать независимость Иракского Курдистана³⁵.

В 2012 г. на фоне событий Арабской весны в северо-восточной Сирии образовался автономный Сирийский Курдистан. Однако официального признания автономии Дамаском не произошло до сих пор.

Подводя итог, можно отметить, неоднозначность отношений Ирака и Сирии. Их развитию помешал элемент соперничества, хотя есть предпосылки для экономического сотрудничества, такие как иракская нефть и сирийские порты, и промышленные товары.

³⁵ Башар Асад впервые публично прокомментировал референдум в Иракском Курдистане. URL: <https://topwar.ru/126734-bashar-asad-vpervye-publichno-prokommentiroval-referendum-v-irakskom-kurdistane.html> (дата обращения: 18.05.2022).

В. М. Ахмедов

Институт востоковедения РАН

Религиозные факторы политики Ирана в сирийском кризисе

Аннотация. В статье исследуется религиозный аспект политики Ирана в сирийском кризисе. Особое внимание уделено выявлению роли конфессионального фактора как инструмента политики Тегерана в сирийских событиях. Дана оценка потенциала влияния суннито-шиитских разногласий на основные политические процессы в стране. Рассмотрены основные методы иранской политики по использованию конфессиональной вражды в САР в целях укрепления позиций ИРИ в этой арабской стране. Показаны место и роль инациональных религиозных милиций в политике Ирана в САР. Анализируются попытки Ирана изменить конфессиональный состав сирийского общества в целях усиления своего влияния в САР. Дается прогноз урегулирования кризиса в САР с учетом вмешательства Ирана в сирийские события и его политики в религиозном вопросе.

Ключевые слова: Сирия, Иран, сунниты, шииты, алавиты, религиозные меньшинства

Religious factors of Iran's politics in the Syrian crisis

Abstract. The article studies religious determinants of Iran's politics in the main developments of the Syrian crisis and perspective of its peaceful settlement. Main attention is paid to revealing the role of confessional factor as a specific feature of Iran's politics in the Syrian events. An author estimates potential influences of Sunni-Shiites atrocities on the internal processes in Syria. Key methods of Tehran's politics to use sectarian strife in Syria aimed to strengthen Iranian positions in this Arab country are studied. The abilities and influence of nonresident Islamic paramilitary units in Tehran's politics in

Syria are shown. An author investigates Iranian attempts to change confessional map of the Syrian society to maintain its influence in Syria. The author tries to make some forecasts about further development of the current situation in Syria in view of Iranian involvement in the Syrian events and Tehran's behavioral political practice in religious question.

Keywords: Syria, Iran, Sunni, Shiites, Alawites, religious minorities

Дамаск занимает особое место в политике Ирана на Ближнем Востоке. С самого начала сирийских событий Иран принял в них активное участие. ИРИ оказала мощную поддержку сирийскому режиму в удержании власти и борьбе с вооруженной и политической оппозицией. Тегеран снабдил сирийские власти оружием, бойцами, советниками, финансами и предоставил Дамаску политическую поддержку. Иран доставил в Сирию из Афганистана, Ирака и Ливана солдат, из которых в дальнейшем были сформированы шиитские милицейские отряды, сражавшиеся на стороне правящего режима¹. Одним из первых шагов в этом направлении стало создание Национальных сил обороны (НСО), которые формировались по религиозному признаку. Позднее были созданы Местные силы обороны (МСО), в составе которых Иран попытался объединить местные шиитские милиции и часть племенных отрядов. Был также определен статус отрядов «Хизбаллы». Они стали формальными подразделениями сирийских вооруженных сил. Их бойцы получили сирийские военные документы.

Тегеран глубоко интегрировался в ткань сирийского общества и государства, прежде всего в армию и силы безопасности. В июле 2020 г. Дамаск заключил с Тегераном важное соглашение о военно-техническом сотрудничестве². На рубеже 2021–2022 гг. Иран в тесной координации с правящим режимом САР предпринял ряд активных действий в военной, политической, экономи-

¹ Редакционная статья. Примирение с Асадом и расчеты на уход Ирана. 25.11. 2021. URL: <https://www.alsouria.net/التخراطمع-الاسد-علي-اخراج-اي> (дата обращения: 25.11. 2021). [На арабском].

² Карам, Ф. Иран расширяет присутствие своих милиций и вооружений в Сирии. 06.04.2022. <https://aawsat.com/home/article/3577221/-ار-ان-توسع-انتشار-ميليشياتها-في-سوري> (дата обращения: 06.04.2022). [На арабском].

ческой, идеологической сферах жизни сирийского государства и общества. Иран взял под свой контроль стратегически важные участки сирийско-иракской границы. Это пропускные пункты на линии между Бу Камалем и аль-Каимом. В результате они превратились в свободные зоны доставки оружия и боеприпасов, безопасные коридоры для прохода новых отрядов шиитских милиций в Сирию. Строительство новой иранской военной базы в этом районе было призвано закрепить иранское присутствие на западном берегу Евфрата³. В начале 2022 г. было заключено соглашение между командованием 4-й дивизии спецвойск САР и руководством КСИР. Речь шла о создании 11 новых командных штабов под совместным управлением в стратегически важных районах Сирии (Халеб, Хама, Хомс, Пальмира, Дейр эз-Зор). Всего с января по март 2022 г. Тегеран построил 38 новых укрепрайонов в Халебе и его пригородах, где сосредоточены местные промышленные зоны и ремонтные мастерские. В конце марта 2022 г. Иран перебросил часть своей легкой боевой авиации из Пальмиры на восток Хомса, построил в юго-западных пригородах Дейр эз-Зора новые тренировочные аэродромы и фактически создал в указанных районах свою бесполетную зону. По оценке ряда местных экспертов, Иран использовал новую тактику (с опорой на шиитские милиции и общины – А.В.) в целях закрепления своего присутствия в САР. Для охраны своих военных складов Иран создал новые отряды шиитских милиций. Весной 2022 г. в Сирии появились отряды «Фаджр аль-Ислам». Они были созданы из части личного состава «Хизбаллы» (Ливан), «Лив’а аль-Фатимийюн» (Афганистан), «Харакат ан-Нажба» (Ирак) и части местных шиитов и алавитов. Во главе «Фаджр аль-Ислам» стояли офицеры КСИР. Новая тактика ИРИ предусматривала значительное расширение ареала действий шиитских милиций. К марту 2022 г. отряды ливанской «Хизбаллы», афганских милиций, «Аса’иб Ахл аль-Хак», «Хара-

³ Нааме, А. После «Аль-Имам Али»..., Иран строит вторую базу на востоке Дейр эз-Зора в САР. 28.10.2021. URL: <https://www.arabi21.com/story/1394178/بغیر و سلا ر و ز لار ید-قر شہینا تہ عا قی نب تن ا را ی ا ع م ا م ل ا د ع یب> (дата обращения: 28.10.2021). [На арабском].

кат ан-Нажба» (Ирак), «Бригады аль-Бакир» (САР) заметно нарастили численность своего личного состава и пополнили арсеналы новым вооружением. К началу апреля 2022 г. указанные милиции создали около 120 новых укрепрайонов на востоке Хомса, в Хаме, Рак'а, Дейр эз-Зоре, разместив там более 4,5 тысяч бойцов⁴. В итоге, сегодня Иран и его шиитские милиции практически полностью контролируют значительные участки территории САР и соседние районы Ливана. Они активно присутствуют в глубинных районах САР, крупнейших сирийских городах и их пригородах (Дамаск, Хомс, Хама, Халеб). Имеют прочные позиции в Дейр эз-Зоре и Пальмире. Методы и средства участия Ирана в вооруженном сирийском конфликте менялись на каждом новом этапе сирийского кризиса. Однако матрицей иранской политики на Ближнем Востоке по-прежнему служит политизированная версия шиизма, которая после исламской революции 1979 г. стала основой государственной идеологии и инструментом внешней политики ИРИ⁵.

В современной политике Ирана глубоко заложен исторический контекст, который зачастую определяет ее мотивацию и поведенческие стереотипы действий. В Сирии, и регионе в целом, идет острое политическое соперничество, в основе которого лежат религиозные, идеологические, этнические различия, которые иранская дипломатия и разведка искусно используют для обеспечения интересов ИРИ в Сирии и регионе. Приход на президентский пост в Иране летом 2021 г. И. Раиси, который известен своими тесными связями с силовиками и сторонниками жесткой линии в политических и гражданских институтах, возможно, укрепил имперское сознание в иранском руководстве. Исторические реминисцен-

⁴ Абдерразак С., Карам Ф. Ускоренное иранское размещение на земле Сирии..., и под землей. 07.04.2022. URL: <https://awsaat.com/home/article/3577076/اتسرّع-التوغل-الاراني-فوق-اراضي-سوريا-وتحتها> (дата обращения: 07.04.2022) [На арабском].

⁵ Подробнее о специфике внешней политики ИРИ см.: Long D. E. US-Saudi Relations: Evolution, Current Conditions and Future Prospects // *Mediterranean Quarterly*. Vol. 15. № 3. Summer. 2004.

ции сегодня особенно сильно влияют на умонастроения высших иранских руководителей, которые, как и многие обычные иранские граждане, до сих пор переживают падение иранской империи Сасанидов под напором арабских армий⁶. Растущие на этом фоне настроения имперского характера искусственно подогреваются иранским духовенством. Таким образом, формируется религиозно-идеологическая основа иранской политики на Ближнем Востоке и в Сирии, в частности. Действительно, многие расчеты Ирана в его политике в регионе строятся помимо силового фактора на его влиянии в шиитских общинах. Неудивительно, что в своей политике на Арабском Востоке Иран делает акцент на работе с местными шиитскими общинами с целью расширения и укрепления иранских позиций в регионе.

Социальные и гуманитарные аспекты занимают важное место в политике ИРИ на Ближнем Востоке. Тегеран стремится облегчить и ускорить процесс социализации шиитских общин, добиться роста их влияния в арабском социуме, создать позиции в политических системах арабских государств⁷. В Ливане и Ираке представители шиитских партий и политических организаций входят в парламенты и правительства этих стран. В ряде монархий Персидского залива (Катар, Кувейт, ОАЭ) Иран создал из представителей шиитских общин целую сеть своих открытых и тайных сторонников. Вопросы безопасности и положительное сальдо торгового баланса этих стран, стали во многом зависеть от характера их взаимоотношений с ИРИ⁸. Одним из будущих плацдармов продвижения Ирана в регионе служат Сирия и Ирак, а вернее раздел сфер влияния в этих странах после окончательного вывода оттуда иностранных войск. За последние годы Иран сильно вло-

⁶ Подробно об империи Сасанидов и арабских завоеваниях см.: Беляев Е. А. Арабы, ислам и Арабский халифат в раннее средневековье. М.1965; Петрушевский И. П. Ислам в Иране в VII–XV века. Л. 1966.

⁷ Басем, Р. Конфессиональная проблема внешней политики Ирана. Эр-Рияд. 2017. С. 5–7 (На арабском).

⁸ Arab-Iranian Relations. Ed. Haseeb K. D. Center for Arab Unity Studies. Beirut. 1988. P. 423–475; 477–507.

жился (финансово и политически) в Ирак и Сирию⁹. Тегеран укрепил властные позиции шиитов Ирака и алавитов Сирии. В итоге Иран смог усилить свое политическое и военное присутствие в Леванте¹⁰.

В сирийской политике Иран отводил важное место работе с местным населением в целях создания широкой социальной базы поддержки. В конце 2021 г. КСИР и шиитские милиции установили свои религиозные порядки в ряде районов САР (Дейр эз-Зор). Они арестовали настоятелей и муэдзинов местных мечетей, которые отказались изменить формулу азана (призыв на молитву – *А.В.*) в соответствии с нормами шиизма. На их место поставили новых служителей культа. Одновременно были изменены названия некоторых мечетей в районах на западном берегу Евфрата. Прежде всего эти нововведения коснулись г. Махкан (провинция Дейр эз-Зор), где была особо сильна концентрация шиитских милиций «Абдуль Фадль аль-Аббас» (Ирак) и «Лива Зейнобиюн» (Пакистан). Мечеть «аль-Фарук Омар» стала именоваться Великой мечетью Махкан¹¹. По оценке местных жителей, изменения коснулись мечетей, в названиях которых упомянуты имена трех из четырех праведных халифов (Абу Бакра, Омара и Османа). Они были известны своим «пристрастным» отношением к шиитам (алидам)¹².

⁹ Juneau, T. Iran's Costly Intervention in Syria: A Pyrrhic Victory. *Mediterranean Politics*. 2020. Vol. 25, No. 1. P. 26–44.

¹⁰ Stein, E. Ideological Codependency and Regional Order: Iran, Syria, and the Axis of Refusal // *PS: Political Science & Politics*, Vol. 50, No. 3, July 2017. P. 676–680.

¹¹ Ассам, В. Сирия: при поддержке Ирана милиции меняют названия мечети «аль-Фарук Омар» в пригороде Дейр эз-Зора. 24.11.2021. URL: <https://www.alquds.co.uk/مدعومةبإيران-تغير-اتيشليممغروس/> (дата обращения: 07.04.2022) [На арабском].

¹² В данном случае речь идет об оценке местным населением действий КСИР и шиитских милиций. Для углубленного понимания вопроса о времени появления суннитов и шиитов (алидов) и их противостоянии в правление трех праведных халифов (ок. 632–656 гг. н. э.) см: Ан-Наубахти аль-Хасан ибн Муса. *Шиитские секты*. Пер. с арабского, исслед. и комментарии С. М. Прозорова. М.: Наука, 1973; Al Samawi M. T. *The Shi'a: The Real Followers Of The Sunnah*. Translated by Hassan M Najafi. Ansariyan Publications. 2007. URL: <https://www.scribd.com/document/48784142/The-Shi-a-the-Real-Followers-of-the-Sunnah> (дата обращения: 29.03.2022).

После реставрации мечетей иранцами, они утратили прежний архитектурный облик и сущностное содержание. Они стали больше напоминать «хусайнии»¹³.

В конце 2021 г. Иран официально возобновил религиозный туризм в САР. На деле паломничество к шиитским святыням в Сирии не прекращалось во время конфликта. Правда, иранские паломники, как правило, ограничивались посещением шиитской мечети «Сит Зейнаб» в южных пригородах сирийской столицы. До событий марта 2011 г. Сирию ежегодно посещало более 500 тыс. паломников из Ирана и Ирака. Пользуясь статусом паломника, они беспрепятственно проникали в Ливан, укрепляя связи с ливанскими шиитскими общинами. За годы вооруженного конфликта в САР Иран построил несколько десятков новых мечетей в ключевых центрах страны (Дамаске, Халебе, Хомсе, Дейр эз-Зоре, Дерья), восстановил и реставрировал шиитские святыни в Дамаске и Халебе. Так, в одном из кварталов Дамаска «аль-Аммара» в 100 м от мечети Омейядов, иранцы заново реставрировали «Сит Ракия». Они увеличили площадь этого святого для шиитов места до 4 тыс. м². В итоге Иран расширил географию паломничества в Сирии и увеличил численность паломников¹⁴.

В конце 2021 г. в Сирии был принят закон № 28 об укреплении роли Высшего исламского совета (ВИС). Новый закон отменил 35 статью закона № 31 от 2018 г, которая регулировала работу министерства вакуфов в вопросах взаимодействия с институтом муфтията и порядком издания фетв. ВИС сильно ограничил право основных 4 суннитских мазхабов (ханбалитский, ханифитский, шафиитский, маликитский) на религиозную работу с населе-

¹³ Особый архитектурный стиль строительства молитвенных домов, который стал практиковаться в Иране с XV века в период расцвета династии Сефевидов. Подробнее см.: История аль-хусайнийят и причины их сооружения. Theological Research Center.Kum (Iran). URL: <https://www.aqaed.com/faq/703> (дата обращения: 20.03.2022) [На арабском].

¹⁴ Нааме А. Иран объявляет о возобновлении «религиозного паломничества» в Сирию... Почему сейчас? 13.11.2021. URL: https://www.arab_21.com/story/1397691/اران-تعلمن-استئناف-للزيارات-الدينية-الس-سورياء-لمادا-الان / (дата обращения: 13.11.2021) [На арабском].

нием и управление вакфами¹⁵. Как правило, вакфная собственность в стоимостном выражении составляет весьма приличную сумму, не облагается налогом, находится за пределами контроля фискальных органов государства, имеет постоянный источник пополнения. Любой мусульманин может на определенных условиях передать все свое движимое и недвижимое имущество в вакф, чтобы избежать светской системы налогообложения. При этом он сохраняет право распоряжаться своими средствами и приращивать их через гибкую систему исламского банкинга, отдавая часть дохода в вакф¹⁶. Таким образом, материальная база сирийских суннитов, скрытая от контроля государственных органов, оказалась серьезно подорванной. Закон устанавливал преимущественное право представителей джа'афаритского мазхаба¹⁷ на принятие фетв и другие виды религиозной деятельности в САР, в том числе управление вакфами. В новом законе было прописано, что сунниты больше не являются религиозным большинством в САР. Они ставились в один ряд с другими конфессиями – алавитами, друзами, исмаилитами, шиитами, которые переставали считаться религиозными меньшинствами. Ряд авторитетных представителей суннитского направления были склонны трактовать этот закон как несомненную победу шиитского Ирана. Тегеран еще до событий марта 2011 г. глубоко проник в систему шариатской юриспруденции и государственные институты САР, действующие в религиозной сфере, типа министерства вакфов¹⁸. После принятия указанного закона любые законодательные действия в религиозной сфере осуществляются в соответствии с положениями шиитской доктрины Ирана. Это особо касалось

¹⁵ Муса, М. Х. Объявление шейха Усамы ар-Рифаи муфтием Сирии: ответственность и последствия. Рассказ о борьбе за сирийский муфтият со времен Г. А. Насера до Башара аль-Асада. 21.11.2021. URL: <https://mubasher.aljazeera.net/opinions/2021/11/21/> (дата обращения: 21.11.2021). [На арабском].

¹⁶ Подробнее о вакфах см.: Ислам. Энциклопедический словарь. М.: «Наука». 1991.

¹⁷ Джа'афариты – последователи джа'афаритской (имамитской) религиозной школы. Подробнее см; Ислам. Энциклопедический словарь. М.: «Наука». 1991.

¹⁸ Colin C.; Smyth P. The Implications of Iran's Expanding Shi'a Foreign Fighter Network // CTC Sentinel, Vol. 10, No. 10, November 2017. P. 14–18.

управления собственностью вакфов и работой с личными сбережениями мусульман. Новый закон не только укрепил позиции Ирана в религиозной сфере, но и легитимировал его работу по «шиитизации» сирийского населения¹⁹.

Конфессиональные особенности действий Ирана в САР имеют глубокий политический контекст. Прежде всего Иран стремился продемонстрировать, что война в Сирии закончилась. Следовательно, присутствие там иностранных военных (шиитские милиции, не в счет) незаконно, а все переговоры о сирийском урегулировании теряют какой-либо смысл. Одновременно Тегеран укреплял законность своего присутствия в Сирии, в широких слоях сирийского общества. Сегодня сирийский социум пребывает в тяжелом положении. Образованный сирийский класс пытается обрести идейную основу для новой самоидентификации. Пользуясь этим, Иран использует доверенных сирийских клириков, крупных строительных подрядчиков, серьезных дельцов в сфере торговли недвижимостью для продолжения процесса активной «шиитизации» населения столичных центров страны, главным образом Дамаска и его ближайших пригородов. В целях мобилизации широких народных масс, прежде всего молодежи (большинство из которых неграмотны – *А.В.*), в свою поддержку Иран использует проверенные и наиболее доходчивые средства и методы. Это прежде всего религиозная пропаганда иранской версии ислама. Тем более, Ислам не поощряет, но и не запрещает переход из одного в другой мазхаб (джа'афаритский, например). Таким образом, Тегеран не намерен не только уходить из Сирии, но рассчитывает надолго укрепиться в САР, превратив ее в плацдарм своего продвижения на Ближнем Востоке и Северной Африке. Созданные Ираном за последние несколько лет заделы в ключевых областях жизнедеятельности сирийского государства и общества, гарантируют Тегерану сохранение его позиций в САР в случае эвентуальной смены власти в процессе мирного транзита.

¹⁹ Муса М. Х. Объявление шейха Усамы ар-Рифъан муфтием Сирии: ответственность и последствия. Рассказ о борьбе за сирийский муфтият со времен Г. А. Насера до Башара аль-Асада. 21.11.2021. URL: <https://mubasher.aljazeera.net/opinions/2021/11/21/> (дата обращения: 21.11. 2021). [На арабском].

ВЛИЯНИЕ РЕЛИГИОЗНОГО ФАКТОРА НА ВНЕШНЮЮ И ВНУТРЕННЮЮ ПОЛИТИКУ СТРАН БЛИЖНЕГО ВОСТОКА

О. С. Чикризова
РУДН

Суннито-шиитский антагонизм в условиях пандемии COVID-19

Аннотация. Статья посвящена особенностям суннито-шиитских взаимоотношений в условиях пандемии коронавируса 2020–2021 гг. Автор выявляет особенности влияния пандемии на обострение отношений между двумя крупнейшими течениями внутри ислама, демонстрируя сходства и различия в подходах религиозных деятелей обеих конфессий к ограничениям в отправлении культа.

Ключевые слова: суннито-шиитский антагонизм, пандемия, COVID-19, ислам, хадж, коронавирусные ограничения

Sunni-Shi'a Antagonism during COVID-19 Pandemics

Abstract. The article is devoted to the peculiarities of Sunni-Shi'a relations in the context of the 2020–2021 coronavirus pandemic. The author reveals the peculiarities of the impact of the pandemic on the aggravation of relations

between the two largest sects within Islam, demonstrating similarities and differences in the approaches of religious leaders of both confessions to restrictions on worship.

Keywords: Sunni-Shi'a antagonism, pandemic, COVID-19, Islam, hajj, coronavirus restrictions

Пандемия коронавируса (COVID-19) и карантинные ограничения, призванные замедлить и предотвратить дальнейшее распространение заболевания, по мнению многих экспертов, «катализировали существующие процессы и кризисные тенденции»¹ во многих сферах, в том числе религиозной. Одной из таких тенденций стала так называемая медиатизация религии, под которой понимается «присутствие религиозных организаций, сообществ и их отдельных представителей в медиапространстве»². Действительно, закрытие церквей и мечетей для посещения, вынужденные изменения в религиозных обрядах, связанные с необходимостью соблюдать нормы социального дистанцирования, а также переход повседневных богослужебных практик в онлайн-среду – все это способствовало ускорению процесса медиатизации религии.

Не обошел этот тренд и ислам, хотя следует подчеркнуть, что радикальные группировки, прикрывающие свои деструктивные намерения исламскими лозунгами, достаточно давно используют интернет-пространство для вербовки сторонников, пропаганды своего видения ислама и идеологической «обработки» неподкованных в вопросе исламского вероучения молодых людей. Что же касается конструктивных возможностей использования Интернета, то их наиболее активно начали применять именно во время пандемии коронавируса.

Ближний Восток – регион, расположенный достаточно недалеко от источника коронавирусной инфекции, которым послужил Китай, очень быстро подвергся заражению. Эпицентром рас-

¹ Лученко К. Цифровизация богослужебных практик в период пандемии коронавируса в контексте медиатизации православия // Государство, религия, церковь в России и за рубежом. 2021. № 39 (1). С. 40.

² Там же.

пространения смертельного вируса в регионе стал Иран, который уже после сообщений о закрытии китайского города Уханя в конце января 2020 г. продолжал принимать самолеты из Китайской Народной Республики (КНР) и не перекрыл каналы религиозного туризма из соседних стран в такие особо почитаемые среди шиитских паломников города, как Кум и Мешхед. Впоследствии, согласно самой распространенной версии, именно эти паломники, посетив иракские города Наджаф и Кербелу, вернулись на родину, привезя с собой опасный вирус и положив тем самым начало пандемии в таких странах, как Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ), Саудовская Аравия, Катар, Бахрейн и другие страны Персидского залива.

Что касается проникновения вируса в остальные ближневосточные государства, то было установлено, что COVID-19 распространялся в них как через носителей из Китая, так и через жителей аравийских монархий. Ситуацию усугубили такие факторы, как плохая медицинская инфраструктура (разрушенная в ходе конфликтов или вовсе не развитая вследствие перманентной внутриполитической нестабильности), что характерно для таких стран, как Йемен, и миграции населения вследствие конфликтов и войн, главным образом из Ливии, Сирии, Ирака, а также расположенного неподалеку Афганистана. Развернутые в Ливане, Иордании, Сирии, Турции и Пакистане лагеря беженцев, где нередко наблюдается полное невыполнение санитарных норм, стали дополнительными источниками распространения заболевания.

Итак, Ближний Восток с его напряженной конфликтогенной обстановкой, значительными потоками беженцев из горячих точек, а также – что оказалось немаловажным – активным религиозным туризмом стал одним из эпицентров заболеваемости новой коронавирусной инфекцией.

В исламском вероучении, приверженцы которого составляют большинство населения Ближневосточного региона, здоровье тесно связано с мусульманским образом Бога и человека, оно неотделимо от греха, болезней и страданий. При этом, как отмечает А. М. Пивко, «вековая традиция ислама сформировала у его

последователей убеждение, что совместное отправление культа укрепляет связи не только с Богом, но и с людьми, единоверцами. По этой причине совместные молитвенные собрания являются особенно важным элементом религиозной жизни»³.

Однако быстрое распространение столь опасного заболевания, которым оказался COVID-19, вынудило мусульман вспомнить другое наставление пророка Мухаммада, который «рекомендовал, чтобы во время чумы мусульмане ограничивали всякую мобильность: путешествия, посещение друг друга, а также избегали больных»⁴. В Сунне также однозначно подчеркивается необходимость карантина во время распространения чумы: «Чума есть скверна, и она была послана (как наказание) группе (людей из числа) израильтян (или: жившим до вас), и если вы услышите, что она разлилась в какой-нибудь земле, не ездите туда, если же она начнётся там, где вы будете находиться, не покидайте (эту землю в попытке) убежать от неё»⁵.

Размышляя о ближневосточных реалиях, нельзя не упомянуть о том, что для проживающих там мусульман мнение религиозных деятелей нередко является более авторитетным, чем мнение врачей или политиков. В этой связи именно объяснения причин пандемии, данные улемами в различных странах, а также отношение религиозных деятелей к закрытию мечетей и отмене хаджа на время локдауна представляют особый интерес.

Плюрализм мнений, в целом характерный для ислама, проявился и в трактовке природы пандемии. Так, радикально настроенные джихадистские группировки типа ИГ⁶ распространяли предположения, что COVID-19 стал божественным возмездием против Китая, а также шиитского Ирана и антимусульмански настроенного Запада. Н. Азман подчеркивает, что «этот нарратив... уси-

³ Piwko A. M. Islam and the COVID-19 Pandemic: Between Religious Practice and Health Protection // Journal of Religion and Health. 2021. No. 60. P. 3292.

⁴ Там же.

⁵ Мухтасар Сахих аль-Бухари: краткое изложение достоверного сборника аль-Бухари: в 2 т. Хадис 1385 (3473), Т. 2. Алматы, 2013. С. 156.

⁶ Организация запрещена в РФ.

лил антикитайские и антииитские настроения»⁷, а А. М. Пивко, в свою очередь, добавляет: «Официальный информационный бюллетень ИГ Al-Naba, обсуждающий пандемию в мире, сообщал, что пандемия COVID-19, затронувшая в основном идолопоклоннические народы, является примером действия Бога, посылающего мучения неверующим и обеспечивающего безопасность верующих»⁸. Такая позиция подкреплялась хадисом, согласно которому «не (передается) зараза (иначе как по воле Аллаха)...»⁹.

Со своей стороны, умеренно настроенные религиозные авторитеты не были склонны возлагать ответственность за пандемию на отдельно взятое сообщество или государство, видя в ней скорее последствие несоблюдения всем человечеством божественных предписаний и игнорирования потребностей в духовном совершенствовании в угоду материальным интересам.

Не было согласия среди мусульманских ученых и по вопросу, связанному с ограничениями в отправлении религиозного культа и норм социального дистанцирования во время пандемии: если религиозные деятели таких стран, как Саудовская Аравия, ОАЭ и Египет, поддерживали инициативу политиков по закрытию мечетей для молитв, совершения паломничества (хаджжа и умры), закрытию учебных заведений и принятию принципа дистанционного обучения¹⁰, то иранские клирики поначалу даже подвергали сомнению правительственные и медицинские решения в публичных официальных заявлениях. «Глава святынища в Куме Мохаммад Саиди призвал паломников совершать паломничества, утверж-

⁷ Azman N. The Islamic State (IS): Maintaining resilience in a post-caliphate, pandemic environment // Counter Terrorist Trends and Analyses. 2021. Vol. 13. No. 1. P. 106–111.

⁸ Piwko A. M. Islam and the COVID-19 Pandemic: Between Religious Practice and Health Protection // Journal of Religion and Health. 2021. No. 60. P. 3302.

⁹ Мухтасар Сахих аль-Бухари: краткое изложение достоверного сборника аль-Бухари. Хадис 1877 (5707) в 2 т. Т. 2. Алматы, 2013. С. 390.

¹⁰ Miller A. C., Castro Bigalli A. A., Sumanam Ph. The Coronavirus Disease 2019 Pandemic Social Distancing and Observance of Religious Holidays: Perspectives from Catholicism Islam Judaism and Hinduism // International Journal of Critical Illness & Injury Science. 2020. Vol. 10. No. 2. P. 50.

дая, что святилище является местом исцеления и что приход к нему излечит не только духовные, но и физические болезни»¹¹. Более того, в нескольких случаях даже сообщалось, что шииты, целовавшие святыню в Куме, считают такое поведение действенным способом в борьбе с коронавирусом и другими болезнями¹².

Именно подобные заявления шиитских религиозных авторитетов впоследствии послужат благодатной почвой для обвинений, выдвинутых суннитами ряда стран (главным образом Пакистана и Бахрейна) в адрес сторонников шиизма, которые будут представлены в глазах общественности в качестве главных распространителей коронавируса.

Таким образом, COVID-19 стал очередным «камнем преткновения» для суннитско-шиитских взаимоотношений: распространение вируса по региону из Ирана, подтвержденное впоследствии в целом ряде исследований¹³, стало новым поводом для нападок на Иран и шиитов со стороны региональных суннитских держав и террористической группировки ИГ. Вместе с тем Иран не преминул обвинить Саудовскую Аравию в дискриминации шиитского населения Королевства, которая проявилась в том, что именно населенная шиитами мухафаза (провинция) Эль-Катиф (административный район Шаркийя) была единственной частью страны, полностью закрытой саудовским правительством для въезда и выезда во время пандемии¹⁴.

М. Бхатти отмечает: «Официально Саудовская Аравия обосновала избирательное решение угрозой для здоровья населения,

¹¹ Piwko A. M. Islam and the COVID-19 Pandemic: Between Religious Practice and Health Protection // *Journal of Religion and Health*. 2021. No. 60. P. 3300.

¹² Al-Rousan N., Al-Najjar H. Is Visiting Qom Spread CoVID-19 Epidemic in the Middle East? // *European Review for Medical and Pharmacological Sciences*. 2020. Vol. 24. No. 9. P. 5817.

¹³ См., например: Al-Rousan N., Al-Najjar H. Is Visiting Qom Spread CoVID-19 Epidemic in the Middle East? // *European Review for Medical and Pharmacological Sciences*. 2020. Vol. 24. No. 9. P. 5813–5818.

¹⁴ Bhatti M. COVID Restrictions and Sectarian Tensions in the Middle East // Center for International and Regional Studies, Georgetown University in Qatar. May 7, 2020. URL: <https://cirs.qatar.georgetown.edu/covid-restrictions-and-sectarian-tensions-middle-east/> (дата обращения: 12.03.2022).

поскольку многие люди в Восточном Катифе регулярно посещают Иран для религиозного паломничества, и эти путешественники привозят с собой инфекцию. Хотя официально гражданам Саудовской Аравии запрещено ездить в Иран с 2016 г., сообщается, что шиитские паломники из королевства продолжают посещать основные святыни в Иране, особенно в городах Кум и Мешхед, обычно путешествуя через Кувейт, Ирак, Оман и ОАЭ»¹⁵. Исследователь добавляет: «Подданные-шииты в королевстве опасаются, что даже после того, как уровень заражения COVID-19 снизится, некоторые ограничения могут сохраниться, чтобы еще больше сократить их мобильность и помешать им на пути углубления транснациональных связей с шиитскими общинами не только в Иране, но также в Ираке и Бахрейне»¹⁶.

Что касается Бахрейна, то он также воспользовался ситуацией, чтобы возложить на Иран ответственность за то, что необходимые меры антикризисные меры там были приняты с запозданием. Более того, бахрейнское правительство «предпочло оставить этих граждан в затруднительном положении в Иране более чем на два месяца без каких-либо четких указаний относительно того, когда они могут въехать в страну, чем вернуть их и поместить в карантин в домах или выделенных центрах»¹⁷.

Вопреки общепринятому мнению об отсутствии дискриминации шиитского населения в Кувейте, в период начала пандемии кувейтские власти проявили неожиданную жесткость в отношении данной части своего населения: когда некоторые из вернувшихся из поездки в Иран или Ирак отказались от карантина, правительство Кувейта выразило сомнения в их лояльности государству. Более того, журналист Ю. аш-Шаммари приводит запись в Твиттере члена парламента Кувейта Мухаммада Барака аль-Мутайра:

¹⁵ Bhatti M. COVID Restrictions and Sectarian Tensions in the Middle East // Center for International and Regional Studies, Georgetown University in Qatar. May 7, 2020. URL: <https://cirs.qatar.georgetown.edu/covid-restrictions-and-sectarian-tensions-middle-east/> (дата обращения: 12.03.2022).

¹⁶ Там же.

¹⁷ Там же.

«Любое лицо, прибывающее из Ирана или Ирака и отказывающееся от медицинского протокола в аэропортах или других средствах въезда, должно считаться агентом Ирана. Сообщать о них в соответствующие органы – обязанность»¹⁸. Таким образом, в Кувейте также достаточно широкое распространение получила точка зрения, что коронавирус является порождением шиитского Ирана, который стремится заразить преимущественно суннитское население Ближнего Востока¹⁹ и тем самым ослабить своих конкурентов за региональное лидерство, главным образом в лице Саудовской Аравии и ОАЭ.

Суннитно-шиитский антагонизм в Пакистане в период пандемии COVID-19 вышел за рамки словесных обвинений в адрес шиитов. После того, как шииты Пакистана были объявлены распространителями заразной болезни в стране, участились случаи дискриминации представителей шиитской общины. В частности, в сентябре 2020 г. в Карачи и Исламабаде состоялось несколько крупных антишиитских митингов, организованных суннитскими религиозными группами, где было слышно, как протестующие называли шиитов еретиками и неверными и забрасывали камнями шиитскую мечеть и общественный центр²⁰.

Немного ранее, в июле 2020 г., Ассамблея пакистанского штата Пенджаб приняла законопроект «Тахафуз-и Буньяд-и Ислам» («Защита основы ислама»), в котором «суннитская интерпретация признается единственно приемлемой версией ислама в Пакистане. Это вызвало бурю негодования среди шиитского духовенства, которое вновь заявило, что широкое внедрение положений законопроекта, обязывающих всех пакистанцев одинаково

¹⁸ Alshammari Y. Coronavirus in Arab Gulf States: Symptoms Include Range of Xenophobia // Inside Arabia. (April 2, 2020). URL: <https://insidearabia.com/coronavirus-in-arab-gulf-states-symptoms-include-range-of-xenophobia/> (дата обращения: 12.03.2022).

¹⁹ Там же.

²⁰ Pakistan: Shia Muslims // Home Office Country Policy and Information Note. July 2021. Version 3.0. P. 9. URL: https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/1001418/Pakistan-Shia_Muslims-CPIN-v3.0_July_2021_.pdf (дата обращения: 12.03.2022).

почитать уважаемых суннитских деятелей, противоречит верованиям шиитов»²¹.

Таким образом, анализ влияния пандемии коронавирусной инфекции на суннито-шиитские взаимоотношения позволил нам сделать несколько выводов, которые будут перечислены, от более общих, касающихся не только ислама, но религии в целом, к частным, затрагивающим в большей степени взаимоотношения между суннитами и шиитами.

Во-первых, пандемия способствовала медиатизации религии в целом и пересмотру ряда религиозных практик, их корректировке. Нормой стали коллективные молебны с использованием видеосвязи, прямые трансляции из пустых церквей и мечетей во время больших религиозных праздников. Возрос интерес к видеозаписям проповедей, размещенным на различных видеохостингах. Данный феномен требует отдельного изучения, в том числе в контексте сравнения суннитских и шиитских подходов к допустимости подобных практик.

Во-вторых, пандемия вынудила пересмотреть и изменить многие религиозные обряды, и эти изменения, возможно, могут сохраниться уже после отмены антиковидных ограничений. Однако здесь пока рано делать какие-либо прогнозы, поскольку данные ограничения снимаются государствами не одновременно, и проследить влияние пандемии на религиозные практики в различных традициях можно будет лишь по прошествии некоторого количества времени. Нельзя также игнорировать угрозу того, что религиозные ограничения эпохи пандемии «будут использоваться в посткоронавирусные годы для сдерживания религиозного инакомыслия, маргинализации религиозного самовыражения меньшинств и воспрепятствования религиозной практике, которая рассматривается как средство установления связей с враждебными режимами и нациями»²².

²¹ Khuldune Shahid K. What Role Does the State Play in Pakistan's Anti-Shia Hysteria? // The Diplomat. September 17, 2020. URL: <https://thediplomat.com/2020/09/what-role-does-the-state-play-in-pakistans-anti-shia-hysteria/> (дата обращения: 12.03.2022).

²² Bhatti M. COVID Restrictions and Sectarian Tensions in the Middle East // Center for International and Regional Studies, Georgetown University in Qatar. May 7, 2020. URL: <https://cirs.qatar.georgetown.edu/covid-restrictions-and-sectarian-tensions-middle-east/> (дата обращения: 12.03.2022).

В-третьих, пандемия проявила тенденцию к росту ксенофобских настроений в ближневосточных обществах, в которых наблюдается размежевание не только по конфессиональному, но и по национальному признакам. Речь идет главным образом о широком распространении антииммигрантских настроений в ряде стран, особенно в нефтедобывающих монархиях Персидского залива, где мигранты из менее развитых стран нередко становились «козлами отпущения» за распространение вируса.

В-четвертых, эпоха пандемии укрепила тренд на иерархию между религиями большинства и меньшинства, даже в государствах со светской конституцией. Ярче всего данная тенденция проявилась, на наш взгляд, в Пакистане и Бахрейне. В случае Пакистана достоянием общественности стали прецеденты, когда в некоторых больницах врачи отказывались лечить хазарейцев, представителей шиитского этноконфессионального меньшинства²³. В свою очередь, в Бахрейне представители шиитской общины, возвращавшиеся из Ирака или Ирана, были вынуждены дольше оставаться в карантине, чем путешественники, прибывшие из других стран.

Наконец, пандемия предоставила многим правительствам новые поводы и возможности наблюдения за своими гражданами с целью выявления нарушителей правил социального дистанцирования. Однако отработанные механизмы могут в будущем послужить цели выявления представителей религиозных меньшинств, которые подвергаются преследованиям в тех или иных государствах. В контексте сунниты-шиитского антагонизма речь идет, в первую очередь, о контроле за шиитскими паломниками, посещающими святыни в Ираке и Иране, что может стать для властей ряда аравийских монархий (например, Бахрейна) поводом для обвинений шиитского населения в отсутствии лояльности правящему режиму и дальнейших преследований.

На глубинном уровне здесь существует угроза обесценивания шиитской традиции *ат-такыйя*, то есть сокрытия своих религи-

²³ Kelly L. COVID19 and the Rights of Members of Belief Minorities // K4D Helpdesk Report. November 6, 2020. P. 14.

озных убеждений ради спасения жизни: требование правительств сообщать о визитах в иракские города Наджаф и Кербела и иранские святыни в Куме и Мешхеде «раскрывает» религиозную принадлежность шиитов перед властями и делает их потенциальными мишенями для преследований со стороны государства. Обращение верующих к альтернативным средствам коммуникации и распространение онлайн-богослужений также может послужить тому, что некоторые сообщества будут идентифицированы правительствами, враждебно настроенными по отношению к их убеждениям.

Исходя из вышесказанного, можно констатировать, что пандемия коронавируса способствовала тому, что ряд давно назревших в Ближневосточном регионе тенденций стал просматриваться более отчетливо, а также породила новые тенденции, которые нуждаются в подробном исследовании для выявления их особенностей и динамики.

ПРОБЛЕМЫ ЮГО-ВОСТОЧНОЙ АЗИИ И ОКЕАНИИ

У. З. Шарипов

Институт востоковедения РАН

Ориентиры Исламской Республики Иран и Королевства Саудовской Аравии в политических и экономических отношениях с мусульманскими странами Юго-Восточной Азии

Аннотация. Вашингтон подвергает жестким государственным санкциям ИРИ, но политически связан с Королевством Саудовская Аравия. Как складываются в таких неоднозначных международных условиях взаимоотношения Ирана и Саудовской Аравии с мусульманскими странами ЮВА?

Ключевые слова: Иран, Саудовская Аравия, Малайзия, Индонезия, Бруней

Guidelines of the Islamic Republic of Iran and the Kingdom of Saudi Arabia in political and economic relations with Muslim countries of Southeast Asia

Abstract. Washington imposes tough state sanctions on Iran, but is politically connected with the Kingdom of Saudi Arabia. How are relations between

Iran and Saudi Arabia with the Muslim countries of Southeast Asia developing in such ambiguous international conditions?

Keywords: Iran, Saudi Arabia, Malaysia, Indonesia, Brunei

Две группы мусульманских стран представляют разные регионы Азии: БСВ и ЮВА.

В первой из указанных групп присутствуют Иран, находящийся в политическом противоборстве с США и соответственно подвергающийся серьезным санкциям со стороны данной сверхдержавы и Запада в целом, а также Саудовская Аравия, не испытывающая такого иностранного давления и обструкции, а во второй – группа мусульманских стран ЮВА.

Ввиду общей сложной международной обстановки в мировом сообществе, представляется интересным проанализировать, как складываются взаимоотношения между двумя указанными группами стран азиатского континента.

Почему выбрано ограниченное число государств из двух крупных, весьма населенных регионов, насчитывающих большое количество стран с малоразвитыми и развитыми экономиками, значительными национальными и цивилизационными особенностями и соответственно внешнеполитической активностью? Охват их проблем в целом потребует более обширных рамок, чем одна статья. Так, если взять только одни страны ЮВА, то они представляют собой средние державы, которые в основном в своей внешнеполитической и хозяйственной сферах больше всего ориентируются на связи с промышленно развитым Западом, а также с Японией, Южной Кореей и Австралией. Их внешнегосударственные функции в окружающем пространстве внутри региона Тихого и Индийского океанов тоже весьма обширны. К примеру, Австралия, ближайшая соседка к мусульманским странам ЮВА, имеет широкие политические и экономические контакты как в Океании, так и в южноазиатском секторе¹.

¹ Brewster, D. The India-Australia Security and Defence Relationship: Developments, Constraints and Prospects//Security Challenges.2014. № 10(1), P. 65–86; Толстухина А. Ю. Будущее Австралии и Океании в условиях изменения баланса сил в АТР [прогноз РСМД 2019–2024]. РСМД.30.12.2019. URL: <http://russiancouncil.ru/2019-australia> (дата обращения: 30.04.2022).

Однако цивилизационно и внешнеполитически Австралия всегда подчеркивает, что представляет себя в качестве члена англосаксонского мира. В подтверждение данного вывода можно сказать, что в последнее время США, Британия и Австралия заключили соглашение о партнерстве в сфере обороны и безопасности, которое получило название AUKUS. Договор предполагает более тесное сотрудничество в оборонной сфере и обмен военными технологиями².

Поэтому избранные рамки настоящей статьи, охватывающие противоречивые государственные субъекты: на БСВ – ИРИ и КСА, а на востоке Азии: мусульманские страны ЮВА, – это, в определенной степени, своеобразный и в чем-то близкий по многим параметрам совмещенный круг, который и является материалоемким, и представляет немалый научный интерес.

Страны БСВ – ИРИ и КСА

Исламская Республика Иран (ИРИ)

Последнее пятилетие характеризуется, с одной стороны, обострением ирано-американских отношений, и одновременно – расширением политических и коммерческих интересов ИРИ (население в 2020 г. 84,5 млн чел.) и других стран в азиатском регионе.

Данные обстоятельства во многом и определяли содержание и объемы построения межгосударственных отношений между указанными партнерами.

Исламская Республика Иран на БСВ выступает единственной страной, серьезно противоборствующей американской гегемонии в регионе. Со своей стороны, США сформировали и выдвинули в отношении Ирана многочисленные обвинения в качестве обоснования своих санкций против Тегерана. К ним относятся: «нарушение прав человека», «создание ядерного оружия и наступательных

² Brewster, D. The India-Australia Security and Defence Relationship: Developments, Constraints and Prospects // Security Challenges. 2014. № 10(1). P. 65–86; Толстухина А. Ю. Будущее Австралии и Океании в условиях изменения баланса сил в АТР [прогноз РСМД 2019–2024]. РСМД.30.12.2019. URL: <http://russiancouncil.ru/2019-australia> (дата обращения: 30.04.2022).

ракет», угрожающих не только соседним странам, но и противникам из других регионов земного шара, «спонсорство исламистского терроризма», «угрозы в адрес США и американских союзников на БСВ», «военная и финансовая поддержка антиамериканских местных группировок в Афганистане, Ираке и Сирии».

Следует иметь в виду, что абсолютная эффективность американских санкций во многом сдерживается Россией и Китаем, а также позицией Индии, Турции и ряда стран Азии и Африки, которые поддерживают миролюбивые резолюции в ООН, активно участвуют в международной торговле и осуществляют, по возможности, нормальные хозяйственные и финансовые отношения с Ираном.

Как известно, Исламская Республика Иран находится «в плену» американских санкций еще с 1979 г., которые серьезно осложняют её экономическое развитие. В результате потенциальные возможности Ирана в мировом технологическом процессе замедлились. Однако руководство республики в вопросе бюджетного финансирования сумело сохранить преимущественное положение национальной военной отрасли и ВПК. Одновременно оно занималось поисками вариантов и партнеров на мировой арене, которые помогли бы ему преодолевать созданную Западом для Ирана осложненную международную конъюнктуру.

Следует иметь в виду, что Вашингтон своими антииранскими санкциями одновременно наносил удары по целому ряду важных для ИРИ иностранных партнеров на мировом рынке как в Евразии, так и на других континентах. Особенно негативно они сказывались на азиатских странах, так как ряд из них являлись основными потребителями иранских углеводородов. Более того, в связи с усиленным развитием Ираном военных отраслей по созданию ядерного и ракетного потенциалов, иностранные санкции против него ужесточались. Наконец, после заключения в июле 2015 г. международных венских соглашений с шестеркой мировых держав по урегулированию ядерного вопроса, ИРИ возобновила энергичное наращивание своих внешнехозяйственных связей. Однако данное обстоятельство не устраивало как Вашингтон, так и Израиль.

В результате в мае 2018 г. США отказались от соблюдения своих обязательств по венской договоренности и провозгласили введение режима ужесточения своих санкций против Тегерана. Более того, под давлением Вашингтона целый круг азиатских стран – Индия, Южная Корея и Япония – поспешил заявить о своей подчиненности новым американским санкциям. Даже Турция и КНР были вынуждены в той или иной степени уступать требованиям американцев в отношении связей с ИРИ. Тем не менее и в таких обстоятельствах Азиатский Восток остался во многом открытым регионом для взаимного сотрудничества с Ираном и таким образом в некоторой степени способствовал ему в его стратегическом противоборстве с Вашингтоном³. Отметим, что отношения ИРИ с мусульманскими странами ЮВА в меньшей степени были связаны с углеводородными проблемами.

Королевство Саудовская Аравия (КСА)

В ином внешнеполитическом климате находится КСА. Не испытывая каких-либо иностранных санкций, Эр-Рияд на БСВ занимает весьма важные позиции как в религиозном аспекте, так и в политическом и экономическом отношениях.

Государственная религия страны – суннитский ислам ваххабитского толка. Сунниты составляют 90% населения, шииты – 8%, остальные религиозные конфессии – 2%. В стране находятся два главных священных города ислама – Мекка и Медина. Из всего населения Саудовской Аравии (28,7 млн чел.) экспатрианты составляют 27% (азиаты 20%, арабы 6%, африканцы 1% и европейцы менее 0,5%). Из всего работоспособного населения 20% составляют безработные. Причем коренные жители, оказавшись без работы, получают солидные пособия. Саудовская Аравия имеет огромные запасы нефти (25% мировых) и занимает первое место в мире по ее добыче и экспорту. Нефть составляет 90% всего экспорта королевства, обеспечивает 75% доходов

³ Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран», Сборник статей. М.: ИВ РАН, 2021. С. 292.

страны и 45% ее ВВП. Социальные льготы обеспечивают высокий уровень жизни коренного населения. В 2020 г. ВВП Саудовской Аравии составил 700,12 млрд долл. (в текущих ценах), что было несколько ниже, чем в предшествовавшем году. В 2019 г. значение этого показателя равнялось 792,97 млрд долл., что было абсолютным максимальным достижением ВВП Саудовской Аравии за последние десять лет (так, в 2016 г. её ВВП равнялся 644,94 млрд долл.)⁴.

С точки зрения экономического потенциала, следует отметить, что КСА занимает первое место в мире по добыче и экспорту нефти (правда, в последнее время, отдельными годами, с ним в этой области соперничает Россия). Благодаря колоссальным валютным поступлениям от своего углеводородного сектора национальной экономики, Саудовская Аравия получает большие массы технологии и оборудования из промышленно развитых государств и в том числе из США. В результате, в КСА уже возведены крупные промышленные комплексы: сталелитейные заводы, электростанции, шоссе и другие современные объекты. К осуществлению различных проектов Саудовская Аравия привлекает ведущие компании из США, стран Западной Европы и Японии. В этом отношении в последние десятилетия заметную роль стала играть Великобритания, которая успешно конкурирует с США как в сфере саудовской экономики и строительства военных объектов, так и в области подготовки местных военных кадров и технических специалистов. Что касается участия ФРГ, то германские фирмы активно участвовали в строительстве нового международного аэропорта в пригороде Джидды, в сооружении радио- и телевизионного центра в Эр-Рияде, больниц, казарм и т. д.⁵

⁴ Саудовская Аравия: с мечтой о халифате. URL: <http://www.modernarmy.ru/article/449/saudovskaya-aravia-s-mechtoy-o-halifate>; sularu.com/vvp/SAU (дата обращения: 19.02.2021).

⁵ Австралия и Океания: история, культура, политика, экономика. Коллективная монография М., 2021. С. 124.

Мусульманские страны ЮВА – Малайзия, Индонезия, Бруней

Малайзия

Экономика Малайзии является третьей по величине в Юго-Восточной Азии и 38-й – в мире. Малайзия богата минеральными ресурсами: нефтью (компания «Petronas»), природным газом, железными и оловянными рудами. По производству сжиженного газа государство находится на третьем месте в мире.

Второе место после добывающих отраслей занимает обрабатывающая промышленность. Основными в ней являются производство автомобилей, электроники, компьютеров, бытовых кондиционеров и микросхем. В Малайзии действуют свыше 50 компаний, производящих полупроводниковые приборы. Более высокая, чем в Индонезии, Филиппинах и других крупных государствах региона, производительность труда обеспечивается наличием большого контингента специалистов с высшим образованием и отраслей, связанных с электроникой. По оценке международных экспертов, национальная экономика сделала Малайзию 23-й наиболее конкурентоспособной страной в современном мире.

Сравнительно с соседями, жизненный уровень малазийцев (33,4 млн чел.) относительно высокий – в 2020 г. ВВП на душу населения составлял 10,4 тыс. долл. (79-е место в мире). Кроме того, государственное здравоохранение полностью субсидируется, и граждане обеспечиваются достойными социальными пособиями⁶.

Товарооборот малазийской внешней торговли составляет 424,0 млрд долл., причем со значительным превышением экспорта над импортом. Главными экспортными товарами Малайзии являются: электронное оборудование, пальмовое масло, нефть и СПГ, изделия из дерева, резина, текстиль; импорт – в основном электронные компоненты, машины и оборудование, нефтепродукты,

⁶ Экономика Малайзии: отрасли промышленности и сельское хозяйство. URL: <https://fb-ru.turbopages.org/fb.ru/s/article/473105/ekonomika-malayzii-otrasli-promyshlennosti-i-selskoe-hozyaystvo> (дата обращения: 21.01.2022).

пластмассы, транспортные средства, сталь, химикаты. Крупнейшими торговыми партнерами страны выступают КНР, США и Япония⁷.

Индонезия

В национальной экономике Индонезии, при её рыночном характере, активную роль играет государство: оно владеет примерно 140 крупными предприятиями в различных секторах национального хозяйства, а также контролирует цены на ряд товаров, включая базовые продукты питания и горюче-смазочные материалы. В ВВП доля промышленности составляет около 50%, доля сферы услуг – 35%, сельского хозяйства – 15,0%. При этом в промышленности занято 12,8%, в сельском хозяйстве – 38,3% и в сфере услуг – 48,9% работающего населения. Численность трудоспособного населения при общей численности 273,5 млн чел. равна 194 млн чел.

Для местного населения характерно значительное социально-экономическое расслоение: доходы наиболее имущих (10%) почти в 11 раз превышают доходы беднейших 10%. Более 13% индонезийцев живут ниже уровня бедности. Средний ежегодный доход на душу населения (ВВП) составляет 12,2 тыс. долл. США (98-е место в мире)⁸.

Объём внешней торговли во втором десятилетии текущего столетия находился на уровне 335,0 млрд долл. США при положительном сальдо экспорта над импортом в размере 20,0 млрд долл. Основными статьями экспорта являются: уголь, газ, нефть, электрооборудование, текстиль, древесина, фанера, каучук. Импортируются, преимущественно, машины и оборудование, нефть, продукция химической промышленности и нефтепереработки, отдельные виды продовольствия. При этом объём импортируемых нефтепро-

⁷ Экономика Малайзии: отрасли промышленности и сельское хозяйство. URL: <https://fb-ru.turbopages.org/fb.ru/s/article/473105/ekonomika-malayzii-otrasli-promyishlennosti-i-selskoe-hozyaystvo> (дата обращения: 21.01.2022).

⁸ Nonews.co > directory/lists/countries/gdp-per-capita...; Ru.wikipedia.org > Индонезия (дата обращения: 21.01.2022).

дуктов с середины 2000-х гг. во всё большей степени превосходит объём нефти экспортируемой – это стало причиной выхода Индонезии в 2008 г. из ОПЕК, в которой она состояла с 1962 г.⁹ Основными партнерами Индонезии во внешней торговле являются Япония, Китай, Республика Корея, Индия и Малайзия.

Бруней

Промышленность страны даёт 71,6% ВВП. Главные отрасли – нефтяная и газовая промышленность, но предпринимаются меры для диверсификации народного хозяйства. Около 90% налоговых сборов приходится на нефтегазовый сектор (2010). По количеству экспортируемого сжиженного газа Бруней занимает 9-е место в мире и 3-е место по добыче нефти в Юго-Восточной Азии. Япония закупает более 80% необходимых нефтепродуктов в Брунее. Другим важнейшим импортёром углеводородов из этой страны является Южная Корея.

Почти полностью, сжиженный газ производится на заводе Brunei Liquefied Natural Gas, половина которого принадлежит Shell, а другая половина – правительству. Он является одним из самых больших в мире. Более 82% сжиженного газа (5 млн т в год) продаётся в Японию. Мицубиси является акционером совместных предприятий с Shell и правительством Брунея, обеспечивающих поставки сжиженного газа в Японию. Французская нефтяная компания Total также действует в Брунее в области добычи нефти. Правительство построило электростанцию в Сунгай Лианг, в качестве поставщика электроэнергии для национального алюминиевого завода и гигантского контейнерного терминала в порту Муара¹⁰.

В сельском хозяйстве занято 2,9% трудоспособного населения, оно даёт 0,9% ВВП. Сельское хозяйство (0,9% ВВП) покрывает лишь малую часть потребностей страны в продовольствии, которые обеспечиваются почти полностью за счет импорта.

⁹ Financial Times, 02.03.2019.

¹⁰ Ru.wikipedia.org > Бруней; wikiway.com > Бруней (дата обращения: 21.01.2022).

Товарооборот внешней торговли – около 10,0 млрд долл.: преимущественный экспорт – сырая нефть, сжиженный газ; импорт состоит из машин и оборудования, продовольствия, химикатов. Партнёры по экспорту: Япония, Индонезия, Южная Корея, Австралия, США; по импорту: Сингапур, Малайзия, Великобритания, Япония, Китай, Таиланд.

Таким образом, можно констатировать, что мусульманские страны ЮВА имеют сравнительно незначительные внешние экономические связи с БСВ, хотя обладают большой внешнеторговой активностью с другими регионами мира.

Отношения в последнем пятилетии между указанными партнерами из БСВ, с одной стороны, и ЮВА – с другой, в связи с усилением экспансии США на БСВ и обострением отношений с ИРИ.

Общая характеристика ориентации ИРИ на Восток

Специфика противостояния ИРИ с Израилем и США создала в конце второго десятилетия XXI в. для Ирана двоякую внешнеполитическую ситуацию: 1) с одной стороны, наблюдается обострение двусторонних политических отношений с указанными главными противниками, а также, в определенной степени, с западными державами, во многом привязанным к США; 2) с другой стороны, наблюдается явное нарастание совокупной силы блока ряда азиатских стран благодаря политическому и экономическому сближению между собой в противовес интересам Запада, особенно США.

Однако среди восточноазиатских стран политическое единомыслие государственных руководителей наблюдалось только у КНР. Кроме того, у стран ЮВА были более тесные связи именно с промышленно развитым блоком – то есть с Западом, в том числе с США. Это обстоятельство определяло действие в ЮВА главных факторов, требовавших оказывать предпочтение своим устоявшимся контактам именно с Западом, отдавая второстепенное значение связям с остальными внешнеторговыми партнерами. Далее, следует учитывать то, что мусульманские страны ЮВА являются приверженцами суннизма, а не шиизма. Поэтому они отдавали

предпочтение связям с суннитскими режимами БСВ. Но при этом также нельзя сбрасывать со счетов, что их религиозный фактор больше ориентировался на местные национальные, политические и экономические интересы при осуществлении своих внешних контактов. В таких условиях, из указанных партнеров БСВ в большем выигрыше оказывалось КСА, чем ИРИ.

Но правительство ИРИ, испытывая трудности на Западе, было вынуждено обратиться именно к азиатским банкам и компаниям с предложением сотрудничества в торговой сфере. А это создало для них возможности получать дополнительные прибыли, чем они и пользовались¹¹. Однако Ирану более всего повезло в отношениях с КНР и рядом местных «тигров», чем с мусульманскими партнерами из ЮВА.

Так, в 2020/21 г., по заявлению главы таможенной службы ИРИ Аббаса Мемарнежата, Иран значительно увеличил объемы торгового оборота с азиатскими странами: общая сумма импортированных в Иран товаров потребления составила 64,3 млрд долл., что на 15% было больше, чем год назад¹².

На долю азиатских стран в целом, по оценкам, приходится 61% всей ввезенной в Иран продукции, тогда как объем импорта из Европы – 34%.

Конечно, иранский товарооборот с Восточной Азией по преимуществу приходится на группу промышленно развитых стран (преимущественно на КНР, Японию и Южную Корею, а также на Индию), и только частично затронул мусульманских партнеров из ЮВА. Так, по подсчетам Пола Салливана, профессора Университета по национальной безопасности США и Университета Джорджтауна, около 17% иранской продукции экспортируется в Китай, в Японию – около 12,5%, в Индию – почти 10%, в Южную Корею – 7,5–8%¹³.

¹¹ Эттелаат, Тегеран, 16.04.2021; Мехр ньюс, Тегеран, 17.04.2021.

¹² Там же.

¹³ Иран все еще не способен самостоятельно обеспечивать себя бензином – эксперты // (дата обращения: 08.01.2022).

За исключением нефти, общая сумма экспортируемых из Ирана товаров (в основном произведенной в стране сельскохозяйственной продукции и нефтепродуктов) оценивается в 32,6 млрд долл. По данным иранской таможенной службы, объем экспортируемой из Ирана в Азию ненефтяной продукции вырос на 20% и составляет на данный момент 83% от всего данного вывоза, тогда как объем экспорта в европейские страны, снизившийся почти на четверть, составляет 13%. По мнению Салливана, важность Китая, Японии, Южной Кореи и Индии для Ирана по всем компонентам национального экспорта следует рассматривать прежде всего с точки зрения экспортируемых энергоносителей, являющихся основным источником дохода для этой страны (80% от бюджета ИРИ).

По словам другого профессора – Кямран Дадхаха (Северо-Восточный университет США), несмотря на сравнительно интенсивные торговые отношения с азиатскими странами, экономика Ирана продолжает переживать тяжелые времена. По его мнению, санкции неэффективны в вопросе смены политического курса страны, однако они наносят ущерб, с одной стороны, экономике Ирана, особенно существенно сказываясь на обычных людях, с другой – лишают страны, которые вынуждены соблюдать требования американских санкций, возможности свободно вести дела в Иране¹⁴.

Отношения ИРИ с мусульманскими странами ЮВА

При развитии ориентации на восточные азиатские государства как ответных действий Тегерана на американские санкции Иран стал предпринимать параллельные усилия на налаживание дополнительных контактов также и с мусульманскими странами Юго-Восточной Азии.

Вместе с тем учитывалось то, что эта группа стран обладает своими специфическими чертами, которые Тегерану непросто преодолевать. Эта группа – удаленное и инациональное сообще-

¹⁴ Иран все еще не способен самостоятельно обеспечивать себя бензином – эксперты // URL: <https://www.trend.az/business/energy/1752765.html> (дата обращения: 08.01.2022).

ство азиатских государств, где живут народы индокитайской расы. Все они, как и Иран, нефте- и газо-экспортирующие страны. Поэтому у них нет какой-либо привязанности к приобретению иранских углеводородов. В своих внешнеторговых связях они предъявляют весьма высокие требования к содержанию товарных групп, особенно к импорту. У данных стран наблюдается преимущественный спрос на современные технологии и продукцию промышленного происхождения, а из продовольственных – к ограниченному набору таковых. Причем сами эти страны являются экспортерами многих сельскохозяйственных культур, которые немало идентичны иранской аграрной продукции.

Нельзя сбрасывать со счетов и то, что в религиозном отношении население Малайзии, Индонезии и Брунея относятся к суннитскому направлению исламского вероисповедания и поэтому больше приближено к Саудовской Аравии, чем к шиитскому Ирану. Стоит учитывать также то, что более миллиона представителей местного населения (главным образом из Индонезии) заняты в качестве гастарбайтеров на работах в аравийских государствах, и в том числе в Саудовской Аравии. Они используются преимущественно как работники на низших ступенях труда, но частично – на уровне средней профессиональной квалификации. Многие мусульмане из ЮВА совершают хадж в Мекку и годами становятся свидетелями ирано-саудовских противоречий, и в том числе, хотя изредка, – столкновений между верующими обеих стран.

Политически мусульманские страны ЮВА, преимущественно будучи связанными своими проблемами с соседями в Тихоокеанском регионе, во внешнеторговой области во многом сотрудничают с промышленно-развитыми державами – с США, Европой и с азиатскими державами Китаем и Японией. Поэтому их связи с удаленным Ближним Востоком намного более ограничены, особенно с «проблемным» в современном международном сообществе Ираном.

Тем не менее, как считают эксперты, мусульманские партнеры из Юго-Восточной Азии, коммерчески и даже политически, выиграли в своих международных отношениях от американских

и международных санкций против ИРИ и от соответствующей внешнеторговой изоляции Ирана. В частности, вырос спрос на их углеводороды, и соответственно выросли цены на них на мировом рынке.

Будучи членами ОИС (Организации исламского сотрудничества), они поддерживают определенные политические и экономические контакты со всеми членами этой организации. Их дипломаты в ООН препятствуют, по возможности, принятию антииранских резолюций Запада. Однако для Ирана поддержка таких стран, как Малайзия, Индонезия и Бруней (в общем-то, мало значимых в мировой расстановке сил), вряд ли может изменить общую политическую ситуацию вокруг него.

Показатели двусторонних связей: Иран и Малайзия занимаются взаимным обменом студентов для обучения в своих вузах. В экономической области сотрудничают в ряде крупных промышленных проектов, многие из них в энергетике (в разработке шельфовых месторождений газа в Персидском заливе) и т. д.¹⁵

По данным министерства торговли Индонезии, общий торговый оборот этой страны с Ираном колеблется где-то между 0,7 млрд до 1,5 млрд долл. Иранские доходы преимущественно формируются из поставок углеводородов в Индонезию. Кроме того, Иран экспортирует в Индонезию асфальт, строительные материалы и ковры. Индонезия же поставляет в Иран в основном продукцию сельского хозяйства (каучук, пальмовое масло), а также морской отрасли. Кроме того, иранцы пользуются продукцией индонезийской лёгкой промышленности: текстилем и обувью. В Индонезии был построен совместный НПЗ стоимостью в 6 млрд долл. Немаловажным для Индонезии являлось и сотрудничество с Ираном в научной области, главным образом, в сфере ядерных технологий¹⁶.

С Брунеем стороны сотрудничали в разработках некоторых иранских газовых месторождений. В начале 2022 г. президент Ирана Ибрагим Раиси в беседе с послом Брунея выразил надежду,

¹⁵ Иран.Пу, 23.05.2008 г.

¹⁶ Ru.wikipedia.org > Индонезия.

что двустороннее сотрудничество между Исламской Республикой и Брунеем будут далее расширяться в региональной и международной плоскостях¹⁷.

Однако в целом, взаимные контакты сравнительно пока еще далеки от взаимных возможностей, как результат давления внешних факторов, прежде всего со стороны США, а также некоторых противоречий с шиитским меньшинством на местах.

Королевство Саудовская Аравия и мусульманские страны ЮВА

Естественно, что главные внешнеполитические ориентиры Эр-Рияда обращены на США. Поэтому свои первые визиты новый король КСА Салман ибн Абдель Азиз Ас-Сауд в 2015 г. совершил на Запад (в США и во Францию). В следующем, 2017 г., он для расширения своих внешних связей избрал ориентацию на Восток. Причем, по оценкам политологов, тенденция большей ориентации на Восток стала постепенно усиливаться во внешней политике Эр-Рияда во всем втором десятилетии текущего века, наряду с претворением в жизнь программы «Видения 2030» – программы по уменьшению нефtezависимости Саудовской Аравии, диверсификации её экономики и развитию государственного здравоохранения, образования, инфраструктуры, рекреационной сферы и туризма.

Важную и даже определяющую роль в развитии саудовских контактов с тихоокеанским азиатским регионом сыграл 2017 год, когда король посетил с государственным визитом три мусульманские страны – Малайзию, Индонезию и Бруней, а затем совершил официальные визиты к главным потребителям саудовских углеводородов, то есть к главным поставщикам хозяйственного благосостояния страны – то есть в Японию, КНР и Южную Корею. Саудовцы видели в них «гигантские экономические возможности» и их «ключевую роль» в «саудовском социально-экономическом развитии».

¹⁷ Мехр ньюс, Тегеран, 02.02.2022.

Саудовский монарх посетил Малайзию, Индонезию и Бруней в конце февраля – начале марта 2017 г. Комментируя «азиатскую поездку», обозреватель ведущего саудовского издания «Ар-Рияд» отметил, что, посещая «братские» страны», король Салман подчеркивал «значение исламского тыла для саудовской политики» в противостоянии тем, «кто искажает духовную силу ислама»¹⁸. Поездка соответствовала осуществлению саудовского проекта социально-экономической перестройки «Видение: 2030», в экономическом отношении – перениманию малазийского и индонезийского опыта, а также с точки зрения «стабильности государств и господства закона», «существования представителей различных религий и этнических групп».

Эр-Рияд подтверждал свою заинтересованность в активизации двусторонних отношений с этой группой мусульманских государств, остававшихся, несмотря на длительную историю дипломатических связей (в том числе, членство в «Организации исламской конференции» – ОИК (ныне «Организация исламского сотрудничества» – ОИС) и присоединение Малайзии и Индонезии в декабре 2015 г. к «Исламской антитеррористической коалиции»), на периферии саудовской внешней политики.

Исторически двусторонние отношения не были безоблачны и не достигли (при некоторых положительных тенденциях последних лет) высокого уровня. Так, визит короля Салмана в Индонезию (крупнейшую мусульманскую страну мира) состоялся только через 48 лет после поездки в Джакарту третьего саудовского монарха короля Фейсала ибн Абдул-Азиза (1906–1975). В Малайзию визит состоялся лишь в феврале 2006 г. предшественником Салмана на троне шестым королем Абдаллой ибн Абдул-Азизом (1924–2015). Главы саудовского государства никогда не посещали Бруней, с которым только в 2001 г. были установлены полномасштабные дипломатические отношения.

Экономические контакты были невысокими: к примеру, в 2015 г. общая сумма саудовского импорта из Индонезии (как и

¹⁸ Ар-Рияд, Эр-Рияд (Саудовская Аравия), 20.03.2017.

в малазийском случае, в основном пальмового масла) не превысила 1,12 млн долл., а экспорта (нефтепродукты) – 2,2 млн долл. Объем же саудовско-брунейского товарооборота в том же году равнялся лишь 7,72 млн риалов. В течение 2010–2015 гг. саудовские инвестиции в Индонезию не превышали 34 млн долл., или 0,02% от общего объема иностранных капиталовложений в эту страну; в 2016 г. Эр-Рияд вложил в Индонезию 900 тыс. долл., что позволило Саудовской Аравии занять только 57 место в списке ее иностранных инвесторов.

Вместе с тем Индонезия выступала одним из крупнейших поставщиков рабочей силы в Саудовскую Аравию: 1,4 млн чел. в 2010 г., в дальнейшем снизились до 960 тыс. Общая сумма ежегодных денежных переводов на родину индонезийцев составляла около 2,8 млрд долл. При этом индонезийская сторона неоднократно обвиняла саудовские власти в недостаточном выявлении и расследовании случаев насилия и убийств индонезийских рабочих, а также в небрежении к их безопасности.

Следует иметь ввиду, что визиты короля Салмана в мусульманские страны ЮВА были определены новой саудовской политикой о преобладании ориентации на Восток. Король Сальман подчеркивал «значение исламского тыла для саудовской политики» в противостоянии тем, «кто искажает духовную силу ислама»¹⁹.

Вопрос, впрочем, этим не ограничивался. Эти страны интересовали Эр-Рияд, также с точки зрения сравнительно экономической и политической «стабильности этих государств и господства закона», «существования представителей различных религий и этнических групп». Так, Саудовская Аравия и Малайзия подписали четыре соглашения, которые касаются торговли, трудовых ресурсов, науки и кооперации в сфере образования. По ним Саудовская Аравия инвестирует в Малайзию 7 млрд долл. Дело в том, что Малайзия, Бруней и Индонезия входят в число 30 наиболее привлекательных стран в сфере развития розничной торговли и для ино-

¹⁹ Косач Г. Азиатское турне короля Салмана. 20 марта 2017 г. URL: <https://russiancouncil.ru> (дата обращения: 20.04.2022).

странных инвестиций (Индекс развития глобального ритейла Global Retail Development Index компании А. Т. Kearney рассчитывается с 2001 г. путем составления рейтинга 30 самых привлекательных для инвестиций стран). При этом учитываются 25 переменных, в частности, политические и экономические риски, привлекательность рынка розничной торговли, степень насыщения и соотношение между ВВП и показателем роста розничной торговли)²⁰.

Религиозные связи Саудовской Аравии с суннитскими государствами Юго-Восточной Азии – основа их взаимоотношений. Индонезийские паломники лидируют как в составе ежегодного хаджа, провозглашенного «Видением: 2030», так и «исламским туризмом» к святыням Мекки и Медины. Результатом визита короля Салмана в Джакарту стало увеличение паломнической квоты для граждан Индонезии с 168 800 чел. до 221 тыс. ежегодно, а также создание инфраструктуры для организации саудовских семейных поездок в рамках «халяльного туризма» в Индонезию. Для Малайзии эта квота составила 20 тыс. чел. ежегодно, а для брунейских паломников – 1 тыс. чел. Осуществленное в конце 2016 г. повышение цен на паломнические визы, оправдывавшееся Эр-Риядом необходимостью урегулирования финансовой составляющей хаджа (но вызванное скорее саудовскими экономическими трудностями двух последних лет), вызвало жесткую критику во всех этих странах. Эта критика заставила саудовские власти увеличить поддержку действующих в этих странах фондов поддержки мусульманского паломничества.

Во время визитов саудовский король подчеркивал важность двусторонних действий «ради решения проблем мусульманских стран», имея в виду противодействие экстремистской теории и практике. В частности, выступая 28 февраля 2017 г. в базирующемся в малазийской столице (и получающем саудовскую финансовую поддержку) Всемирном исламском университете, глава саудовского государства отметил, что «народы исламской нации

²⁰ Косач Г. Азиатское турне короля Сальмана. 20 марта 2017 г. URL: <https://russiancouncil.ru> (дата обращения: 20.04.2022).

устремлены к прогрессу, процветанию, развитию и цивилизационному росту, опираясь на полезные знания и науки». Знания и науки, по его словам, «должны стать броней, защищающей молодежь от экстремизма, а долг студентов этого Университета – показать подлинную и незапятнанную суть исламского вероучения». Наконец, находясь в Джакарте, король Салман встретился с представителями действующих в Индонезии религиозных конфессий, где подчеркнул «важность поддержания терпимости и совместного отпора радикализму и экстремизму»²¹.

Более скромными были экономические итоги однодневного визита короля Салмана в Бандар-Сери-Бегаван (Бруней). Обе стороны всего лишь пришли к согласию в отношении необходимости «активизации» заключенного в 2007 г. Генерального соглашения о сотрудничестве в области экономики, инвестиций, образования, культуры, молодежи и спорта, открывающего, как было отмечено в ходе переговоров двух монархов, «перспективы двустороннего инвестирования».

Комментируя саудовский курс в отношении мусульманских стран Юго-Восточной Азии, малайзийский политолог писал о поддержке исламских движений и институтов как о «центральной звене» двусторонних отношений. Даже, если, начиная с конца 1970-х гг., эти отношения приобретали более разветвленный характер и содействовали реализации проектов в банковско-финансовой и экономической сфере и развитию торговых контактов, религиозный аспект (содействовавший «ваххабитской» интерпретации вероисповедных установок) сохранял свое значение. Пребывание короля Салмана в трех странах Юго-Восточной Азии доказало, что саудовская риторика и практика действия поменялись. Объединение усилий мусульман в противостоянии терроризму (ИГ в этой связи называлось в первую очередь) и поддержке умеренного ислама стали важнейшими темами (порой окрашивавшиеся в антииранские тона) переговоров монарха и его собеседников – малай-

²¹ Косач Г. Азиатское турне короля Сальмана. 20 марта 2017 г. URL: <https://russiancouncil.ru> (дата обращения: 20.04.2022).

зийского премьер-министра Наджиба Тун Раззака, индонезийского президента Джоко Видодо и султана Брунея Хассанала Болкиаха²².

Уже на следующий день после возвращения монарха в Эр-Рияд саудовская пресса сообщала о результатах его азиатской поездки. Из сообщений следовало, что в Королевство будут привлечены более 80 млрд долл., необходимые для реализации проекта «Видение: 2030». Эта сумма включала в первую очередь стоимость всех соглашений, заключенных в Малайзии (9 млрд долл.) и Индонезии (4,6 млрд долл.). Тем не менее визит короля Салмана в Китай финансово был более продуктивным – 65 млрд долл.²³

Подводя итоги, можно констатировать, что от контактов с тихоокеанскими государствами более всего выигрывает Саудовская Аравия (от визитов в Китай, и в мусульманские страны ЮВА), хотя и ИРИ добилась достаточно высоких результатов от договоренностей с Пекином.

²² Косач Г. Азиатское турне короля Сальмана. 20 марта 2017 г. URL: <https://russiancouncil.ru> (дата обращения: 20.04.2022).

²³ Там же.

Н. С. Скоробогатых

Институт востоковедения РАН

«Преодоление разрыва»: Кейп-Йоркский эксперимент Ноэля Пирсона

Аннотация. В статье анализируется практический опыт одного из самых известных правозащитников Австралийского Союза Ноэля Пирсона, чья деятельность в области аборигенной политики привлекает к себе пристальное внимание его современников.

Ключевые слова: Австралийский Союз, коренные народы Австралии, Ноэль Пирсон, Кейп-Йоркский Институт политики и лидерства, Кен Уайатт

«Closing the Gap»: Noel Pearson's Cape York experiment

Abstract. The article analyzes the practical experience of one of the most famous human rights defenders in the Commonwealth of Australia, Noel Pearson, whose work in the field of aboriginal politics attracts the close attention of his contemporaries.

Keywords: Commonwealth of Australia, Indigenous peoples, Noel Pearson, the Cape York Institute for Policy and Leadership, Ken Wyatt

За годы борьбы за права аборигенов Австралии тамошние правозащитники выработали широкий спектр экономических и политических требований. Изначально цель большинства их – это выравнивание уровня жизни коренных и белых граждан или, по нынешней терминологии, «преодоление разрыва» (Closing the Gap).

Хотя с 1967 г. аборигены как полноправные граждане пользуются на постоянной основе всеми благами социальной системы Австралийского Союза (АС). Помимо того, им предназначены

специальные программы государственной помощи, охватывающие все области жизни их сообществ: от экономики общин до федеральной Стратегии развития коренных народов¹. Политика их поддержки ныне разделяется всеми ведущими партиями страны, и немалое количество государственных инстанций заняты помощью аборигенам: от министерств по делам коренных народов на всех уровнях власти до Австралийской комиссии по правам человека. Время от времени проводились фокусные кампании содействия коренным австралийцам: программа «Примирение», «Возвращение их домой», «Маленькие дети священны» и многие другие.

Одна из наиболее значимых – «Преодоление разрыва» – стратегия правительства, направленная на исправление неблагоприятных условий жизни аборигенов и жителей о-вов Торресова пролива, где главное внимание уделялось вопросам образования, уровня жизни и занятости. В качестве основных целей указывались: увеличение продолжительности жизни и снижение уровня детской смертности; доступ к образованию в раннем детстве, грамотность на начальных уровнях школьного образования и завершение 12-летней программы средней ступени, повышение посещаемости школ; высокие результаты трудоустройства. С момента ее принятия в 2008–2018 гг. федеральные власти, правительства штатов и территорий совместно работали над этой структурой через Совет правительств Австралии. За эти годы парламенту было представлено 11 докладов о ее выполнении, но по итогам на 2018 г. только 3 из 7 заявленных целей были близки к выполнению². Затраты же правительства на помощь аборигенам постоянно росли: в 2016 г. после консульта-

¹ См.: Australian Government to Increase Number of Aborigines in Tertiary Education. By Saga Briggs. August 16th, 2013. URL: <https://www.opencolleges.edu.au/informed/other/australian-government-to-increase-number-of-aborigines-in-tertiary-education-5153/> (дата обращения: 18.03.2019); Indigenous policy and programs. <https://www.australia.gov.au/about-government/government-and-parliament/indigenous-policy-and-programs> (дата обращения: 24.03.2019).

² Closing the Gap: Only three of seven targets on track, but growing signs of improvement. By Indigenous affairs producer Isabella Higgins, political reporters Melissa Clarke and Dan Conifer. 12 Feb 2018. URL: <http://www.abc.net.au/news/2018-02-12/only-three-of-seven-closing-the-gap-targets-on-track-a-decade-on/9420838> (дата обращения: 1.07.2018).

ций с правительственной Комиссией по производительности – консультативным органом по микроэкономической политике и регулированию, председатель Консультативного совета коренных народов при премьер-министре У. Мандайн отметил: «Ежегодно на эти цели тратится 30 млрд долл. AU, а проблемы очевидны ... Это сразу говорит мне как бизнесмену, что... нам нужно разобраться и выяснить, где происходит потеря нашего финансирования». Такую оценку разделяют обозреватели: «Цели правительства по сокращению разрыва далеко не достигнуты, а в некоторых случаях они расширяются», и это свидетельствует «по большому счету, что программы терпят неудачу. Следует изучить политическую логику, лежащую в основе расходов»³. В качестве причин указывались: неэффективность аборигенных организаций, финансовые неувязки, нежелание правительств опираться на самих аборигенов в решении их проблем и т. д. Раздор и разброд внутри самих аборигенных сообществ и их лидеров – тоже важный фактор неудач⁴.

В данной связи опыт практической деятельности одного из самых известных правозащитников Ноэля Пирсона весьма интересен. Абориген из штата Квинсленд, выросший в лютеранской миссии Хоуп Вейл на п-ве Кейп-Йорк и после окончания университета ставший одним из наиболее известных правозащитников, он обличал все формы расизма и бесправия аборигенов в своих многочисленных пламенных выступлениях. Особенно доставалось его родному штату, ставшему «по законам Квинсленда аборигенным заповедником, начиная с 1897 г. ... Эти законы были заведомо дискриминационными... суперинтенданты обладали огромными полномочиями, и холодная и капризная бюрократия слишком долго управляла этой системой

³ FactCheck Q&A: is \$30 billion spent every year on 500,000 Indigenous people in Australia? September 5, 2016. URL: <https://theconversation.com/factcheck-qanda-is-30-billion-spent-every-year-on-500-000-indigenous-people-in-australia-64658> (дата обращения: 12.12.2021).

⁴ См.: Проблемы аборигенов Австралии в начале XXI в. глазами правозащитников // Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран. Ежегодник 2019 (Вып. 2). М.: ИВ РАН, 2019. С. 127–135.

в XX в.»⁵. В 1990-х гг. Пирсон успешно защищал земельные права аборигенов; в Мельбурне, в центре деловой жизни на Коллинз стрит, работал в одной из известных адвокатских контор Arnold Bloch Liebler, высоко оценив опыт, приобретенный в ее стенах: «Евреи меня вдохновляют. Потому что они крайне бдительны в отношении истории. Они никому не дают забыть ее, и они никому не позволяют исказить ее». Они защищают свои права – и «такой уловке мы должны научиться»⁶. В этой науке, надо сказать, он преуспел. Человек крайне неуживчивый, Пирсон не смог полностью вписаться в политический истеблишмент страны и в начале 2000-х гг. сформулировал свой курс в аборигенной политике: ни с левыми, ни с правыми, а своя альтернатива традиционным подходам – некий баланс, который он определил как «радикальный центр». По его версии, это означало «интенсивное разрешение противоречий между противоположными принципами, разрешение, которое производит синтез оптимальной политики... Лучшее руководство происходит в точке наивысшего напряжения между идеалами и реальностью. Это радикальный центр... Успешный австралийский синтез должен сочетать права коренных народов с их ответственностью и интересами некоренных австралийцев»⁷. Считая, что главная беда аборигенов – разрушение общинных устоев, Пирсон заговорил о необходимости «научить аборигенов помогать самим себе»: ввести полный запрет распространения алкоголя и наркотиков в общинах и осуществить постепенный переход от потребительской психологии и зависимости от правительственных пособий к возврату в активную экономическую жизнь – к «реальной экономике»⁸. Подход Пирсона рас-

⁵ Noel Pearson's eulogy for Gough Whitlam in full. By Noel Pearson. November 5, 2014. URL: <https://www.smh.com.au/opinion/noel-pearsons-eulogy-for-gough-whitlam-in-full-20141105-1lhaeu.html> (дата обращения: 02.02.2021).

⁶ McKew M. Noel Pearson Cape York Land Council Team Leader // Bulletin, July 10, 2001. P. 41.

⁷ The urgent quest for a radical political centre. By Noel Pearson. September 1, 2007. URL: <https://www.theage.com.au/national/the-urgent-quest-for-a-radical-political-centre-20070901-ge5qll.html?page=fullpage#contentSwap1> (дата обращения: 05.03.2019).

⁸ См.: Mann R. The Barren Years. John Howard and Australian political culture. Melbourne, 2001. P. 194–195.

ходился и с позицией коллег-правозащитников, ставя неудобные вопросы (к примеру, куда идут деньги, выделенные на аборигенов) и предлагая более жесткие пути решения проблем. Он усмотрел главную беду в том, что зависимость от выплат по велфэр («пассивное благосостояние») стала «не переходной ступенью к вхождению аборигенов в гражданское общество, а их перманентным состоянием». Такая оценка сближала его с правыми партиями: консервативные по австралийской шкале Дж. Говард и Э. Эбботт говорили то же самое о «взаимных обязательствах» граждан и государства. Пирсон писал: «Мои хорошие отношения со многими политическими лидерами правых, должно быть, объясняются широтой их взглядов, потому что они читали мои тексты и знают, на чем я стою. В моей повседневной работе приверженность коренным народам и представителям низшего класса остается неизменной»⁹.

Главным делом Пирсона стало создание организаций и рабочих мест в «реальной экономике» общин Кейп-Йорка. Поначалу эти начинания поддержал еще один абориген – сенатор от Нового Южного Уэльса (НЮУ) и один из лидеров партии Австралийских демократов Э. Риджуэй, ратовавший за поддержку малого бизнеса в аборигенных сообществах¹⁰. Однако и здесь не было полного взаимопонимания и поддержки: в 2001 г. уже они жестко критиковали друг друга¹¹. Это делало Пирсона еще более спорной фигурой среди правозащитников и аборигенных лидеров: принимая слева помощь в вопросах о правах, он прибегал к помощи правых в вопросах о «социальном подъеме и экономической интеграции». Особенно его расхождения просматривались в вопросе политики примирения белых и чернокожих австралийцев – любимого детища левых. Пирсон считал, что «оно не имеет ничего общего с нашими жизнями», поэтому я считаю, что примирение должно подождать. Это символическое украшение на торте». Главное –

⁹ Land rights and progressive wrongs. By Noel Pearson. URL: <https://www.griffithreview.com/articles/land-rights-and-progressive-wrongs/> (дата обращения: 22.10.2021).

¹⁰ См.: The Bulletin, November 9, 1999. P. 36.

¹¹ См., например: Baily P. Pearson's reality check // Bulletin, July 10, 2001. P. 8.

«права аборигенов на автономию и самоопределение» и признание ими своей ответственности в этом процессе, основным препятствием которому он считал бюрократов, превращавших многие начинания в «полный фарс». Вместе с тем предлагаемая Пирсоном модель в части строгого контроля над поведением членов общин (особенно потребителей спиртного) и «нулевой толерантности» к распространителям алкоголя напоминала обозревателям «авторитарный, абсолютистский режим лютеранских миссионеров», установленный ими в ряде общин, в частности Хоуп Вейл¹².

Эти теоретические постулаты стали основой его практической деятельности в Квинсленде в рамках созданного им в 2004 г. Кейп-Йоркского института политики и лидерства (КЙИПЛ), нацеленного на «возврат к реальной экономике» и защиту земельных прав коренных австралийцев. Он опирался на активную поддержку Университета Гриффита, правительств Квинсленда и АС, которые все те годы финансировали его деятельность. Как директор КЙИПЛ, Пирсон четко сформулировал цели своего социального эксперимента – улучшение морального климата в общинах, борьба с общественными пороками, разработка государственной реформы социального обеспечения, системы образования коренных народов, занятости, семьи и жилья, уменьшение социального неравенства между коренными и некоренными народами. У него нашлось немало сторонников: по его словам, «это был освежающий опыт работы с местными жителями – старейшинами и женщинами в группах общественного правосудия и других формальных или неформальных группах, полных решимости взять на себя ответственность за восстановление социального порядка»¹³. С годами КЙИПЛ стал частью разветвленной структуры управления местными общинами, готовил доклады и представления правительству страны, определяя приоритетные области социального обеспечения и экономической реформы для восстановления социальных норм в общинах Кейп-Йорка; сотрудничал с рядом родственных организаций, включая Кейп-Йоркское

¹² McKew M. Noel Pearson Cape York Land Council Team Leader. P. 40, 41.

¹³ Land rights and progressive wrongs.

партнерство, Комиссию по семейным обязанностям, Австралийскую академию аборигенов Кейп-Йорка, и другими. Вскоре «политическое влияние Ноэля Пирсона далеко обогнало любого из аборигенных активистов его поколения. Его повестка реформ, которая звучит для прогрессивных левых как патернализм, сосредоточена на том, чтобы помочь аборигенам помочь самим себе. Его риторика по вопросам пассивного вэлфер хорошо коррелируется с программой реформ вэлфер коалиционного правительства Говарда, как и его настоятельные утверждения, что социальные проблемы и здоровье напрямую связаны с алкоголем и наркотиками, а не с лишением собственности и расизмом»¹⁴.

Именно как сторонник решительных мер в 2006 г. после шокирующих сообщений о жестоком обращении и сексуальном насилии над детьми аборигенов в их общинах в Северной территории (СТ) Пирсон поддержал премьер-министра Говарда, предпринявшего серьезное вмешательство в управление СТ: «национальные меры реагирования на чрезвычайные ситуации» приостановили действие Закона о расовой дискриминации, ввели обязательное управление доходами аборигенов, усилили полицию и полномочия медицинских работников, запретили продажу алкоголя. Аборигенные организации расценили эти меры как еще большее ущемление их прав¹⁵. Однако в 2007 г. вместе с профессором Мельбурнского университета Марсией Лэнгтон Пирсон выступил за расширение этого вмешательства, а затем и частично использовал такой опыт у себя в Квинсленде, несмотря на протесты части его подопечных¹⁶.

Ответом Пирсона стали программы по улучшению благосостояния коренных жителей Квинсленда, разработанные в продол-

¹⁴ Bulletin, July 4, 2006. P. 64.

¹⁵ History Fact Sheet. Jul 28th, 2007. By reconciliation. URL: <http://reconciliation.org.au/nsw/education-kit/history/#elect> (дата обращения: 12.12.2007).

¹⁶ It's time to stop playing politics with vulnerable lives. By Marcia Langton. November 30, 2007. URL: <https://www.smh.com.au/national/its-time-to-stop-playing-politics-with-vulnerable-lives-20071130-gdrprf.html?page=fullpage#contentSwap1> (дата обращения: 22.02.2021); Welfare is not the key. By Philip Martin. December 7, 2007. URL: <https://www.theage.com.au/national/welfare-is-not-the-key-20071207-ge6gx8.html?page=fullpage#contentSwap1> (дата обращения: 22.02.2021).

жение длительной кампании, начатой им еще в 2000 г. с публикации «Наше право взять на себя ответственность». В 2008 г. была принята Кейп-Йоркская пробная реформа социального обеспечения (Cape York Welfare Reform Trial – CYWRT) – трехстороннее соглашение между правительствами АС и Квинсленда и КЙИПЛ, охватывавшее 4 местные общины: Аурукун, Коэн, Хоуп Вейл и ущелье Моссман (взрослое население около 1600 чел.) и нацеленное на «восстановление позитивных социальных норм и восстановление местной власти коренных народов; перевод общин и отдельных лиц из зависимости от социального обеспечения в продуктивное участие в “реальной” экономике». CYWRT объединила инициативы в рамках четырех направлений: социальной ответственности, образования, экономических возможностей и жилья. Пирсон четко сформулировал свою цель: радикальным образом перестроить жизнь аборигенов Кейп-Йорка, где личная и общественная ответственность рухнули в связи с длительной зависимостью от «пассивного благополучия» и глубоко укоренившимся деструктивным поведением, терпимым отношением к алкоголизму, домашнему насилию и прогулам в школе. Помимо социального обеспечения, CYWRT включала реформу образования и политическую кампанию, направленную на укрепление в рамках политики Преодоления разрыва 2008 г. прав собственности коренных землевладельцев¹⁷. В этой связи стоит обратить внимание на характерную деталь. Отношение Пирсона к объекту его «эксперимента» – своим «блэкфеллам» (blackfella – «черный парень», абориген) было при этом скептическим: как к малым детям, которые не соображают, что творят. В рамках такого видения проблем он стремился и к перевоспитанию аборигенов, чтобы отучить их от привычки бездействия и зависимости от «пассивного благосостояния».

Кульминацией стало учреждение Комиссии по семейным обязанностям (КСО) «для создания социально ответственных стан-

¹⁷ Noel Pearson's policies embraced by white Australia, but how effective are they? August 8, 2011. URL: <https://theconversation.com/noel-pearsons-policies-embraced-by-white-australia-but-how-effective-are-they-2226> (дата обращения: 12.02.2021).

дартов семейного поведения и защиты интересов детей в общинах». В ее состав входили местные старейшины, и одной из их обязанностей стала схема управления семейными и условными доходами (стоимость внедрения программы оценивалась в 96 млн долл.). Суть ее сводилась к следующему: если член общины имел судимость, вел антиобщественный образ жизни (азартные игры, злоупотребление алкоголем и наркотиками), не соблюдал договоров аренды и оставлял без надзора детей, то решением Комиссии его расходы резко ограничивались только основными товарами – продукты питания, одежда и лекарства. Это легко осуществлялось посредством так называемой Базовой банковской карты, куда поступали причитающиеся члену общины социальные выплаты. Управление доходами членов общин в Кейп-Йорке приняло весьма произвольный характер и зависело от рекомендаций и усмотрения местных уполномоченных¹⁸. Пирсон всецело поддержал это положение: «Лично я “за”. Меня беспокоят уязвимые люди. Я просто знаю, с какими проблемами сталкиваются некоторые из наших общин ... управление доходами – это важнейший первый шаг»¹⁹. Однако использование финансового контроля при получении доступа к пособиям только в случае выполнения «морального кодекса» фактически ставило старейшин и их продвинутых наставников из числа правозащитников на место колониальных протекторов и возвращало, по сути, к старым методам насилия в управлении делами аборигенов. И это вызвало болезненную реакцию его подопечных.

Еще в 2007 г. Ф. Мартин, работавший над проектом реформы социального обеспечения для КЙИПЛ, опубликовал тревожную статью о бунтах в отдаленной общине Аурукун, вызванных произволом опекунов. Он отмечал, что «пассивное благосостоя-

¹⁸ Cape York Welfare Reform Evaluation 2012. URL: https://www.dss.gov.au/sites/default/files/documents/03_2013/cywr_evaluation_report_v1.2_0.pdf (дата обращения 22.02.2021).

¹⁹ Noel Pearson disputes Nova Peris's view on income management in Aboriginal communities. Aug 5, 2014. Media Articles, Our Agenda. URL: <https://capeyorkpartnership.org.au/media-articles/noel-pearson-disputes-nova-peris-view-on-income-management-in-aboriginal-communities/> (дата обращения 02.02.2021).

ние» – лишь часть гораздо большей проблемы ... Аурукун хронически испытывает нехватку ресурсов в инфраструктуре и услугах ... Если бы в Сиднее отсутствовало так много инфраструктуры, это вызвало бы общественное восстание»²⁰. При этом в общинах Аурукун и Хоуп Вейл планировалось создание бизнес-центров для поддержки малого предпринимательства и строительство нового жилья. Пирсон призывал федеральное правительство отказаться от пособия по безработице для аборигенов в возрасте до 21 года, ставка которого была выше, чем оплата труда младших служащих: «Молодым людям нужно предоставить два варианта: либо вы зарабатываете, либо учитесь». В 2010 г. лидер оппозиции Эббот похвалил Пирсона как «современного австралийского общественного пророка»²¹. Политику вторили и ученые мужи: в 2011 г. Дж. Альтман из АНУ рассматривал этот опыт «как модель подхода к благосостоянию коренных народов, переводя их от зависимости от социального обеспечения к участию в экономике», а Пирсона считал «самым влиятельным человеком в формировании политики коренных народов в Австралии сегодня»²².

Однако подробные ежеквартальные отчеты сотрудников КСО и другие материалы, изложенные в обзоре CYWRT, были куда «более неоднозначны в оценке успеха». Так, к примеру, в 3 из 4 экспериментальных сообществ посещаемость школ в период с 2009 по 2010 г. фактически упала; 78% лиц, участвовавших в CYWRT, по состоянию на декабрь 2010 г. получили более 6 тыс. «уведомлений» за нарушение установленных норм поведения. КСО утверждала, что «клиенты» отказываются участвовать в ее процессах, и большое число из них находилось под Условным управлением доходами по линии вэлфер, которое осуществлялось государственной системой Centrelink в течение от 3 до 12 месяцев. Сами учредители признавали: «Первоначально было некоторое общественное

²⁰ Welfare is not the key.

²¹ Pearson's message finally gets a hearing. Aug 7, 2010. Media Articles, Our Agenda. URL: <https://capeyorkpartnership.org.au/media-articles/pearsons-message-finally-gets-a-hearing/> (дата обращения 02.02.2021).

²² Noel Pearson's policies embraced by white Australia, but how effective are they?

сопротивление CYWRT, но теперь мы слышим о небольшом явном сопротивлении»²³. В 2012 г. еще одна оценка реформы социального обеспечения в Кейп-Йорке подтвердила, что «в целом, результаты не показывают существенной разницы между общинами CYWR и другими коренными общинами в Квинсленде в изменениях личных доходов или доходов домашних хозяйств»²⁴. Между тем Пирсон утверждал, что изменившаяся парадигма создает новый аборигенный средний класс: «Мы должны принять успех аборигенов. Деньги и материализм не должны быть анафемой для аборигенов». Он сетовал, что не смог добиться права собственности на жилье для своих подопечных: «Существуют сложности с домовладением на земле аборигенов, связанные с землевладением. Многие в этих общинах отработывают полный рабочий день, работают в соседних горнодобывающих компаниях, но они не могут иметь дом на своей земле»²⁵.

Неудивительно, что далеко не все аборигены поддерживали Пирсона: помимо сопротивления участников программы, Региональная организация Советов Кейп-Йорка и округа Торрес выступила против продолжения реформы социального обеспечения, сочтя ту провалившейся. С тех же позиций выступил Грег Маклин – мэр Хоуп Вейл, считавший, что она лишь создала раскол в обществе. В независимом отчете о реформе за 2013 г. отмечалось, что в испытательных сообществах были отмечены позитивные изменения в образовании и социальном поведении, но успехи в жилищном строительстве и экономическом развитии остались ограниченными²⁶. Ряд программ не был полностью реализован: так, строительство бизнес-центров в Коэне и Аурукуне отложили из-за неодобрения

²³ Noel Pearson's policies embraced by white, but how effective are they?

²⁴ Cape York Welfare Reform Evaluation 2012.

²⁵ Welfare tragic for indigenous: Pearson. Apr 16, 2013. Media Articles, Our Agenda. URL: <https://capeyorkpartnership.org.au/media-articles/welfare-tragic-for-indigenous-pearson/> (дата обращения: 02.02.2021).

²⁶ Qld Indigenous welfare reforms extended. May 3, 2013. URL: <https://www.9news.com.au/national/qld-indigenous-welfare-reforms-extended/2fc3b293-9615-4b0e-9c2c-60a4e40389b8> (дата обращения: 12.12.2021).

первоначальных планов со стороны лидеров общин, что замедлило рост возможностей трудоустройства. Деятельность Пирсона критиковала и видная правозащитница, аборигенка и сенатор Нова Перис, видевшая в реформе CYWRT ущемление прав коренных австралийцев²⁷. В 2015 г. на основе тщательного анализа эксперимента Пирсона юрист из Квинсленда Ф. Кэмпбелл фактически подтвердила оценку Перис, усмотрев в положении о распоряжении финансами аборигенов явное нарушение гражданских прав и, по сути, возврат к государственному патернализму, который практиковался в Квинсленде в колониальные времена. Такой подход нарушал сразу несколько ключевых законов АС, в том числе и столько почитаемый Пирсоном Закон о расовой дискриминации 1975 г., «который требует равенства для коренных народов в осуществлении их права владеть имуществом и управлять им»²⁸.

Несмотря на все это, в 2013 г. федеральное правительство выделило еще 24,5 млн долл. на реформу Пирсона, премьер Квинсленда К. Ньюман обещал еще 5,65 млн долл., а лидер Либеральной партии Эбботт предложил распространить этот опыт по всей стране²⁹. В 2015 г. Пирсон доказывал: «На самом деле это наш лучший шанс наметить будущее не только для наших 8 регионов – мы действительно должны быть маяком для остальной части коренной Австралии»³⁰. В 2015–2016 гг. Мельбурнский университет пригласил его работать «в качестве наставника и соруководителя студентов» и для разработки программы исследований аборигенов и жителей о-вов Торресова пролива, отметив, что «его наследие и опыт в области прав коренных народов, законодательства,

²⁷ Noel Pearson disputes Nova Peris's view on income management in Aboriginal communities.

²⁸ The Cape York Welfare Reform Trial – Continuing Acts of Paternalism. QUT Law Review, Nov 2015. Fiona Campbell. <https://paperity.org/p/78563699/the-cape-york-welfare-reform-trial-continuing-acts-of-paternalism> (дата обращения: 22.02.2021).

²⁹ Qld Indigenous welfare reforms extended.

³⁰ Empowered Communities: Empowered Peoples. DESIGN REPORT. Printed by Prinstant, Canberra, Wunan Foundation Inc. 2015. URL: <https://empoweredcommunities.org.au/wp-content/uploads/2018/04/EC-Report.pdf> (дата обращения: 11.02.2021).

политики и образования поистине выдающиеся»³¹. И правительство Квинсленда продолжало поддерживать программы управления доходами в Кейп-Йорке до 2021 г.

Стоит отметить, когда дело касалось коммерческой составляющей инициатив Пирсона, он решительно отстаивал свои интересы как заправский бизнесмен. К примеру, в его затянувшемся споре с правительством Квинсленда по поводу экологической политики природоохранные ограничения трактовались им исключительно как стремление задушить экономическую активность коренных австралийцев на этих территориях. В знак протеста в апреле 2009 г. Пирсон ушел во временный отпуск с поста директора КЙИПЛ, а акции его сторонников выливались в открытые столкновения с экологами. Так, аборигены Кейп-Йорка во главе с одной из помощниц Пирсона Таней Мейджор устроили красочную демонстрацию на собрании активистов Общества защиты природы: «две гигантские коалы вели группу аборигенов в цепях через развлекательный район сиднейской студии «Фокс»»³². Второй яркий пример – громкий скандал, разразившийся в 2016 г. в одной из школ подопечных Пирсону общин. История конфликта уходила в 2010 г., когда ему было предоставлено государственное финансирование для улучшения управления школами Кейп-Йорка. В рамках этого проекта Академия Кейп-Йорк проводила программу реформы образования с использованием спорного метода обучения, заимствованного из США – неоднозначно оцениваемой специалистами модели «прямого обучения»³³. Однако школу в Аурукуне пришлось закрыть в мае 2016 г. после серии

³¹ Noel Pearson joins University of Melbourne. Aug 17, 2015. Media Articles. <https://capeyorkpartnership.org.au/media-articles/noel-pearson-joins-university-of-melbourne/> (дата обращения: 02.02.2021).

³² Cape York activists gatecrash Wilderness party. Jul 29, 2009. Media Articles. URL: <https://capeyorkpartnership.org.au/media-articles/cape-york-activists-gatecrash-wilderness-party/> (дата обращения: 02.02.2021).

³³ Queensland Government has "taken over" Aurukun school: Noel Pearson. By Ella Archibald-Binge. Source: NITV News 3 NOV 2016. URL: <https://www.sbs.com.au/nitv/nitv-news/article/2016/11/03/queensland-government-has-taken-over-aurukun-school-noel-pearson?cid=inbody:'abc-miserable-and-racist'-says-noel-pearson> (дата обращения: 22.10.2021).

эпизодов агрессии учеников против преподавательского состава: педагогов несколько раз эвакуировали после массовых драк, попытки учащихся ворваться в дома учителей и нападения с топором на директора школы. Однако старейшина Аурукуна Ф. Юнкапорта выступила против закрытия школы и возложила ответственность за инциденты на родителей из этой общины³⁴. Эксперты же назвали причиной случившегося именно новую программу, которая обходилась тамошней школе почти в 2 млн долл. в год, причем большая часть этих денег поступала разработчику в США, а обучение не давало даже элементарных знаний. В итоге успеваемость здесь оставалась одной из самых низких: в 2015 г. лишь половина учащихся 3-го класса сдали государственный тест; только 50% детей приходили на занятия, но отличались как нарушители дисциплины. Вывод был однозначен: «То, что произошло в Аурукуне, — это урок. Вот что происходит, когда вы отдаете предпочтение коммерческим интересам. Вот что происходит, когда вы думаете, что проще и дешевле купить программу, чем инвестировать в повышение квалификации учителей»³⁵. Правительству Квинсленда пришлось вмешаться: оно опубликовало свою оценку безопасности и обзор школьных образовательных систем, и департамент образования обещал усилить контроль над осуществлением национальной учебной программы³⁶. Пирсон в ответ обрушился на власти штата, так как они «полностью демонтировали» его метод препода-

³⁴ Future of school in Aurukun where principal was threatened with an axe and teachers have been evacuated twice in two weeks is 'under review'. By SINEAD MACLAUGHLIN and EMILY CRANE FOR DAILY MAIL AUSTRALIA and AUSTRALIAN ASSOCIATED PRESS. 28 May 2016. URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-3614017/Queensland-government-reviewing-Aurukun-school-principal-threatened-axe.html> (дата обращения: 12.12.2021).

³⁵ What went wrong at Aurukun School? July 8, 2016. Author Misty Adoniou Associate Professor in Language, Literacy and TESL, University of Canberra. URL: <https://theconversation.com/what-went-wrong-at-aurukun-school-62175> (дата обращения: 12.12.2021).

³⁶ Noel Pearson critical of State Government review of Aurukun School. By Jodan Perry 6 JUL 2016. URL: <https://www.sbs.com.au/nitv/article/2016/07/06/noel-pearson-critical-state-government-review-aurukun-school?cid=inbody:'abc-miserable-and-racist'-says-noel-pearson> (дата обращения: 22.10.2021).

давания, «перечеркнув 6 лет прогресса»: «Департамент образования штата взял на себя управление школой, и мы в основном вернулись к Аурукуну до 2010 г.»³⁷. Он осудил и государственные школы Квинсленда, которые, по его мнению, работали как «подготовительные школы для жизни на пособие или в тюрьме» и где «дети аборигенов обычно терпят неудачу»³⁸.

Несмотря на критику спорных результатов эксперимента, Пирсон и его сторонники упорно стояли на своем. В 2015 г. увидел свет еще один документ – представители так называемых Уполномоченных общин и организаций северных, центральных и юго-восточных районов АС, Пирсон в их числе, заявили о необходимости кардинальной реформы в области сокращения разрыва между белыми и черными: «Необходим фундаментальный сдвиг от традиционных рамок социальной политики, в которых велись дела коренных народов, к всеобъемлющей программе расширения их прав и возможностей». Они добивались официального согласия на 10-летнюю рамочную программу ликвидации разрыва в социально-экономическом положении коренных австралийцев и обеспечения их культурного признания и определения статуса. Составители доклада называли себя «руководящей группой из 8 регионов, разбросанных по всей стране»: «Некоторые из нас всю жизнь боролись с расизмом и отстаивали необходимость более широкого признания прав коренных народов. Другие сосредоточились на необходимости того, чтобы наш народ взял на себя большую ответственность за свою собственную жизнь и достиг экономического развития. Мы все признаем важность этих иногда конкурирующих точек зрения. Теперь мы стоим вместе как группа, чтобы представить общую повестку дня реформ»³⁹. И уже в январе 2016 г. Пирсон обвинил правительство М. Тернбулла в бездействии, ибо оно

³⁷ Queensland Government has "taken over" Aurukun school.

³⁸ Indigenous leader Noel Pearson attacks left-wing bigots, says state schools failing Aboriginal kids. Dec 9, 2016. Media Articles. URL: <https://capeyorkpartnership.org.au/media-articles/indigenous-leader-noel-pearson-attacks-left-wing-bigots-says-state-schools-failing-aboriginal-kids/> (дата обращения: 02.02.2021).

³⁹ Empowered Communities: Empowered Peoples.

«не служит нашему народу как должно»⁴⁰, и выразил недовольство отсутствием реакции на упомянутый выше доклад Уполномоченных общин: «Я имею в виду, что некоторые из высокопоставленных чиновников, которые разговаривают с нами, явно никогда не читали его ... Похоже, мы метали бисер перед свиньями. Предлагаемые нами реформы фактически сведут к минимуму необходимость иметь министерство по делам аборигенов или, в конечном счете, министра». Страна зашла в тупик в вопросах коренных народов из-за бюрократии: «Там происходят хорошие вещи, и в них участвуют хорошие люди. Я не говорю, что люди, вовлеченные в это дело, неискренни. Просто система, с помощью которой они пытаются взаимодействовать с нашими общинами, не работает. Она не может отличить экскременты от глины»⁴¹.

В 2018 г. дискуссия относительно эксперимента Кейп-Йорк возобновилась. Пирсон так оценивал итоги десяти лет своей реформаторской деятельности: «Каждый день семьи приходят в центры возможностей в общинах за поддержкой с бюджетом, воспитанием детей и домашними проблемами. Родители откладывают деньги на трастовые счета для своих детей в начальных и средних школах и, все чаще, в университетах. Фонды, находящиеся в доверительном управлении в четырех общинах, в настоящее время составляют 2 млн долл.»⁴². Ему вторили старейшины, местные уполномоченные КСО и некоторые члены общины аборигенов Хоуп Вейл, дружно оправдывая реформу и призывая продолжить систему управления доходами, заявляя, что их город

⁴⁰ Noel Pearson: Indigenous affairs is in deep crisis. By Myles Morgan. Source: NITV News. 27 JAN2016. URL: <https://www.sbs.com.au/nitv/nitv-news/article/2016/01/27/noel-pearson-indigenous-affairs-deep-crisis?cid=inbody:'abc-miserable-and-racist'-says-noel-pearson> (дата обращения: 22.10.2021).

⁴¹ Noel Pearson: Stan Grant's 'tour de force' a companion to Keating's Redfern speech. Jan 27, 2016. Media Articles. URL: <https://capeyorkpartnership.org.au/media-articles/noel-pearson-stan-grants-tour-de-force-a-companion-to-keatings-redfern-speech/> (дата обращения: 02.02.2021).

⁴² Remember passive welfare? It's real, it's still here and it's hurting our children – Noel Pearson Jun 16, 2018. Cape York Institute, Media Articles, Our Agenda. URL: <https://capeyorkpartnership.org.au/our-agenda/noel-pearson-remember-passive-welfare-its-real-its-still-here-and-its-hurting-our-children/> (дата обращения: 02.02.2021).

изменился к лучшему. Бесплатные завтраки в школах привлекали детей в их стены, поселки стали чище. Впрочем, некоторые выражали «смешанные чувства» по поводу принудительного управления доходами с помощью банковских карт: так мать больной артритом девочки не могла «поймать такси из аэропорта в больницу, потому что у нее не было наличных», т. к. все деньги находились «только на Базовой карте». Критический отчет Государственного аудита также отметил, что «трудно сделать вывод», уменьшила ли проводимая реформа социальный вред от алкоголизма и насилия, из-за «недостаточной надежности сбора данных». Ибо любые попытки как-то пересмотреть реформу финансового давления в общинах натывались на ожесточенное сопротивление ее функционеров⁴³. В 2018 г. последовало и неожиданное политическое заявление правительства Квинсленда, предложившего включить Комиссию по семейным обязанностям в новую инициативу – «Прорастающие общины»: «Пришло время выйти за рамки испытаний. Это включает в себя переход сообществ КСО и реформы социального обеспечения – Аурукун, Хоупвейл, Ущелье Моссман, Коэн и Думадж – от существующей модели реформы социального обеспечения КСО к тому, что мы называем подходом прорастающих сообществ». Причиной пересмотра стала обеспокоенность властей тем, что модель дублировала услуги, не обеспечивая соотношение цены и качества. Пирсон был ошеломлен, тотчас заявив, что такой поворот «повернет время вспять»: «Мы ... будем сопротивляться этому. Мы не можем позволить, чтобы прогресс был спущен в унитаз. Если вы избавитесь от КСО, у вас больше не будет реформы социального обеспечения»⁴⁴.

⁴³ Calls for decade-long cashless welfare card trial on Cape York Peninsula to continue. ABC Far North. By Sharnie Kim. Posted Thu 19 Jul 2018. URL: <https://www.abc.net.au/news/2018-07-19/cape-york-welfare-reform-trial/10010442> (дата обращения: 11.12.2020).

⁴⁴ Noel Pearson fumes after welfare policy blindside by Queensland government. By NITV Staff Writer Source: NITV News 28 NOV 2018. URL: <https://www.sbs.com.au/nitv/article/2018/11/28/noel-pearson-fumes-after-welfare-policy-blindside-queensland-government?cid=inbody:fundamental-change-on-the-agenda-as-pat-oshane-takes-up-head-role-in-cape-york-welfare-program> (дата обращения: 22.10.2021).

На сайте КЙИПЛ тут же появился независимый обзор работы CYWRT, проведенный Квинслендским технологическим университетом, выводы которого гласили: программы, поощряющие родительские обязанности и ответственность в общинах коренных народов путем ограничения социальных выплат основными предметами первой необходимости, как раз решали многие проблемы. В итоге рекомендовалось использовать модель Кейп-Йорка в качестве шаблона для внедрения аналогичных схем по всей Австралии. Эту идею одобрили и чиновники из Канберры: «Федеральное правительство – решительный сторонник этой программы, помогающей местным общинам»⁴⁵. После подобной поддержки Пирсон обрушился на бюрократию Квинсленда: «Это реформа социального обеспечения, контролируемая общиной. Это не патернализм и не расизм. Это материнство и самоопределение, дающее местным лидерам право самим решать свои социальные проблемы в своих семьях». Для него решение властей штата стало «ужасным ударом», и он пригрозил: «Если Квинсленд продолжит выступать против реальных реформ для нашего народа, то встанет вопрос, следует ли штату освободить политическое пространство в пользу исключительной юрисдикции /Австралийского/ Союза»⁴⁶.

Как бы то ни было, вопрос о финансовых рычагах воздействия в общинах Кейп-Йорка оставался спорным. В 2019 г. известная правозащитница из НЮУ, адвокат, государственный служащий, юрист Патрисия Джун О'Шейн, приглашенная поработать по контракту в качестве главы Комиссии по семейным обязанностям, заявила, что не станет поддаваться давлению Пирсона: «Я не собираюсь терпеть, когда он пытается указывать мне, как выполнять мою работу ... Я слышала много жалоб на эту систему. Налагать

⁴⁵ Dumped indigenous welfare program rated 'a success'. Dec 3, 2018. Media Articles. URL: <https://capeyorkpartnership.org.au/media-articles/dumped-indigenous-welfare-program-rated-a-success/> (дата обращения: 02.02.2021).

⁴⁶ Queensland opposes community-controlled reform. Dec 3, 2018. Media Articles. URL: <https://capeyorkpartnership.org.au/media-articles/queensland-opposes-community-controlled-reform/> (дата обращения: 02.02.2021).

или нет денежное наказание на людей, которые обнищали и которые уже имеют очень ограниченный доход, действительно – крайнее наказание». Ее комментарии вызвали переполох среди местных уполномоченных по семейным обязанностям в Кейп-Йорке, которые опасались, что демонтаж системы может отбросить общины назад: ее слова показывают, что «мисс О’Шейн не понимает нашей работы и предвзято относится к ней ... мисс О’Шейн не должна быть назначена /на эту должность/»⁴⁷. За долгие годы существования КИИПЛ вырос в огромный конгломерат учреждений: в 2021 г. он являлся одним из 11 подразделений Кейп-Йоркской партнерской группы, включая школы, медицинскую клинику, гражданское строительство и ландшафтный бизнес, службу занятости, лингвистический центр и центры развития семьи, включая организацию онлайн-заказов по доставке свежих продуктов в Кейп-Йорк. За всем этим инициативами стояли чисто коммерческие интересы представляющих аборигенов групп.

Мониторинг программы «Преодоления разрыва» между тем показывал, что самым больным ее местом были реальные результаты. Очередной доклад 2020 г. продемонстрировал: хотя в 2006–2018 гг. стандартизированные по возрасту показатели смертности среди коренного населения улучшились почти на 10%; но эти же показатели у основного населения росли аналогичными темпами, и разрыв не сократился⁴⁸. СМИ подводили итог: «Австралия добилась прогресса в улучшении образования для коренных народов, но ... ожидаемая продолжительность жизни, занятость и уровень грамотности их остаются более низкими». Премьер-министр С. Моррисон назвал «национальным позором» ситуацию, когда целевые показатели по-прежнему низки в области детской смертности, посещаемости школ, грамотности, занятости и про-

⁴⁷ 'Fundamental change' on the agenda as Pat O'Shane takes up head role in Cape York welfare program. By Ella Archibald-Binge. Source: NITV News 24 JUN2019. URL: <https://www.sbs.com.au/nitv/article/2019/06/24/fundamental-change-agenda-pat-oshane-takes-head-role-cape-york-welfare-program> (дата обращения: 22.10.2021).

⁴⁸ Closing the Gap Report 2020. URL: <https://ctgreport.niaa.gov.au/sites/default/files/pdf/closing-the-gap-report-2020.pdf> (дата обращения: 11.11.2021).

должительности жизни⁴⁹. Разразился очередной скандал. Правый австралийский политик П. Хэнсон оценила доклад Closing Gap 2020 как «ерунду», обвинив в провале коренные народы: «Если вы хотите сократить разрыв, начните нести ответственность за своих людей. Мы предоставили школы – вы должны отправлять своих детей в классы. Мы предоставили рабочие места, но от вас зависит прийти на работу, когда надо, а не когда это вам подходит». Левые коллеги по парламенту тут же осудили Хэнсон: «Ее расистские комментарии – а они расистские – не имеют места в этом зале»⁵⁰. Вслед за тем Моррисон обнародовал новое межправительственное соглашение по преодолению разрыва. Но три видных лидера аборигенов назвали это пустыми обещаниями, отметив, что группы, которые вели переговоры с правительством, не имели мандата выступать от имени коренных австралийцев. Одним из трех диссидентов был Пирсон⁵¹.

Раз речь зашла о политике, стоит отметить, что амбиции в этой сфере – еще одна сторона деятельности группы Пирсона. КИИПЛ играет не последнюю роль, разрабатывая политические инициативы в области аборигенной политики, в частности, требуя признания особого статуса аборигенов и их отдельного представительства в парламенте. АС. Пирсон, критикуя государственную систему, заявлял: «Я убежден в одном – индивидуальное и социальное бесправие коренных народов, в конечном счете, объясняется отсутствием у нас структурной власти в правительстве штата и нации»⁵². Все это вызвало у «самого выдающегося лидера и акти-

⁴⁹ Closing the Gap: Australia's indigenous inequality 'not good enough'. 12 February 2020. URL: <https://www.bbc.com/news/world-australia-51469708> (дата обращения: 21.02.2020).

⁵⁰ Хэнсон: вы не можете винить белых. 13 Февраль 2020. URL: <https://www.unification.com.au/news/1581567013/> (дата обращения: 28.05.2020).

⁵¹ Indigenous leaders say new targets to end disadvantage have 'no mandate'. By Rob Harris. July 30, 2020. URL: <https://www.theage.com.au/politics/federal/indigenous-leaders-say-new-targets-to-end-disadvantage-have-no-mandate-20200730-p55hls.html> (дата обращения: 02.02.2021).

⁵² Aborigines need to turn radical. By Noel Pearson. The Australian. June 5, 2010. URL: <https://www.theaustralian.com.au/opinion/aborigines-need-to-turn-radical/news-story/c4113684d485427a5815e038e30ceffc> (дата обращения: 05.03.2019).

виста коренных народов Австралии» сожаление, что он не вошел в политику, решив работать над реформой вне парламента, а не баллотироваться самому: «Эти реформы, к которым мы стремимся, не будут проводиться без более сильного голоса, если только черные парни не находятся внутри системы, это примерно столько рычагов, сколько кто-либо может собрать снаружи»⁵³. В мае 2020 г. КИИПЛ запустил новый проект «От сердца» с целью мобилизации «в поддержку конституционно закрепленного права голоса коренных народов в парламенте»⁵⁴. Пирсон убеждал: «Конституционное признание коренных австралийцев – это не проект политики национальной идентичности, это самый давний и нерешенный проект Австралии в области справедливости и интеграции ... До тех пор, пока ее коренные народы остаются непризнанными, Австралия – это абсурд, нация, лишенная самого важного: сердца»⁵⁵. Однако в середине 2020 г. министр по делам аборигенов К. Уайатт «фактически объявил о смерти перспективы проведения референдума о признании /статуса/ коренных народов: пандемия отодвинула в сторону почти все другие проблемы, включая те, которые когда-то вызывали громкие дебаты». Более серьезные вопросы общего неблагополучия многих первых австралийцев – с точки зрения политики «злые проблемы»: «Ни конституционное признание, ни даже “голос” ... не решат их»⁵⁶.

⁵³ 'I was 35 and made the wrong turn': Noel Pearson reveals his greatest regret. By Fergus Hunter. Updated January 28, 2016. URL: <https://www.smh.com.au/politics/federal/i-was-35-and-made-the-wrong-turn-noel-pearson-reveals-his-greatest-regret-20160127-gmezcz7.html> (дата обращения: 02.02.2021).

⁵⁴ 'Unifying moment': Campaign aims to amplify Indigenous voice. By Ella Archibald-Binge. May 26, 2020. URL: <https://www.theage.com.au/national/unifying-moment-campaign-aims-to-amplify-indigenous-voice-20200525-p54w8g.html> (дата обращения: 02.02.2021).

⁵⁵ Australia doesn't make sense without Indigenous recognition: Noel Pearson. By Rob Harris March 17, 2021. URL: <https://www.smh.com.au/politics/federal/australia-doesn-t-make-sense-without-indigenous-recognition-noel-pearson-20210317-p57bfk.html> (дата обращения: 1.12.2021).

⁵⁶ Coronavirus killed Indigenous referendum, delivers likely mortal blow to religious discrimination legislation // The Conversation. By Michelle Grattan. URL: <https://www.abc.net.au/news/2020-06-05/coronavirus-impacts-indigenous-and-religious-freedom-legislation/12323938> (дата обращения: 05.06.2020).

Насколько такие инициативы приемлемы для самих коренных жителей страны, можно отчасти судить по выборам октября 2020 г. в Квинсленде. Все кандидаты-аборигены предлагали избирателям в основном конкретные меры по улучшению социальной сферы: «повышение уровня жизни общин», «улучшение качества медицинских услуг и дополнительная поддержка молодежи», право собственности на землю, чтобы люди «могли делать на ней все, что хотят», «больше возможностей для сдерживания преступной деятельности», «доступное жилье на о-вах Торресова пролива»⁵⁷. И никто не упомянул о конституционных новациях, предлагаемых «куполом» правозащитников.

Что же касается преодоления разрыва, то в 2019 г. было создано Национальное агентство коренных австралийцев, взявшее на себя обязанности по его устранению. В 2020 г. было опубликовано Национальное соглашение о преодолении разрыва с пересмотренными рамками стратегии и 16 новыми целями⁵⁸. Далее Комиссия по производительности труда в очередной раз объявила: «Существует мало доказательств эффективности ежегодного финансирования деятельности коренных народов в области здравоохранения, образования и социального обеспечения (35 млрд долл.) и призвала разработать пошаговое руководство для оценки, были ли деньги потрачены правильно»⁵⁹. И уже в 2021 г., вопреки общему признанию неэффективности всех предыдущих мер, федеральные власти выделили еще 1 млрд долл. на всестороннюю

⁵⁷ Queensland State Election sees four Indigenous candidates battle for seat of Cook. By Douglas Smith. Source: NITV News. 30 OCT 2020. URL: <https://www.sbs.com.au/nitv/article/2020/10/30/queensland-state-election-sees-four-indigenous-candidates-battle-seat-cook> (дата обращения: 11.11.2020).

⁵⁸ См.: Closing the Gap agreement reset with 16 new targets to improve lives of Aboriginal and Torres Strait Islander Australians. By Indigenous affairs correspondent Isabella Higgins and the Specialist Reporting Team's Sarah Collard and Brad Ryan. 30 Jul 2020. URL: <https://www.abc.net.au/news/2020-07-30/closing-gap-targets-agreement-aboriginal-torres-strait-islander/12506232> (дата обращения: 09.02.1011).

⁵⁹ 'Ad hoc': Wyatt to review call for major overhaul on Indigenous funding. By Rob Harris. October 30, 2020. URL: <https://www.theage.com.au/politics/federal/ad-hoc-wyatt-to-review-call-for-major-overhaul-on-indigenous-funding-20201030-p56a88.html> (дата обращения 02.02.2021).

финансовую поддержку коренных жителей. Ее виды включали в себя многочисленные проекты: от схемы возмещения ущерба членам «похищенных поколений» (378,6 млн долл.) до весьма расплывчатого «расширения масштабов успеха» (25 млн долл.)⁶⁰.

Будут ли какие-нибудь позитивные подвижки при воплощении этих грандиозных программ в жизнь, из опубликованных документов не вполне ясно. А вот методы Пирсона в обращении с аборигенами – безоговорочное подчинение распоряжениям свыше – пришлось власти по душе. Так, в рамках борьбы с коронавирусом, в Южной Австралии были организованы карантинные «лагеря» для аборигенов, и, по мнению местных старейшин, они стали «отличной инициативой», которая «должна была бы быть разработана задолго до этого»⁶¹. А в СТ к перемещению коренных жителей в карантинный лагерь Говард-Спрингс в Дарвине привлекли австралийскую армию, после того как в общине Бинджари было выявлено 9 новых случаев заболевания Ковид-19⁶².

На общем фоне, когда исправить ситуацию и искоренить различия в уровне жизни между рядовыми аборигенами и основной массой граждан АС не помогли ни многочисленные консультационные организации, ни баснословные финансовые вливания, опыт Пирсона как пример для всей Австралии – возвращение аборигенов под полный контроль властей – выглядит востребованным. Во всяком случае, то, как с ними поступили во время пандемии Ковида в 2021 г., действительно мало чем отличалось от принудительных акций чиновников колониальных времен.

⁶⁰ Indigenous Closing the Gap measures to get \$1 billion, as Aboriginal leaders warn the plan 'has to work'. By Indigenous affairs editor Bridget Brennan and the Specialist Reporting Team's Kirstie Wellauer. 4 Aug 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-08-05/australia-indigenous-closing-gap-strategy-addressed-in-pm-speech/100348748> (дата обращения: 09.02.2022).

⁶¹ SA Health plans regional quarantine camps for Indigenous close contacts. ABC North and West SA. By Declan Gooch and Gillian Aeria. 23 Nov 2021. URL: <https://www.abc.net.au/news/2021-11-23/regional-quarantine-camps-south-australia-indigenous-covid/100644212> (дата обращения: 08.02.2022).

⁶² Australian Army Begins Transferring COVID-Positive Cases, Contacts To Quarantine Camps. By Tyler Durden. Tuesday, Nov 23, 2021. URL: <https://www.zerohedge.com/covid-19/australian-army-begins-transferring-covid-positive-cases-contacts-quarantine-camps> (дата обращения: 24.01.2022).

Е. М. Астафьева

Институт востоковедения РАН

Проблема гендерного неравенства в Сингапуре

Аннотация. В статье анализируются проблемы гендерного неравенства в Сингапуре, связанные с дискриминацией женщин в уровне оплаты труда, недостаточной представленностью в органах государственной власти и высшем корпоративном руководстве, проблемами совмещения нескольких социальных ролей, а также меры, предпринимаемые правительством страны в сотрудничестве с женскими организациями для преодоления гендерного неравенства.

Ключевые слова: Сингапур, гендерное неравенство, права женщин, женские организации Сингапура

The issue of gender inequality in Singapore

Abstract. The article analyzes the problems of gender inequality in Singapore related to women's discrimination in the wages level, underrepresentation in public authorities and senior corporate management, problems of combining several social roles, as well as measures taken by the government of the country in cooperation with women's organizations to overcoming gender inequality.

Keywords: Singapore, gender inequality, women's rights, women's organizations in Singapore

Подходя к обсуждению вопросов гендерного равенства в Сингапуре, необходимо указать, что Статья 12 Конституции Сингапура гласит: «все равны перед законом и имеют право на защиту законом в равной степени». Однако до сих пор борцов за права женщин Сингапура не устраивает такая формулировка, поскольку она не содержит прямого указания на равноправие мужчин и женщин, как например, это сделано в части 3 Статьи 19 Конституции Рос-

сийской Федерации: «мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации».

В 2020 г. в Сингапуре была запущена специальная правительственная программа «Беседы о развитии женщин», основная заявленная цель которой – «выявление и решение проблем, затрагивающих женщин в Сингапуре». Эта инициатива координируется Министерством социального развития и семьи при поддержке Министерства культуры, общин и молодежи, и Министерства внутренних дел¹. По заявлению премьер-министра Сингапура Ли Сянь Луна, сделанному 18 сентября 2021 г., «Белая книга по правам женщин» будет представлена парламенту в начале 2022 г. Этот проект будет включать три основные области, на которые необходимо обратить внимание правительству: обеспечение равных возможностей на рабочем месте с законодательным закреплением антидискриминационных правил и улучшение организации ухода за детьми, лучшая поддержка лиц, осуществляющих уход за членами семьи, включая возможное расширение дотаций по уходу на дому и усиление защиты женщин.

Прошлый 2021 год был объявлен в Сингапуре годом Сингапурских женщин. Было проведено множество различных мероприятий с участием женских организаций Сингапура и представителей правительства страны. На мероприятии, приуроченном к празднованию Всемирного женского дня, 8 марта 2021 г. министр внутренних дел и права К. Шанмугам заявил, что «в Конституции должно быть отражено, что в Сингапуре признаются равные права мужчин и женщин». При этом он добавил, что это его личное мнение, и что он не говорит от имени правительства. Он также отметил, что это непростой вопрос, главное – «не навредить тем самым людям, которым вы пытаетесь помочь». Согласно бытующему в Сингапуре мнению, одна из реальных проблем, которая может возникнуть в результате внесения поправки в Конституцию в форме изменения её формулировки, – это гипотетический рост судебных исков

¹ Ministry of Social and Family Development. URL: <https://www.msf.gov.sg/media-room/Pages/Conversations-on-Women-Development.aspx> (дата обращения: 24.01.2022).

о дискриминации на рабочем месте. Г-н Шанмугам также отметил, что, хотя Сингапур преуспевает в области получения женщинами образования, проблема совмещения нескольких ролей в семье не решена, как и проблема домашнего насилия².

Необходимо указать, что на практике права женщин в Сингапуре регулируются Женской хартией, которая была принята в 1961 г. парламентом Сингапура, а также рядом других законов и подзаконных актов. Женская хартия была разработана «с целью улучшения и защиты прав женщин в Сингапуре» и обеспечения «большого юридического равенства женщин» в юридически санкционированных отношениях. Другими словами, Хартия в основном направлена на регулирование отношений в браке и при разводе, а также защиту семьи. Как мы видим, сама формулировка постановки целей Женской хартии дискриминационна, поскольку не провозглашает непреложное равенство прав мужчин и женщин, а лишь направлена на достижение «большого равенства», что само по себе звучит весьма странно, т. е. цель – «почти равенство», но не совсем. Специальных антидискриминационных положений в области участия женщин в политической жизни страны, экономической деятельности Женская хартия не содержит.

В попытке влиться в сообщество «демократических государств», в октябре 1995 г. Сингапур присоединился к Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В четвертом периодическом докладе Сингапура об осуществлении Конвенции указывалось, что «сингапурские женщины, как и прежде, пользуются наряду с мужчинами всеми преимуществами и благами национального развития и экономического роста. Например, девочкам предоставлен равный с мальчиками доступ к качественному образованию, стипендиям, выплатам и финансовой помощи. Женщинам обеспечено первоклассное и вместе с тем доступное медицинское обслуживание; правительство внимательно относится к специфическим про-

² The Straits Times. 08.03.2021. <https://www.straitstimes.com/singapore/community/more-to-be-done-to-change-mindsets-and-improve-gender-equality-here-shanmugam> (дата обращения: 24.01.2022).

блемам, касающимся здоровья женщин, и оказывает поддержку в их разрешении. Женщины имеют также право на приобретение и владение собственностью на условиях, аналогичных условиям, на которых пользуются собственностью мужчины»³.

Здесь представляется важным обратиться к статистике, согласно данным которой женщины в постоянном населении Сингапура составляют чуть более 50%. В 2021 г. постоянных граждан Сингапура насчитывалось 3 млн 498 тыс., из них мужчин – 1 млн 733 тыс. 837 человек, а женщин – 1 млн 764 тыс. Такое небольшое превышение является характерной гендерной чертой населения Сингапура с 1998 г., до этого периода в населении существовал обратный незначительный дисбаланс.

В настоящее время участие женщин в политической деятельности невысоко. Женщины составляют 42% рабочей силы, однако значительная их часть занимают низшие и низкооплачиваемые должности. При этом можно предположить, что такая тенденция в основном связана не с гендерной дискриминацией или гендерным неравенством, а с более низкой квалификацией женщин и меньшим опытом работы, чем у мужчин, сосредоточенностью и преданностью женщин своей роли в семейной жизни, а также патерналистским характером и конфуцианским темпераментом сингапурского общества.

Сегодня в Сингапуре уделяется большое внимание положению женщин в обществе, что в значительной степени связано с их преобладанием в электорате Сингапура. Интересы более чем 90% женских групп и объединений, действующих в Сингапуре, представляют несколько ключевых организаций. Первая из них – Сингапурский совет женских организаций. Это зонтичная структура, созданная в 1980 г. как Национальный координационный орган женских организаций в Сингапуре, в Совет входят более 60 организаций-членов, которые представляют более 600 тысяч женщин. Их цели: «равное пространство, равный голос и равная

³ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. ООН. Четвертый периодический доклад государств-участников. Сингапур. 3 апреля 2009.

ценность»⁴. С 2011 г. Совет ведет планомерную работу по увеличению числа женщин в советах директоров компаний, но до сих пор в Сингапуре не достигнут 20%-й порог по этому показателю⁵.

Еще одна организация – Совет Женской интеграционной сети, который действует в рамках Народной ассоциации⁶, осуществляет программы в интересах женщин на общинном уровне, а также создает возможности для формирования навыков руководящей деятельности на низовом уровне. Женским профсоюзным движением и защитой интересов женщин в сфере труда занимается Женский секретариат по вопросам развития Национального конгресса профсоюзов. Обе эти структуры являются дочерними отделениями Сингапурского совета женских организаций, и все вместе эти ключевые организации оказывают существенное воздействие на изменение отношения к правам женщин в стране.

Влиятельной организацией по защите прав женщин и борьбе за их права является организованная в 1985 г. Ассоциация женщин за действия и исследования (AWARE). Под эгидой этой организации проводится постоянный мониторинг проблем, затрагивающих женщин в семье, на работе и общественной жизни в целом⁷, в 2007, 2011 и 2017 гг. специальным подкомитетом этой Ассоциации были подготовлены «теневые отчеты» для ООН о гендерном неравенстве в Сингапуре⁸.

В Сингапуре функционирует специальное Женское бюро при Министерстве по делам общинного развития, молодежи и спорта.

⁴ The Singapore Council of Women's Organisations (SCWO). URL: <https://www.scwo.org.sg/about-us/overview/about-us/> (дата обращения: 24.01.2022).

⁵ The Straits Times. 08.03.2021. URL: <https://www.straitstimes.com/singapore/community/more-to-be-done-to-change-mindsets-and-improve-gender-equality-here-shanmugam> (дата обращения: 24.01.2022).

⁶ Подробнее про Народную ассоциацию см.: Астафьева Е. М. Некоторые аспекты политики «нациестроительства» в Сингапуре // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития, 2010, № 14, С. 278–294.

⁷ Association of Women for Action and Research. URL: <https://www.aware.org.sg/about/> (дата обращения: 24.01.2022).

⁸ Association of Women for Action and Research. URL: <https://www.aware.org.sg/reports/cedaw-shadow-reports/> (дата обращения: 24.01.2022).

Бюро сотрудничает с этими головными организациями и ведет с ними совместную работу по решению основных вопросов, стоящих перед женщинами Сингапура.

Если обратиться к официальным опросам населения, то 4 из 10 женщин в Сингапуре сталкиваются с дискриминацией по половому признаку и только 12% из тех, кто сталкивался с дискриминацией, сообщали об этих инцидентах. И, что более важно, меньше половины из тех, кто заявлял об этом, считали, что после этого их работодатели приняли удовлетворительные меры. Эти выводы были собраны Сингапурской Китайской торгово-промышленной палатой в ходе опроса по гендерным проблемам, который проводился в конце 2020 г. Опрос состоялся после того, как в сентябре 2020 г. сингапурское правительство объявило, что приступает к всестороннему обзору проблем, затрагивающих женщин, который ляжет в основу «Белой книги по правам женщин».

Проведенное исследование показало, что корпоративная культура, благоприятствующая определенному полу, и устоявшиеся стереотипы о том, что один пол менее компетентен, являются барьерами на пути карьерного роста для большего числа респондентов-женщин (45%), чем для респондентов-мужчин (около 30%). Женщины-респонденты значительно чаще отмечали случаи дискриминации по признаку пола (предвзятость во взаимодействии с деловыми партнерами, продвижение по служебной лестнице, меньшая, по сравнению с мужчинами, занимающими такую же должность, оплата труда). В качестве наиболее эффективного способа улучшения гендерного равенства на рабочем месте было указано на необходимость повышения осведомленности о гендерном дискриминационном поведении и выравнивание пакетов вознаграждений. Участники опроса также отметили, что устранение разрыва в оплате труда и уравнивание возможностей продвижения по службе независимо от половой принадлежности, необходимо закрепить на законодательном уровне и в руководящих принципах в области занятости. По итогам опроса Сингапурская Китайская торгово-промышленная палата констатировала случаи гендерной дискриминации и указала на необходимость принятия допол-

нительных мер для оказания помощи женщинам в достижении карьерного роста⁹.

В заключение ещё раз обозначим основные проблемы, с которыми сталкиваются женщины в Сингапуре. Это, безусловно, сложность нахождения баланса для работающих женщин между семьёй и работой; откровенная дискриминация в уровне оплаты труда при равном уровне образования с мужчинами (в среднем женщины получают зарплату на 6% меньше, чем мужчины на одной и той же должности); нерешенность проблемы насилия.

Но, несмотря на все сложности, правительство Сингапура постепенно предпринимает определенные шаги к преодолению дискриминации женщин, в частности, в последние годы значительно увеличено представительство женщин в исполнительных и законодательных органах власти страны. В 2017 г. президентом Сингапура впервые стала женщина – Халима Якоб. В ноябре 2021 г. было принято постановление, разрешающее ношение тудонга (хиджаба) младшему медицинскому персоналу в государственных медицинских учреждениях. Это решение имело большое значение для женщин-мусульманок, поскольку в Сингапуре, как светском государстве, на законодательном уровне существует запрет на ношение религиозных атрибутов вместе с официальной формой. В 2014 г. мусульманскими религиозными лидерами уже поднималась эта проблема, тогда же премьер-министр Ли Сянь Лун провел с ними закрытую встречу и вопрос был закрыт – по нему было принято отрицательное решение. Но многое изменилось в период пандемии; как представляется, именно нехватка младшего медицинского персонала подвигла правительство изменить свою точку зрения. По некоторым оценкам, это решение затронуло 7 тысяч женщин-мусульманок Сингапура и было встречено ими с большой радостью, поскольку для многих из них невозможность ношения мусульманского головного платка превращалась в непреодолимое препятствие для устройства на работу.

⁹ The Straits Times. 30.03.2021. URL: https://www.straitstimes.com/singapore/4-in-10-women-encounter-gender-discrimination-at-work-compared-to-1-in-10-men-sccci-survey?utm_source=emarsys (дата обращения: 24.01.2022).

Подводя итог, можно сказать, что некое поступательное движение к преодолению проблем гендерного неравенства присутствуют. Эти вопросы обсуждаются в обществе и на уровне правительства, предпринимаются отдельные меры по защите прав женщин, но каковы перспективы радикального изменения отношения к женщинам в Сингапуре, сказать сложно, поскольку это напрямую связано с потенциальными изменениями менталитета общества в целом, что зачастую не только длительный процесс, но иногда и безрезультатный.

Р. М. Шарипова

Институт востоковедения РАН

Исламские исследователи о социально-экономическом положении британских мусульман

Аннотация. Мусульмане Британии сталкиваются с серьезными экономическими и социальными препятствиями, мешающими им воспользоваться возможностями, доступными для остальных. Это происходит потому, что у них нет реального выбора, а не потому, что они не хотят интегрироваться в британское общество.

Ключевые слова: Британия, мусульмане, гендерная дискриминация, безработица, жилищные проблемы, средства массовой информации

Islamic scholars on the socio-economic situation of British Muslims

Abstract. Muslims in Britain are facing serious economic and social obstacles preventing them from taking advantage of the opportunities available to others. This is because they have no real choice, not because they do not want to integrate into British society.

Keywords: Britain, Muslims, gender discrimination, unemployment, housing problems, mass media

Мусульмане – многонациональное религиозное сообщество Англии. Его представители приехали из разных стран, говорят на разных языках и принадлежат к разным исламским религиозным течениям. Согласно статистике почти 60% из них родились в Британии и гораздо большее число приехали сюда в детстве.

В результате происходящие демографические изменения в стране очень заметны и в то же время очень важны, когда речь идет о британских мусульманах. По мнению английского исследователя Мухаммада Анвара, численность бангладешцев в 2022 г. будет примерно вдвое больше, чем в 1998 г., а количество пакистанцев увеличится более чем вдвое. Судя по этим оценкам, численность британских мусульман в будущем будет увеличиваться¹.

Мухаммад Анвар считает, что со сменой поколений происходят изменения в поведении молодых британских мусульман. В большей степени это касается мусульман-мигрантов первого, второго или третьего поколений, которые родились и выросли в этой стране. Любые изменения в их поведении связаны с их отношением к различным проблемам. Не следует удивляться, если взгляды второго и третьего поколений не всегда совпадают со взглядами их родителей. Это явление, которое необходимо понять и принять. Новые поколения британских мусульман надеются, что с ними будут обращаться как с равными британскими гражданами. Однако все имеющиеся данные показывают, что институты британского общества не относятся к ним одинаково. И это, по мнению Мухаммада Анвара, главное препятствие их интеграции в более широкое британское сообщество.

Важно, чтобы мусульман в Британии не воспринимали в отрыве от национальных и международных событий, которые имеют для них особое значение. Это – беспорядки, имевшие место в 2001 г. в Бернли, Брэдфорде и Олдхэме, а также основные события, имеющие отношение к британским мусульманам за последнее несколько лет: Дело Рушди, 1989 г. Война в Персидском заливе, 1991 г. Ситуация в Боснии, 1990-е гг., Трагические события в США 11 сентября 2001 года. Война в Афганистане 2001–2021 гг. Продолжающиеся конфликты в Кашмире и на Ближнем Востоке.

Именно из-за указанных событий не следует рассматривать поведение британских мусульман изолированно. События, происходящие в других мусульманских странах и за их пределами,

¹ British Muslims. Loyalty and belonging. The Islamic foundation, 2002. P. 60.

или в этой стране с участием мусульман, имеют прямое отношение к британским мусульманам. Поэтому их нужно исследовать в более широком, глобальном контексте, а не только в связи с тем, что происходит в Британии.

О некоторых трудностях и дискриминации, с которыми сталкиваются мусульмане, пишет Надим Малик, член Британского исламского общества. Он отмечает, что в области образования общий вывод заключается в том, что уровень успеваемости мусульманских детей, как правило, ниже, чем у белых детей и детей некоторых других этнических меньшинств, например, по сравнению с детьми Индии и Китая. Но не все мусульманские дети отстают. Это, как он пишет, общая статистика, а не отдельные лица, можно, в частности, сослаться на 10 или 20 человек, которые занимаются вполне успешно². В этом контексте существуют территориальные различия, например, школьные достижения детей в Бирмингеме и Брэдфорде значительно ниже по сравнению с детьми-мусульманами из Лондона или Глазго. Они также обычно связаны с социальным происхождением и типом школ, которые они посещают. Однако в целом мусульманские дети отстают. Кроме того, имеет место интересный факт: у мусульманских девочек дела идут лучше, чем у мусульманских мальчиков. Поэтому в Британии наблюдается общенациональная тенденция, согласно которой у девочек успеваемость лучше, чем у мальчиков, и приведенные ниже цифры из Бирмингема доказывают это. Данные показывают, что в 2000 г. 27% пакистанских мальчиков получили оценки от 5А до 3С по сравнению с 41% пакистанских девочек. То же самое относится и к бангладешским детям (см. табл. 1). Аналогичная статистика имеется и по другим областям. Судя по приведенным цифрам, это миф, что родители-мусульмане удерживают своих девочек от получения образования. Если сравнить статистику университетов, то она доказывает, что девушки-мусульманки более преуспевают и чаще получают высшее образование.

² British Muslims. Loyalty and belonging. The Islamic foundation, 2002. P. 104.

Таблица 1

**Тенденции успеваемости GCSE по этническим группам и полу
в Бирмингеме – 5A-C классы³**

Этническая/гендерная принадлежность	в 1998 г.	в 2000 г.	улучшение с 1998 г. по 2000 г. в процентах
Афро-карибские мальчики	13	19	6
Афро-карибские девушки	28	31	3
Бангладешские мальчики	28	30	2
Бангладешские девушки	36	42	6
Индийские мальчики	40	49	9
Индийские девушки	50	61	11
Пакистанские мальчики	21	27	6
Пакистанские девушки	31	41	10
Белые мальчики	34	36	2
Белые девушки	44	45	1
В среднем все мальчики	30	34	4
В среднем все девушки	42	47	5

Здесь стоит упомянуть и о социальных сторонах образования. Так, существуют проблемы религиозного образования, обучения родному языку во многих регионах страны, а также обеспечения халяльным мясом, что все еще остается проблемой в некоторых регионах Британии. Но в целом местные власти хорошо реагируют на нужды мусульман, предоставляя помещения для молитв, обеспечивая девочек школьной формой, организуя раздельное обучение и предоставляя государственное финансирование школ. По данным Мухаммада Анвара существует 85 мусульманских независимых школ, но только 5 из них финансируются государством⁴.

Глядя на занятость, которая используется как еще один показатель интеграции, основной проблемой, с которой сталкиваются мусульмане, является очень высокий уровень безработицы. Поскольку общая статистика занятости не включает этнические категории, приходится полагаться на другие источники, напри-

³ British Muslims. Loyalty and belonging. The Islamic foundation, 2002. P. 105.

⁴ Там же. P. 106.

мер, на статистику районов компактного проживания мусульман. Например, в 10 городских кварталах Бирмингема, где проживает большинство мусульман, наблюдается самый высокий уровень безработицы в целом по городу (см. таблицу 2). Аналогичные примеры можно было бы привести и по другим областям.

Таблица 2

**10 основных районов Бирмингема
с самым высоким уровнем безработицы – апрель 1998 г.**

Район	Уровень безработицы, %
Спаркбрук	25,3
Астон	23,4
Ледивуд	21,3
Нечеллс	19,7
Хэндсворт	19,1
Спаркхилл	17,1
Малый Хит	16,5
Сохо	16,3
Уошвуд-Хит	14,7
Эджбастон	11,7
Бирмингем	9,65

Уровень безработицы среди пакистанцев и бангладешцев составляет около 25% по сравнению с национальным уровнем безработицы в 3,6%. Но в некоторых районах уровень безработицы среди мусульман превышает 30%, и это касается как мужчин, так и женщин. Здесь стоит упомянуть еще один момент: на самом деле работает очень мало мусульманских женщин. Так из 22% экономически активных работают только 11%. Итак, если сравнить с данными по индийским женщинам, то: 54% индийских женщин работают. Кроме того, следует иметь в виду, что около 50% белых женщин работают. Таким образом, у мусульманских женщин в основном очень низкий уровень занятости.

⁵ British Muslims. Loyalty and belonging. The Islamic foundation, 2002. P. 107.

Что касается жилищной проблемы, то следует отметить три момента. Во-первых, уровень занятости среди мусульман высок по сравнению, в частности, с белыми людьми, и не так высок по сравнению с группами индийцев. Во-вторых, состояние домов, в которых живут мусульмане, в целом плохое. Это основано на опросе и информации переписи 1991 г. И, в-третьих, мусульмане в основном живут в заброшенных городских районах и поэтому сталкиваются со всеми проблемами таких районов. Факты свидетельствуют о том, что сейчас наблюдается явный сдвиг в области расовой дискриминации. По этому поводу опубликовано много отчетов. Причем мусульманские женщины, в частности, сталкиваются не только с религиозной, но и с расовой и гендерной дискриминацией. Об этом свидетельствует исследовательский проект, в котором содержится большой объем информации о том, как мусульманские женщины сталкиваются с многоуровневой дискриминацией.

Теперь об участии мусульман в политической жизни страны. Большинство мусульман в Великобритании, в отличие от некоторых других стран Западной Европы, как пишут исламские исследователи, имеют право голосовать и баллотироваться на выборах. Это потому, что они либо граждане Великобритании, либо граждане Содружества. Однако до сих пор есть мусульмане, которые не пользуются этим правом. Поскольку мусульмане сконцентрированы в некоторых городских районах, то, по крайней мере, теоретически, по мнению исследователей, они имеют возможность влиять на исход выборов в этих районах. В качестве примера приводится лондонский Ист-Энд, потому что мусульмане там очень сконцентрированы, и политические партии не могут игнорировать эту демографическую реальность. Они находятся в ситуации, когда могут статистически влиять на избирательный процесс. Но их достижения с точки зрения представительства оказываются минимальными. В целом на местном уровне наблюдается небольшое улучшение. По некоторым оценкам, в Великобритании насчитывается более двухсот мусульманских советников. В Палате общин, только два депутата мусульманского происхождения из 659 депута-

тов, что указывает на то, что британским мусульманам предстоит пройти долгий путь к равенству. Согласно численности мусульман в общем населении страны, в Палате общин, как считают исследователи, должно быть около 20 депутатов мусульманского происхождения. В Палате лордов есть четыре пожизненных пэра мусульманского происхождения или имеющих мусульманские имена. Возможно, это связано с тем, что эти должности являются почетными и основаны на назначениях. Между прочим, мусульмане не представлены ни в шотландском парламенте, ни в Ассамблее Уэльса, и ни один представитель мусульманского происхождения не был избран в большую Ассамблею Лондона. В Европарламенте есть один британский депутат мусульманского происхождения. Что касается представительства на местном уровне в Британии, то сейчас здесь больше вопросов, чем достижений. Например, в некоторых советах имеются лидеры, по крайней мере, один, а также несколько заместителей лидеров мусульманского происхождения. В некоторых случаях они также возглавляют отдельные важные комитеты. Кроме того, есть также несколько мэров мусульманского происхождения. Что касается государственных назначений, то очень мало мусульман назначают в государственные органы. Они также недостаточно представлены на государственной службе и в вооруженных силах. Хотя эти цифры растут очень медленными темпами. Исследователи считают, что потребуются много времени, чтобы было достаточное количество мусульман в этих службах.

Еще одна область, в которой мусульмане не представлены, – это средства массовой информации. Очевидно, что роль СМИ очень важна в британском многоконфессиональном обществе. Однако отношение к мусульманам в СМИ в целом весьма негативное. Освещение беспорядков в Бернли, Олдеме и Брэдфорде в средствах массовой информации ухудшило отношения с общественностью. Крайне правые группировки использовали эту ситуацию, чтобы создать больше проблем для мусульман. Это наблюдалось не только в Англии, но и в других странах Европы. Как известно, на недавних местных выборах в Бернли были избраны

три кандидата от Британской националистической партии (БНП). Это представляет реальную опасность для меньшинств и сплоченности сообщества⁶.

После событий 11 сентября среди мусульман усилился страх. Это связано с тем, что участились нападения на них. И хотя они не носят систематического характера, есть признаки того, что число нападений на людей и их имущество возросло. Об этом сообщает и Европейский центр мониторинга расизма и ксенофобии (EUMC), базирующийся в Вене. Лояльность британских мусульман к стране проживания подвергается сомнению и об этом постоянно пишут в средствах массовой информации. По мнению Мухаммада Анвара и других мусульманских исследователей, средства массовой информации выражают взгляды крошечного меньшинства фанатично настроенных британских мусульман, что серьезно навредило отношениям между мусульманами и остальными членами британского общества. Мусульманские исследователи считают, что изменить ситуацию следует путем отмены религиозной дискриминации и борьбы с бедностью британских мусульман. Кроме того, британские власти должны предоставить мусульманам условия для выполнения религиозных обрядов и удовлетворения их культурных потребностей. Все политические партии должны обеспечить надлежащее представительство мусульман на местном и национальном уровнях в выборных органах и на государственных должностях. Необходимо чаще организовывать диалог между британскими мусульманами и другими сообществами на национальном и местном уровнях, чтобы добиться лучшего взаимопонимания и объединения различных сообществ страны.

Таким образом, было бы неверно идеализировать положение мусульман в Англии, у которых при всем внешнем благополучии, есть много нерешенных проблем. В Англии эмигранты в гораздо большей степени отделены от коренных жителей, чем, например, во Франции. Дело в том, что выходцы из южных стран более эмоциональны, и в этом отношении французы им ближе, чем сдержан-

⁶ British Muslims. Loyalty and belonging. The Islamic foundation, 2002. P. 110.

ные (а иногда и чопорные) англичане. К тому же французская цивилизация обладает интегрирующей силой, которая притягивает своей универсальностью, способствуя, таким образом, ассимиляции эмигрантов. По мнению исследователя Котельникова В. С., «совместное проживание ряда национальностей в одном государстве требует определенных решений в сферах политики, экономики, а в данном случае – и контроле миграции. В современных демократических обществах сложилась политика мультикультурализма, как важнейшей характеристики гражданского общества: устранение препятствий, мешающих социализации маргинальных культурных групп; поддержка воспроизводства и развития разных культур»⁷.

⁷ Котельников В. С. Мультикультурализм для Европы: вызов иммиграции. URL: www.antropotok.archipelag.ru/text/a263.htm (дата обращения 20. 06.2022).

М. С. Каменева

Институт востоковедения РАН

К проблеме иранской диаспоры за рубежом: иранцы в России (на примере иранской диаспоры Москвы)

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы иранской эмиграции в Россию после исламской революции в Иране на примере иранской диаспоры в Москве. Отмечается, что в России, в отличие от таких стран, как США, Канада, Турция, Катар, ОАЭ, иранские иммигранты составляют очень незначительную цифру. Автор анализируется причины и каналы эмиграции, проблемы, стоящие перед иранскими иммигрантами на пути их интеграции в российское общество, в том числе их культурно-языковая адаптация. Высказываются предположения об увеличении численности иранских иммигрантов в новых геополитических условиях.

Ключевые слова: диаспора, иранские иммигранты, Россия, интеграция, персидский язык, национальные традиции и обычаи

On the Issue of the Iranian Diaspora Abroad: Iranians in Russia (the Case of the Iranian Diaspora in Moscow)

Abstract. The article considers the problems of Iranian emigration to Russia after the Islamic revolution in Iran by the example of the Iranian diaspora in Moscow. It is noted that in Russia, unlike such countries as the United States, Canada, Turkey, Qatar, the United Arab Emirates, there are few Iranian immigrants. The author analyzes the causes and channels of the emigration, the problems that Iranian immigrants face on the way of their integration into Russian society, including their cultural and linguistic adaptation. The author supposes that in the new geopolitical conditions the number of Iranian immigrants may increase.

Keywords: diaspora, Iranian immigrants, Russia, integration, Persian language, national traditions and customs

Существование иранской диаспоры в настоящее время характерно для многих стран мира. Иранская эмиграция в разные страны мира имеет давнюю историю. Она началась задолго до исламской революции 1979 г. и продолжается в наши дни, причем особенно мощный поток иранской эмиграции наблюдается именно после 1979 г. В период правления династии Пехлеви иранцы также покидали родину и уезжали в другие страны, среди которых прежде всего были Соединенные Штаты, европейские государства и арабские страны Персидского залива. Но если в тот период они руководствовались при отъезде преимущественно экономическими причинами и стремлением получить хорошее образование, то после крушения монархии и создания Исламской Республики Иран (ИРИ) к экономическим добавились также политические (неприятие исламской формы правления) и идеологические (стремление к западным представлениям о критериях свободы и ценностям) факторы, необходимость обеспечения собственной безопасности (из-за войны Ирана и Ирака и ее последствий), а также связанные с давлением на культуру и социальную сферу причины (получение западного уровня образования, свобода творчества).

Наиболее комфортными для иранских иммигрантов считаются такие страны, как США, Канада, Турция, Катар, ОАЭ, среди европейских стран – Германия. Иранская диаспора там наиболее многочисленна. Россия не относится к их числу, хотя можно сказать, что она занимает особое место среди стран, служащих прибежищем для иранцев, покидающих по тем или иным причинам родину, и на их фоне иранская иммиграция в этой стране имеет значительно более глубокие исторические корни.

Проблема иранской диаспоры в России в историческом срезе получила фрагментарное освещение в отдельных работах русских исследователей-иранистов. В статье Н. М. Мамедовой «Иранская диаспора в России» представлен комплексный подход к описанию истории иранской иммиграции, начиная с XVII в. и до начала перестройки (1985 г.), ее профессионального (купцы, «отходники» на заработки, рабочие на нефтяных промыслах), этноконфессионального (армяне, бехаиты) и социального (представители либе-

ральных и демократических взглядов) состава. Автор останавливается на причинах появления этнических иранцев на территории России, что, по ее мнению, в значительной степени было связано с событиями внутри Ирана, – падение династии Сефевидов, захват пленных в результате военных действий между двумя странами, религиозные гонения на бехаитов/бахаи, Вторая мировая война и события в Иранском Азербайджане и Иранском Курдистане, переворот 1953 г., приведший к свержению правительства Масададека, репрессии в отношении представителей левых сил после исламской революции 1979 г.¹

Вместе с тем, как уже было отмечено выше, начало перестройки и распад СССР приостановили иранскую эмиграцию в нашу страну. Многие представители иранской диаспоры перебрались из России в Европу, часть из них пыталась встроиться в новую иранскую реальность, но в большинстве случаев они возвращались в РФ, а потом либо оседали в России, либо перебирались на Запад, пополняя ряды иранских иммигрантов (но уже не прямых, а опосредованных) в тех странах, где сейчас они составляют значительную цифру.

Обращаясь к проблеме иранской диаспоры в России в наши дни, следует сказать, что работ в этой области в российской иранистике не существует. Нет и цифровых данных о количестве иранцев, проживающих на территории Российской Федерации. Поэтому за объект исследования была взята иранская диаспора в одном отдельном субъекте – в г. Москве. Все данные, приводимые в дальнейшем при характеристике иранской диаспоры, получены автором статьи из непосредственных опросов, проведенных с рядом ее представителей. Это студенты, преподаватели, врачи, бизнесмены, то есть представители интеллигенции, которые обычно преобладают среди иранских эмигрантов в большинстве стран мира. Представляется, что полученная картина состояния московской иранской диаспоры в определенной степени может быть спроецирована и на иранские общины в других городах России.

¹ Мамедова Н. М. Иранская диаспора в России // Азия и Африка сегодня. № 7, 2006. С. 67–69.

По оценочным данным в настоящее время в Москве численность иранской диаспоры не превышает 200–300 человек. При этом неправомерно считать ее членами, например, сотрудников Посольства ИРИ в РФ, Культурного представительства, других подобных организаций и членов их семей, временно пребывающих в нашей стране. Таким образом, количество постоянно проживающих и интегрированных в российское общество этнических иранцев очень невелико. Вместе с тем ситуация с ними в сравнении с иранскими иммигрантами в других странах с крупными иранскими диаспорами имеет определенную специфику и представляет большой интерес.

Нельзя сказать, что Российская Федерация в целом и Москва, в частности, обладают особой привлекательностью для эмиграции из Ирана. Иранцы приезжают и оседают здесь в основном не по политическим или идеологическим причинам (таких не более 10–15 человек). Основное ядро иранской диаспоры составляют бывшие студенты, приехавшие в свое время для получения образования, которое, в том числе и на бюджетной основе, было и остается достаточно доступным для иранской молодежи в России. Конечно, немногие иранцы, выпускники российских вузов, остаются в России/Москве на постоянное место жительства, часть возвращается на родину, а часть использует учебу в Москве как стартовую площадку для переезда на Запад. Здесь имеет значение целый ряд факторов, важнейшим из которых является языковой. Овладение русским языком практически для любого иностранца, в том числе и для иранцев, – сложный процесс, а без его знания интеграция в российское общество практически невозможна. Только в этом случае сохранится привычный для них социальный статус, они не опустятся до низших слоев общества и смогут занять в нем достойное положение, которое привлекает их определенной экономической и политической стабильностью. Конечно, есть и моменты экономического, культурологического и личностного характера, которые могут либо упрощать, либо усложнять процессы адаптации иранских иммигрантов в иносреде.

Небольшой процент иранцев оседает или же пытается осесть в Москве также с бизнес-целями, но на их пути, помимо вышеназванных проблем, стоят сложности ведения бизнеса в Москве/России. Очень часто из Ирана ситуация, например, с открытием бизнеса видится совсем иначе, чем на месте, реальная действительность достаточно суровая. Автору статьи известны случаи, когда, казалось бы, вполне успешные фирмы, например, в сфере фармацевтики сталкивались с проблемами, невозможность решения которых вела к закрытию бизнеса в России. Конечно, есть и иранские фирмы, и предприниматели, успешно работающие в Москве, к примеру, в сфере продажи ковров, иранских сухофруктов, сладостей, фисташек; расширяется ресторанный бизнес. Но все это – годы и годы упорной работы и борьбы за свой бизнес.

Что касается повседневной жизни иранских иммигрантов в Москве, то поскольку они попадают в Москву в основном в студенческом возрасте, то их будущее формируется во многом в зависимости от окружающей их среды. Здесь следует затронуть несколько моментов. Во-первых, многие иранцы обзаводятся семьями. Как правило, браки смешанные/межнациональные – муж иранец, жена россиянка, в большинстве случаев русская. Как считают представители московской иранской диаспоры, такие браки составляют 75–85%, поскольку встречаются и чисто иранские семьи. В последнем случае обычно будущую жену привозят из Ирана.

Во-вторых, перед представителями иранской диаспоры, намеревающимися остаться на постоянное место жительства в Москве, встает вопрос о получении гражданства. По свидетельствам иранцев, в настоящее время этот процесс стал несколько проще и доступнее. Он состоит из четырех этапов: подача документов в ФМС – получение временной визы – получение вида на жительство и, наконец, получение российского паспорта. Это очень важный и непросто решаемый вопрос, причем это характерно не только для России, но и для других стран, принимающих иранских иммигрантов. А ведь только при наличии вида на жительство или гражданства можно иметь квалифицированную работу. Чтобы получить гражданство, помимо всего прочего необходимо сдать экзамен

по русскому языку, но выпускникам российских вузов из Ирана их диплом о высшем образовании подтверждает факт владения ими русским языком.

Третье – это языковой фактор. Средством общения, как правило, как в семье, так и за ее пределами является русский язык. Но известно, что многие жены иранцев стараются овладеть персидским языком, чтобы чувствовать себя комфортно при поездках в Иран и общении со своими новыми иранскими родственниками или же в отдельных случаях участвовать в бизнесе мужа.

В-четвертых, получение образования детьми из смешанных/межнациональных семей. Они в основном учатся в российских школах, хотя при Посольстве ИРИ в РФ работает школа, куда путь для детей из таких семей открыт. Однако семьи, которые попробовали отправить своих детей в иранскую школу (на этом обычно настаивают отцы-иранцы), как правило, достаточно быстро забрали их оттуда, поскольку рабочим языком там является персидский, а методика преподавания в значительной степени уступает российской. А самое главное заключается в том, что в будущем эти дети должны будут стать членами российского общества, что хорошо понимают их родители. Вместе с тем в странах со значительной иранской диаспорой функционируют независимые или находящиеся под патронажем иранского государства школы, работающие, что очень важно, по принципу воскресных школ. Они нацелены на поддержание иранской культуры в целом и персидского языка среди иранских иммигрантов и способствуют сохранению их национальной идентичности.

Наконец, сохранение культурных традиций и обычаев. Проблема интеграции в российское общество для большинства представителей иранской диаспоры, особенно для молодежи, стоит на повестке дня. И, исходя из принципа – хранить свое и не отвергать местные традиции, они празднуют свои исконные национальные праздники, которые любят и в самом Иране. Это, прежде всего Ноуруз (иранский Новый год), Чахаршамбесури (отмечается в последнюю вечер/ночь со вторника на среду перед Ноурузом), в меньшей степени Шабе йалда (отмечается в самую длинную ночь

в году). Вместе с тем отмечают Новый год, Рождество, День Святого Валентина, Хэллоуин и другие, которые все чаще празднуются частью городского населения и в самом Иране. Безусловно, есть и те, кто отмечает исламские праздники, для чего в Москве есть вся необходимая инфраструктура.

В повседневной жизни представители иранской диаспоры в Москве также свободны в отправлении своих религиозных культов. В Москве функционирует пять мечетей, большое количество православных церквей, 3 католических храма (для тех, кто являются последователями христианства – православия и католицизма). Думается, что, если представители первого поколения иранских иммигрантов преимущественно являются последователями ислама, то их дети уже не обязательно будут исповедовать ислам. Так, впрочем, происходит и в других странах с иранской диаспорой: постепенно (конечно, не во всех случаях) теряется религиозная идентичность.

В целом можно сказать, что, если в повседневной жизни прослеживается стремление (прежде всего у представителей первого поколения иранских иммигрантов) к сохранению своей национальной идентичности, то в общественной жизни они, наоборот, идут по пути ассимиляции, способствующей потере своих национальных отличительных черт.

Отличительной чертой московской иранской диаспоры является ее разобщенность. Нет независимых организаций, созданных самими иранскими иммигрантами, для координации жизнедеятельности иранской диаспоры, как, например, Иранский канадский конгресс в Канаде (ИСС)². Посольство ИРИ и Культурное представительство и в отдельных случаях иранские землячества в учебных заведениях берут на себя функции таких организаций, что нельзя считать равноценной заменой для диаспоры.

У иранской диаспоры в Москве, в отличие от некоторых других стран, нет своих СМИ, которые могли бы, с одной стороны, адапти-

² Каменева М. С. Иранская диаспора в Канаде: иранские канадцы или канадские иранцы // Мусульманский Ближний и Средний Восток: современные процессы, история и историография. М.: ИВ РАН, 2021. С. 365–376.

ровать ее представителей к жизни в ином обществе, а с другой – способствовать сохранению связей с родной культурой и персидским языком. Нет радио- и телеканалов, ориентированных на иранских иммигрантов. Однако они имеют возможность получать информацию и общаться в онлайн-формате в канале Telegram, где есть, например, такие группы, как «Mir», «Anjoman-e daneshjuyan-e eslami (Общество исламских студентов)», «Russia Viewer», Sefarat-e Jomhuri-ye Eslami-ye Iran Moscow (Посольство Исламской Республики Иран Москва), где рабочим языком является персидский.

Подводя итог, хотелось бы подчеркнуть, что изучение иранской диаспоры в Москве, несмотря на ее малочисленность, представляет интерес, поскольку ситуацию с ней можно спроецировать на иранские диаспоры в других городах России, например, в Нижнем Новгороде, Казани и т. д., а также сравнить с положением иранских иммигрантов в других странах мира, что может иметь и практическое значение. Вместе с тем хотелось бы высказать осторожное предположение об увеличении численности иранских эмигрантов в Россию, прежде всего в Москву, в новых геополитических условиях.

Однако следует отметить, что современная иранская власть не относится индифферентно к отъезду своих граждан, в основном интеллигенции, за рубеж. К проблеме иранской эмиграции обращаются в своих официальных выступлениях представители высших эшелонов власти. Так, например, в речи на церемонии, посвященной 37-й годовщине возвращения имама Хомейни на родину, министр культуры и исламской ориентации указал на высокий уровень профессионализма и опыта иранцев, живущих за границей. Он отметил, что нельзя позволять эмигрировать людям такого уровня, талант и опыт которых, будут использовать иностранные государства, а следует создавать условия для их успешной работы в родной стране³.

³ Vazir-e farhang va ershad-e eslami dar si vo haftomin marasem-e bazgasht-e emam Khomeyni be Iran (Речь министра культуры и исламской ориентации на церемонии, посвященной 37-й годовщине возвращения имама Хомейни на родину). Интернет-сайт информационного агентства Tabnak. URL: <http://www.tabnak.ir/07.02.16> (дата обращения: 01.05.2016).

Еще в 2007 г. по инициативе Министерства культуры и исламской ориентации ИРИ была принята специальная, ориентированная на проживающих за границей иранцев, программа по распространению обучения персидскому языку за пределами страны как инструменту «сохранения связей с культурой родной земли»⁴. Другой предлагаемой формой взаимоотношений с ними является инициатива Министерства науки по привлечению иранских специалистов, получивших образование в развитых странах мира и проживающих там, к работе в университетах и научно-исследовательских центрах Ирана⁵.

⁴ Ettelaat.09.09.2007.

⁵ Ettelaat.01.08.2011.

А. А. Соколов

Институт востоковедения РАН

«Второй Вьетнам»: потомки феи и дракона в современном мире (постановка проблемы)

Аннотация. В статье анализируется процесс формирования вьетнамских диаспор в современном мире. Выделены главные этапы и формы внешних миграций из Вьетнама, определены принципы их функционирования в принимающих странах. Особое внимание уделено взаимоотношениям вьетнамского зарубежья с исторической Родиной.

Ключевые слова: Вьетнам, миграция, диаспора, историческая Родина, Коммунистическая партия Вьетнама, инвестиции, денежные переводы

“The Second Vietnam”: Descendants of the Fairy and the Dragon in the Modern World (problem statement)

Abstract. The article analyzes the process of formation of Vietnamese diasporas in the modern world. The main stages and forms of external migrations from Vietnam are distinguished, the principles of their functioning in the countries are defined. Particular attention is paid to the relationship of the Vietnamese abroad with the historical Homeland.

Keywords: Vietnam, migration, diaspora, historical homeland, Communist Party of Vietnam, investments, remittances

С конца XX в. в мире активизировался процесс глобальной миграции, усилились рост и консолидация иммигрантских сообществ. Переезд в другие страны и изменение гражданской принадлежности, как правило, обусловлены различными причинами – историческими, экономическими, политическими, культурными, религиозными, а также семейными и обстоятельствами личного характера.

В настоящее время практически все государства мира вовлечены в этот процесс, и по прогнозам международных организаций к 2050 г. численность мигрантов может составить 405 млн человек¹.

Массовая эмиграция из Вьетнама – явление сравнительно молодое. История переселения вьетнамцев в другие страны, в результате чего за рубежом сложилась вьетнамская диаспора, насчитывает около столетия. В прошлом веке массовая эмиграция из Вьетнама носила волнообразный характер и была связана главным образом с политическими причинами, с событиями, происходившими вне и внутри страны. В истории вьетнамской эмиграции можно выделить несколько миграционных периодов.

Начало массового переселения вьетнамцев пришлось на период Первой мировой войны (1914–1918) и было связано с французской колонизацией Индокитая. Тогда осуществлялись набор в метрополию рабочих и мобилизация солдат из Индокитая с целью обеспечить работу французских предприятий и защиту интересов самой Франции на европейских полях военных сражений. Многие из приехавших вьетнамцев остались во Франции навсегда, а в последующие годы – до начала и во время Второй мировой войны – к ним присоединились и другие их соотечественники, отправившиеся в метрополию на учебу или на работу. Последняя волна вьетнамской эмиграции во Францию относится к 1954 г. и была обусловлена окончанием войны в Индокитае и последовавшим за ней разделением единого прежде государства на две части – Север и Юг.

До 1975 г., помимо Франции, вьетнамцы проживали всего лишь в нескольких странах (преимущественно европейских), и численность их была невелика. В 1960–1970-е гг. группы студентов из Южного Вьетнама уезжали на учебу в США, Канаду, Японию, Италию и другие капиталистические страны по обменным или грантовым программам, а также индивидуально – на собственные средства. Некоторые из них навсегда остались в этих странах.

¹ Цит. по: Маркина М. В., Бочкарева С. В. Миграционные процессы в современной системе международных отношений. URL: <http://journal.mrsu.ru/wp-content/uploads/2013/11/MARKINA.pdf>. С. 1 (дата обращения: 24.01.2022).

Новая массовая эмиграция из Вьетнама началась в апреле 1975 г. одновременно с освобождением Южного Вьетнама и последовавшим затем объединением страны. Она была самой многочисленной и самой политизированной. Беженцы накануне и во время падения Сайгона составили самый многочисленный исход людей в истории вьетнамской нации. Это были военнослужащие, чиновники государственных учреждений Южного Вьетнама и члены их семей. Почти все они были эвакуированы в развитые капиталистические страны, главным образом в США.

Следующая волна – беженцы периода экономических преобразований на юге Вьетнама и вьетнамо-китайского конфликта (1977–1978): так называемые «сухопутные беженцы» и «люди в лодках». Они не смогли приспособиться к новым условиям жизни, когда во всём Вьетнаме установился коммунистический строй, поэтому покидали родной край, переходя границу, через Лаос и Камбоджу уходили в Таиланд. Но самым распространенным был морской путь – на утлых судёнышках вьетнамцы выходили в открытое море, чтобы добраться в сопредельные страны – Таиланд, Малайзию, Индонезию, Сингапур, Филиппины, Тайвань, Гонконг. Как пишут некоторые исследователи, до полумиллиона беженцев могло погибнуть в морской пучине.

«Людей в лодках» распределяли по лагерям в странах Юго-Восточной Азии (Малайзия, Индонезия, Филиппины), а также в Японии, Гонконге, на Тайване, где они должны были дожидаться согласия третьей страны принять их на жительство.

Следующие потоки эмигрантов из Вьетнама последовали в 1980-е гг. и осуществлялись, главным образом, в рамках Программы упорядоченного выезда (Orderly Departure Program) и Программы гуманитарных действий (Humanitarian Operations).

Новая миграционная волна вьетнамцев пришлась на конец 1980-х – начало 1990-х гг., когда вслед за крушением Берлинской стены (1989) последовал крах социалистического лагеря и распад Советского Союза (1991). Среди многих тысяч жителей бывших соцстран, устремившихся на Запад, были и вьетнамцы, трудившиеся в Чехословакии, ГДР, Венгрии, Болгарии в рамках специальных

межгосударственных договоров. Тогда по согласию принимавших стран они смогли обосноваться в ФРГ, Италии, Голландии, Англии и в некоторых других капиталистических государствах. Те же, кто не смог выехать на Запад, были вынуждены вернуться на прежнее место жительства или же искать удачи в других странах Восточной Европы.

Сегодня наблюдается новое явление в миграционной практике – организованный экспорт трудовой силы из социалистического Вьетнама, что в несколько обновленной форме продолжает практику прежних лет. Это связано прежде всего с весьма напряженной демографической ситуацией и довольно высоким уровнем безработицы в стране. Теперь «география» выездов значительно расширилась, это – Малайзия, Тайвань, Япония, Южная Корея, страны Ближнего и Среднего Востока, обсуждаются планы направления вьетнамских рабочих в индустриально развитые страны Запада. Как и раньше, так и теперь большинство выезжающих – это простые рабочие, обслуживающий персонал (прислуги, няни и т. д.), то есть те, кто занят малоквалифицированным трудом. Они приезжают только на определённый срок, а по завершении их трудового контракта возвращаются на родину.

Почти 100-миллионное население этой страны и его высокая плотность, а также другие демографические и социально-экономические факторы создают объективные предпосылки для массового выезда вьетнамских граждан за рубеж. Поэтому в последние годы из социалистического Вьетнама, помимо трудовой миграции, сформировались её новые потоки и формы, такие как учебная (образовательная) и брачная.

* * *

Процесс миграции объективно связан с функционированием диаспоры. Как справедливо отмечали российские ученые С. А. Арутюнов и С. Я. Козлов, «процесс образования диаспор принял уже столь значительные масштабы, что в мире, очевидно, уже невозможно найти страну, где не существовало бы диаспоры другого народа, равно как и страну, выходцы из которой не образовывали бы хотя бы небольшой диаспоры в какой-либо другой стране или

нескольких странах»². Если раньше в большей мере имела место индивидуальная интеграция иммигрантов в принимающее их общество, то теперь всё большее распространение получает коллективная интеграция. Это позволяет говорить о диаспориальной форме расселения народов и даже о «диаспоризации мира»³.

Из множества существующих дефиниций, на наш взгляд, предпочтительной является та, которая связана с социологическим подходом, а именно: *«диаспора – это устойчивая совокупность людей единого этнического происхождения, живущая в иноэтническом окружении за пределами своей исторической родины и имеющая социальные институты для развития и функционирования данной общности»*⁴. Более расширительно диаспору можно понимать как *«процесс рассеивания этноса за пределами своей исторической родины, а также феномен устойчивой совокупности людей, имеющих одно этническое происхождение с характерными для неё признаками национальной самобытности (культура, язык, религия), которые она активно поддерживает и сохраняет, у которой имеется своя стратегия отношений со страной проживания и исторической родиной»* (выделено мною – А.С.)⁵. Основу любой диаспоры составляют мигранты, в разное время покинувшие свою историческую родину, и их потомки, живущие в принимающей стране.

По данным Комитета по делам с зарубежными соотечественниками при МИД СРВ, на начало 2006 г. около 2,7 млн вьетнамцев проживали примерно в 90 странах мира. К концу 2011 г. их численность уже превышала 3 млн человек, в 2015 г. – 4,5 млн

² Арутюнов С. А. Козлов С. Я. Диаспоры: скрытая угроза или дополнительный ресурс // Независимая газета, 23.11.2005.

³ Некоторые эксперты считают, что современный мир представляет собой «не столько сумму государств..., сколько сумму диаспор». – Цит. по: Петров А. Н. Диаспора как транснациональное сообщество. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/diaspora-kak-transnatsionalnoe-soobshchestvo>. С. 122 (дата обращения: 14.03.2021).

⁴ Тощенко Ж. Т., Чаптыкова Т. И. Диаспора как объект социологического исследования // Социологические исследования (Социс). 1996. № 12. С. 37.

⁵ Садыкова Л. Р. Мусульманские сообщества в Великобритании, Германии и Франции: проблема адаптации в принимающих странах. Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук. М.: ИВ РАН, 2016. С. 13.

в 109 странах, а в 2021 г. – 5,3 млн в более чем 130 странах (увеличение на 18% за предшествующие 5 лет), при этом около 80% – в индустриально развитых государствах⁶. «Большинство эмигрантов сконцентрировалось в США (2,2 млн), Канаде (240 тыс.), Австралии (294 тыс.), затем следуют страны Европы – Франция (400 тыс.), Великобритания (50 тыс.), Италия (5 тыс.), Германия (188 тыс.), Голландия (25 тыс.) и др. Остальная часть поселилась в Азии – Японии (450 тыс.), Южной Корее (224 тыс.), на Тайване (243 тыс.), в некоторых странах Африки и Южной Америки⁷. Немалая часть вьетнамцев после краха СССР осталась в России (90 тыс.), в бывших союзных республиках и постсоциалистических странах Европы (250 тыс.) – Болгарии, Венгрии, ГДР, Польше, Румынии, Чехии, Словакии⁸. И сегодня можно видеть, как в мире

⁶ *Đẩy mạnh công tác đối với người Việt Nam ở nước ngoài trong tình hình mới* [Усилить работу в отношении вьетнамцев, живущих за рубежом, в новой ситуации]. URL: <https://dangcongsan.vn/nguoi-viet-nam-o-nuoc-ngoai/day-manh-cong-tac-doi-voi-nguoi-viet-nam-o-nuoc-ngoai-trong-tinh-hinh-moi-568517.html> (дата обращения: 24.11.2020).

⁷ *Người Việt định cư ở nước nào nhiều nhất?* [В какой стране живет больше всего вьетнамцев?] URL: <https://dinhcudaquocgia.com/nguoi-viet-dinh-cu-o-nuoc-nao-nhieu-nhat> (дата обращения: 27.03.2022).

⁸ Эти данные носят оценочный характер и составлены по совокупности различных источников. При изучении этой проблемы следует учитывать крайнюю скудость официальных данных о численности этнических вьетнамцев в странах их нынешнего проживания. Основная причина, по всей видимости, заключается в ненадежности методов выборочных подсчетов, используемых во время переписи населения. Кроме того, сами вьетнамцы не желают давать о себе какие-то данные: вьетнамская диаспора крайне закрыта в информационном плане. Нередко в публикациях о вьетнамской диаспоре в конкретной стране в её состав, помимо вьетнамцев – официальных граждан данной страны, также включают приехавших трудовых мигрантов, студентов, вьетнамских жен и мужей, сотрудников внешнеполитических и экономических организаций СРВ, а также лиц без гражданства и нелегальных мигрантов. Поэтому диаспора в таком контексте с определенным допущением может означать сообщество людей с вьетнамскими корнями (вьетнамского происхождения).

Отметим и такой факт, что со временем некоторые вьетнамские диаспоры численно сокращаются из-за меняющихся политических и экономических обстоятельств в странах пребывания, а иногда исчезают полностью, как, например, это случилось на Украине после начала специальной военной операции ВС России в феврале 2022 г. Практически все 70 тыс. вьетнамцев, проживавших в ней, выехали в Польшу, Румынию, Россию или вернулись во Вьетнам.

появляется второй Вьетнам – диаспоральный, с населением вполне сопоставимый с Норвегией, Финляндией, Словакией.

В научной литературе и в СМИ наиболее распространенным термином для обозначения вьетнамцев, проживающих за пределами своей исторической родины, является *вьет киеу* (Việt kiều), то есть лица вьетнамского происхождения, постоянно проживающие за границей и имеющие гражданство данной страны. Также используются и другие термины: *вьетнамская диаспора / община* (cộng đồng người Việt, англоязычный эквивалент – Vietnamese community); *зарубежные / заморские вьетнамцы* (người Việt định cư ở nước ngoài // người Việt hải ngoại, англоязычный эквивалент – Overseas Vietnamese), *соотечественники* (kiều bào).

К настоящему времени вьетнамские диаспоры создали свой глобальный мир, в котором вьетнамцы активно интегрировались в экономику, различные государственные институты и учреждения в странах их проживания, организовали свой бизнес, свои mass media, сохраняют и развивают свою культуру, поддерживая её национальное своеобразие и адаптируя его к современным условиям (например, литературу и кинематограф). Кроме того, как оказалось, зарубежные диаспоры вьетнамцев не только многочисленны, но и обладают значительным экономическим потенциалом, сплоченностью, культурной и психологической общностью и целой системой связей, позволяющей им действовать как единый механизм независимо от страны проживания.

Отношения между официальным правительством СРВ и зарубежными соотечественниками за последние десятилетия претерпели существенную эволюцию. Напомним, что в Ханое долгое время достаточно сдержанно относились к вьетнамской эмиграции, особенно к её «американской части», основу которой составили лица, покинувшие Южный Вьетнам после падения Сайгона в 1975 г., так как для некоторой ее части характерны антикоммунистические настроения, правда, с годами уменьшающиеся. Быстро развивающийся процесс глобализации, охвативший многие страны мира, вовлек в свою орбиту и Вьетнам. Свидетельством этого

можно считать всё более активное участие *вьет киеу* в экономических преобразованиях в СРВ.

В этих условиях руководство социалистического Вьетнама столкнулось с необходимостью выстраивать определенное взаимодействие со своими зарубежными соотечественниками. С переходом к экономическим реформам, начавшимся во второй половине 1980-х гг., во Вьетнаме был взят на вооружение прагматический подход в отношениях с диаспорой. Нынешний политический курс вьетнамского руководства направлен на дальнейшую интеграцию своей страны в мировое сообщество. Развитие связей между исторической родиной и зарубежными общинами стало важнейшей частью политики СРВ. Особое внимание уделяется экономическому, политическому и культурному потенциалу современных диаспор, которые стали рассматриваться в качестве важнейшего внешнеполитического и экономического ресурса исторической родины. Правительство СРВ прагматически оценивает эту ситуацию для решения задач экономического строительства страны. При посещении зарубежных стран вьетнамские руководители и ответственные делегации обязательно встречаются с местной диаспорой.

В ноябре 1993 г. премьер-министр СРВ Во Ван Кьет подписал постановление, разрешающее министерствам, ведомствам, администрациям провинций и крупных городов привлекать к работе в качестве консультантов вьетнамских эмигрантов. Таким образом, правительством СРВ впервые были созданы условия для широкого привлечения вьетнамских эмигрантов к решению, задач развития страны. Уже к 1995 г. в стране при их участии были созданы и начали реализовываться первые инвестиционные программы.

Рубежной датой во взаимоотношениях с *вьет киеу* стало 5 февраля 2002 г., когда на встрече с представителями вьетнамских диаспор разных стран по случаю новогоднего праздника по лунному календарю выступил Генеральный секретарь ЦК Компартии Вьетнама Нонг Дык Мань. Согласно многовековой традиции, в эти дни вьетнамцы стараются собраться в родном доме, чтобы со всеми членами своей семьи встретить наступление весны. В своей эмоциональной, насыщенной яркими образами речи он подчеркнул,

что ключевым фактором современного развития Вьетнама является национальное единство: «Мы должны ещё больше развивать великую мощь нашего общенационального единства. Все вьетнамцы являются потомками легендарных основателей нашей страны – Государя дракона Лака и феи Ау Ко. И где бы вьетнамцы ни находились – они должны объединить свои силы в борьбе за светлое будущее нации»⁹. И этот призыв закономерно стал программой действий и определил государственную политику СРВ в отношении соотечественников, проживающих за пределами своей исторической Родины.

Перемены в государственной политике в отношении *вьет киеу* свидетельствовали о начавшемся переходе от бывшей конфронтации, ограниченных контактов к широкому взаимодействию и сотрудничеству во имя развития страны. Главное содержание этой новой политики состоит в том, что зарубежные соотечественники – как неотъемлемая и составная часть всей вьетнамской нации – должны стать надежным связующим мостом между Вьетнамом и внешним миром. Согласно этому новому курсу, который был закреплён Постановлением № 36 Политбюро Компартии Вьетнама от 26 марта 2004 г., *вьет киеу* должны способствовать налаживанию экономических и торговых связей между вьетнамскими производителями, продвигать вьетнамские товары в странах их проживания, привлекать иностранные инвестиции во Вьетнам, развивать культурный обмен, туризм и, наконец, они должны принести свои знания, интеллект и зарубежные технологии во Вьетнам, чтобы способствовать его дальнейшему развитию и модернизации¹⁰.

Вьетнамские руководители неоднократно подчеркивали: «Громадный и ценный ресурс вьетнамских эмигрантов – их зна-

⁹ Tổng Bí thư BCH TU Đảng Cộng sản Nông Đức Mạnh. Phát huy sức mạnh toàn dân tộc để xây dựng đất nước Việt Nam phồn vinh [Генеральный секретарь ЦК Компартии Вьетнам. Развивать силу всего народа для строительства процветающего Вьетнама] // Nhân dân. 06.02.2002.

¹⁰ Nghị Quyết số 36 của Bộ Chính trị về Công tác đối với người Việt Nam ở nước ngoài là một nghị quyết của Đảng Cộng sản Việt Nam [Постановление № 36 Политбюро ЦК Компартии Вьетнама о работе с вьетнамцами за рубежом]. URL:// www.mofa.gov.vn/vi/vd_quantam/ns041215094400 (дата обращения: 21.02.2008).

ния и интеллект... И этот ресурс важнее, чем деньги»¹¹. Около 500 тыс. представителей вьетнамской научно-технической и творческой интеллигенции проживает за рубежом (что составляет около 10% интеллигенции всей вьетнамской диаспоры)¹². По данным на начало 2010-х гг., из них 150 тыс. проживало в США (только в Силиконовой долине насчитывалось около 12 тыс. лиц вьетнамского происхождения и более 100 человек работали во Всемирном банке), 40 тыс. – во Франции, 20 тыс. – в Канаде, 4 тыс. – в Восточной Европе и Российской Федерации, 7 тыс. – в Австралии и т. д.¹³

Сегодня сотрудничество *вьет киеу* со своей исторической Родиной осуществляется по таким направлениям:

- непосредственное участие или помощь в научно-исследовательской работе и в развитии технологий, передача знаний, передача технологий, передового опыта управления с целью социально-экономического развития и защиты страны;
- участие в образовательной деятельности и подготовке профессиональных кадров, отвечающих запросам вьетнамской экономики и общества;
- консультирование в разработке планов, политики развития страны, в таких отраслях, как экономика, образование и подготовка кадров, в выработке методов их решения;
- установление контактов для сотрудничества в научной деятельности, образовании и подготовке кадров, между учеными внутри страны и за рубежом;
- предоставление информации для различных отраслей и сфер экономики;

¹¹ Цит. по: Financial Times Information // Vietnam News Briefs. February 4, 2002.

¹² Nguồn lực người Việt Nam ở nước ngoài. [Человеческий потенциал вьетнамцев в зарубежных странах]. URL: <https://www.baonga.com/nguon-luc-nguoi-viet-nam-o-nuoc-ngoi.html> (дата обращения: 03.02.2022).

¹³ Cộng đồng và đội ngũ trí thức người Việt Nam ở một số nước Đông Âu những năm đầu thế kỷ XXI [Диаспора и вьетнамская интеллигенция в некоторых странах Восточной Европы, начало XXI века]. Hà Nội, 2011. Trang 235.

– поиск источников инвестиций, или личное участие в инвестировании для развития экономики, науки и технологий, образования, подготовки кадров и т. д.¹⁴

Во Вьетнаме регулярно проводятся различные конференции внутри страны с участием зарубежных соотечественников, для молодого поколения диаспоры организуются летние лагеря во Вьетнаме и курсы вьетнамского языка и т. д. Новой формой сотрудничества с зарубежными соотечественниками стало проведение специализированных семинаров, создание различных клубов и центров (прежде всего в сфере образования и подготовки кадров) как за рубежом, так и во Вьетнаме.

Руководство СРВ понимает, что для успешного проведения реформ нужна такая инвестиционная стратегия, которая способствовала бы привлечению иностранного и отечественного капитала в экономику страны. Особо следует сказать об экономической поддержке *вьет кьеу* своей исторической Родины как в форме инвестиций, так и в форме денежных переводов. Приток капиталов *вьет киеу* во Вьетнам не только улучшает состояние платежного баланса внешней торговли, но и вызывает мультипликационный эффект внутри вьетнамской экономики¹⁵. На конец 2020 г. *вьет киеу* из 27 стран участвовали в 362 инвестиционных проектах в СРВ с зарегистрированным совокупным капиталом 1,6 млрд долл.¹⁶

Большую роль в развитии экономики СРВ играют денежные переводы мигрантов (*вьет киеу* – примерно 90%, вьетнамцы, работающие за рубежом по срочным контрактам – 10%). По данным Комитета по делам соотечественников за рубежом, прожива-

¹⁴ Cộng đồng và đội ngũ trí thức người Việt Nam ở một số nước Đông Âu những năm đầu thế kỷ XXI [Диаспора и вьетнамская интеллигенция в некоторых странах Восточной Европы, начало XXI века]. Hà Nội, 2011. Trang 240–241.

¹⁵ Фам Ми Хунг. Привлечение средств этнических вьетнамцев в экономику СРВ // Экономические науки, 2020. 1(62). С. 93.

¹⁶ Thu hút đầu tư và phát huy nguồn lực người Việt Nam ở nước ngoài thông qua mạng lưới đối mối sáng tạo toàn cầu [Привлечение капиталов и развитие вьетнамских человеческих ресурсов за рубежом через глобальную обновленную сеть]. URL: <https://ipcsmpti.gov.vn/thu-hut-dau-tu-nguoi-viet-nam-o-nuoc-ngoai> (дата обращения: 22.02.2022).

ющие в разных странах вьетнамцы прислали своим родственникам в стране в 2001 г. около 2 млрд долл. США (это около $\frac{2}{3}$ всех прямых иностранных инвестиций, поступивших в СРВ в 2001 г.), в 2007 г. – более 5 млрд долл., в 2011 г. – около 9 млрд долл., в 2021 г. – 18,1 млрд долл.¹⁷ А за период 2015–2019 гг. общая сумма денежных переводов *вьет киеу* во Вьетнам составила 71 млрд долл.¹⁸

* * *

Изучение социально-исторического феномена вьетнамского зарубежья второй половины XX – начала XXI в. является важным и актуальным не только в научном, но и в политическом контексте: зарубежные соотечественники в последнее время стали частью внутренней и внешней политики СРВ. Цивилизационный подход позволяет рассматривать его одновременно как общемировой культурный феномен и как специфическую особенность вьетнамской национальной истории. Вьетнамская эмиграция, сохранив свою культурную и языковую идентичность, постепенно становится составной частью истории различных стран мира. Она не только продемонстрировала способность к адаптации в различных общественно-политических, экономических и правовых условиях, но и добилась немалых успехов в области науки, культуры и искусства в странах нынешнего проживания.

В условиях больших социально-политических и экономических перемен в мире, дальнейшей интеграции Вьетнама в мировое сообщество руководство Вьетнама пришло к пониманию целесообразности привлечения к этому процессу и своих многочисленных соотечественников, проживающих на всех континентах. Пока преждевременно усматривать в этом новом курсе руководства СРВ

¹⁷ Kiểu hối tăng mạnh thúc đẩy phát triển kinh tế [Пост денежных переводов стимулирует развитие экономики]. URL: <https://nhandan.vn/tin-tuc-kinh-te/kieu-hoi-tang-manh-thuc-day-phat-trien-kinh-te-684857> (дата обращения: 07.02.2022).

¹⁸ Đẩy mạnh công tác đối với người Việt Nam ở nước ngoài trong tình hình mới [Усилить работу в отношении вьетнамцев, живущих за рубежом, в новой ситуации]. URL: <https://dangcongsan.vn/nguoi-viet-nam-o-nuoc-ngoai/day-manh-cong-tac-doi-voi-nguoi-viet-nam-o-nuoc-ngoai-trong-tinh-hinh-moi-568517.html> (дата обращения: 24.11.2020).

стремление создать мировой клан по типу китайского, что позволило бы официально Ханю более активно участвовать в принятии экономических и политических решений не только на региональном уровне, но и на глобальном уровне, и даже воздействовать на них. В контексте процесса глобализации, предусматривающей создание общемирового финансово-информационного пространства, можно считать, что процесс интеграции Вьетнама в мировую экономику и политику уже начался.

И. Е. Билык
РГГУ

Солнце Алжира в музыкальной культуре Франции (вторая половина XX – начало XXI вв.)

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению ряда произведений песенно-музыкальной культуры Франции, в которых нашли отражение различные аспекты отношения французов и франкоалжирцев к драматическим событиям, предшествовавшим обретению Алжиром независимости в 1962 г., что сопровождалось массовым принудительным исходом европейцев из этой страны. Автор полагает, что исследование подобного материала, связанного прежде всего с эмоциональной сферой жизни того или иного социума, помогает найти ответ на вопрос, почему события шестидесятилетней давности все еще являются чрезвычайно «чувствительными», как для Алжира, так и для Франции.

Ключевые слова: современная французская музыкальная культура, франкоалжирцы, франко-алжирские отношения, Э. Масиас, А. Аркади, мюзикл «Дети Солнца»

The sun of Algeria in the musical culture of France (the second half of the 20th – early 21st centuries)

Abstract. The article is reviewing a number of French musical pieces, which reflect various aspects of the attitude of the French and Franco-Algerians regarding dramatic events that preceded Algeria's independence in 1962, which was accompanied by a mass forced exodus of Europeans from that country. The author believes that by examining said works, which express dramatic sentiments of hundreds of thousands of people, whose lives were uprooted, we are provided with an answer to the question of why the events of sixty years ago are still extremely “sensitive”, both for Algeria and France.

Keywords: modern French musical culture, Franco-Algerians, Franco-Algerian relations, E. Macias, A. Arcadi, musical "Children of the Sun"

J'ai quitté mon soleil
J'ai quitté ma mer bleue
Leurs souvenirs se réveillent
Bien après mon adieu...
Soleil! Soleil de mon pays perdu¹
Enrico Macias

Для Алжира 2022 г. – юбилейный: ровно шестьдесят лет назад национально-освободительная борьба алжирского народа завершилась обретением независимости этой страны. Еще в 2020 г. президент Франции Эммануэль Макрон поручил профессору Бенджамену Стора французскому историку алжирского происхождения (Benjamin Stora, р. 1950) подготовить доклад с предложениями по «примирению» алжирцев и французов. Несмотря на колоссальный опыт Б. Стора и его «погруженность» в разные аспекты проблемы², опубликованный доклад вызвал негативные реакции, причем с обеих сторон: и французской, и алжирской. В последнее время во французской прессе появляются многочисленные публикации, часто являющиеся документальными свидетельствами людей, переживших эти события: французских колонистов, переживших исход; евреев, которые чаще всего не являлись потомками колонизаторов; французских военных, участвовавших в подавлении сопротивления алжирцев, и других военных, тоже французских, поддержавших алжирцев и перешедших на их сторону; харки, алжирцев, воевавших на стороне Франции, вынужденных покинуть родину

¹ Пер. с фр.: «Я покинул мое Солнце!/ Я покинул мое голубое море/ Воспоминания о них просыпаются/ Сразу же после моего прощания/ Солнце! Солнце моей утраченной страны». (Здесь и далее пер. с фр. – автора – И.Б.). Текст песни: URL: <https://www.google.com/search?q=adieu+mon+pays+enrico+macias+lyrics&source> (дата обращения: 8.05.2022).

² Б. Стора известен не только своими многочисленными публикациями на эту тему, как например, *Histoire de l'Algérie coloniale (1830–1954)* (История колониального Алжира, 1991), *Histoire de la guerre d'Algérie (1954–1962)*, (История Алжирской войны, 1992) и др., он также принимал участие в художественных проектах – консультировал Режиса Варнье (Régis Wargnier) при съемках «Индокитая» (Indochine, 1993), Александра Аркади (Alexandre Arcady) – «Там... моя страна» (Là-bas... mon pays, 2000), экранизации автобиографического романа А. Камю «Первый человек» (Premier homme, 2010) и т. п.

и оказавшихся в метрополии на правах беженцев в столь сложных условиях, что уже с 1970-х гг. Франция начала принимать меры для их реабилитации. В 2012 г. президент Франции Николя Саркози признал вину государства перед ними, а в сентябре 2021 г. президент Франции Эммануэль Макрон принес извинения им, пообещав «возмещение ущерба», тогда же был установлен «Национальный день симпатии к харки» (25.09)³. Очень много человеческих судеб оказались «перепаханными» этой историей.

Разумеется, эта тема не могла не отразиться в музыкальной культуре Франции, причем также в разных аспектах.

Цель данной статьи – показать те нюансы проблемы, которые не всегда находят отражение в научной литературе, потому что в большей степени связаны с эмоциональным восприятием драматических, а подчас и трагических событий, а также попытаться осознать, почему по прошествии шестидесяти лет данная тема все еще остается слишком «чувствительной» как для французского, так и для алжирского общества, создавая периодически определенные сложности в двусторонних отношениях государств.

Наиболее насыщенным в этом плане представляется творчество известного французского певца алжирского происхождения Энрико Масиаса⁴.

Это его строки из песни «Прощай, мой страна» («Adieu mon pays», 1962) мы использовали в качестве эпиграфа. На самом деле семья Э. Масиаса, как и большинство других еврейских семей, не имела никакого отношения к колонизации Алжира. Это – потомки представителей берберских племен, принявших иудаизм⁵ и получивших французское гражданство по декрету от 1870 г. Тем не менее

³ Подробнее о харки см.: Бибикина О. П. Проблемы магрибинских иммигрантов во Франции. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemny-magribinskih-immigrantov-vo-frantsii> (дата обращения: 2.05.2022).

⁴ Подробнее об Э. Масиасе см.: Билык И. Е. Творческая интеллигенция «*rièds-noirs*» в контексте современной французской культуры // Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран. Ежегодник 2020 (Выпуск 3). Москва ИВ РАН 2020. С. 389–398.

⁵ Сергеев М. С. Берберы Северной Африки. Прошлое и настоящее. М.: ЗАО «АСТИ-ИЗДАТ», 2003. С. 14.

все эти люди воспринимались в метрополии как «пье нуар»⁶. И этнических французов можно понять, так как в течение нескольких лет их страну заполнили люди, хоть и говорившие по-французски, но выросшие и воспитанные в совсем других условиях. (Во Франции в начале 1960-х гг. оказалось более 800 тыс. выходцев из Алжира⁷). А вот о том, как относились эти вновь прибывшие люди к Франции, певец Э. Масиас рассказывает в песне «Франция моего детства» («La France de mon enfance», 1980): «Франция моего детства/ Не была на территории Франции/ Затерянная на солнце/ В алжирской стороне/ Это та Франция, где я родился». Лирический герой стихотворения осознает, что и солнце там было другое, и другой Прованс, но она мирно жила под оливковыми деревьями. И хотя в школе дети изучали историю несколько иначе, но все же это была история Франции. Герой утверждает, что с детства «его сердце было во Франции» (имея в виду метрополию), а теперь он «постоянно оплакивает» ту, свою Францию⁸. Эти строки высвечивают очень важный нюанс: Франция воспринималась жителями Алжира именно как «своя» страна, однако далеко не все вновь прибывшие смогли рассчитывать на гостеприимство коренных жителей метрополии. Большая часть произведений Э. Масиаса – это, разумеется, воспоминания о родине, как, например, в песне «Нет, я не забыл» («Non, je n'ai pas oublié», 1966⁹): «Белый город, раскаленный солнцем/ Где я однажды родился/...Нет, я не забыл/ Все эти опечаленные лица/ Мы не имеем права жертвовать настоящим ради прошлого/... Нет, я не забыл/ И не забуду никогда/ Но сегодня ни вы, ни я не можем ничего поменять». Лирический герой вспоминает апельсиновые сады родной земли, все прерванные и оборванные связи, употребляя очень, на наш взгляд, выразительный образ:

⁶ Пье-нуар (Pied-noir – франц. яз.) – разговорное обозначение европейцев, покинувших Алжир после провозглашения им независимости.

⁷ Ланда Р. Г. История Алжира. XX век. М.: ИВРАН, 1999. С. 139.

⁸ Текст песни: URL: <https://www.google.com/search?q=la+france+de+mon+enfance+lyrics&sxsrf> (дата обращения: 12.04.2022).

⁹ Текст песни: URL: <http://luckyhits.ru/tekst-perevod-non-je-n-ai-pas-oublie-enrico-macias/> (дата обращения: 5.05.2022)/

«Все эти связи оборвались/ Оставив на пристани наши колыбели». Но в то же время в его размышлениях присутствует некий оптимизм: он считает, что: «Когда буря омрачает небо/ Нужно, чтобы прошел дождь/ Прежде чем, мы снова обретем на солнце/ Желание любить жизнь». Так иносказательно герой выражает надежду на то, что драматические события уйдут в прошлое.

Грустные мысли содержатся и в песне Э. Масиаса «Мое сердце переполнено воспоминаниями (*J'en ai plein mon coeur des souvenirs*)¹⁰»: «Потерянный рай нашей юности/ Этот великолепный мир безбрежной беззаботности/ О нем вскоре начинают сожалеть, но колесо уже повернулось/ Слишком поздно, игры закончились». В песне «Уже десять лет» (*Dix Ans Déjà*)¹¹), наряду с ощущениями десятилетней давности о том, что: «Все наше будущее казалось потерянным в то время/ Все наше будущее – это была зима, потом холод/ Глаза, уставшие от того, что слишком много плакали и страдали/ Мы шли на север, вынужденные бежать/ Мы шли искать порт, который хотел бы нас принять/» появляются новые мотивы о том, что вдруг «случилось чудо», и многие люди протянули руки помощи, подарив дружбу, любовь и согревающее солнце. Тем не менее автор утверждает: «мы уехали навсегда», и сегодня вряд ли, «кто может думать о возвращении». Отсюда можно понять, что только через десять лет после исхода, постепенно происходит некое «принятие ситуации». Общий пафос песен Э. Масиаса на данную тему – это щемящее чувство ностальгии по своей стране. И хотя судьба этого исполнителя сложилась во Франции вполне удачно, он до сих пор безуспешно «сражается» с алжирскими властями, пытаясь получить разрешение даже не на возвращение, а всего лишь на проведение концерта на земле предков.

Интересный материал, представляющий собой некое отношение «с другой стороны», содержится в песне Сержа Лама (Serge Lama, р. 1943), текст которой написал он сам. Она является в полной мере

¹⁰ Текст песни: URL: <https://www.paroles.net/enrico-macias/paroles-j-en-ai-plein-mon-coeur-des-souvenirs> (дата обращения: 10.02.2022).

¹¹ Текст песни: URL: <https://www.google.com/search?q=dix+ans+deja+enrico+macias&ei=V62> (дата обращения: 10.04.2022).

документальным свидетельством отношения французских военных к их миссии в Алжире, так как С. Лама сам был одним из них. Герой песни с явным сарказмом вспоминает, как в порту были «тысячи молодых людей», которые «пошли сюда играть маленьких солдатиков», их отправляли на старых поездах с неудобными деревянными скамейками, они испытывали страх и получали письма от невест с «лживыми словами». Но «даже с ружьем», они испытывали восхищение этой «красивой страной», «сокрушенной лазурью». И как итог отношения к алжирской компании звучит: «Это была авантюра/ Которой мы не хотели.../И где единственной нашей славой/ Было то, что нам было по двадцать лет»¹². В клипе, снятом на эту песню, представлены многочисленные фото, красноречиво рассказывающие о жизни и быте французских солдат, и, по контрасту, красивые виды Алжира – городов, гор, пустыни, что еще больше увеличивает эмоциональный эффект и впечатление от этого произведения¹³.

Совсем другие интонации мы находим в песне Клода Барцотти (Claude Barzotti, р. 1953) «Алжир» («Algérie»¹⁴). Ее лирический герой, которого лично не коснулись алжирские события, просто посещает Алжир, он «открывает» для себя эту страну, так похожую на его родную Италию¹⁵, даже в цветовом отношении, где «красный – цвет крови, зеленый – надежды» (аллюзия на флаги Алжира и Италии). Знакомясь с красотами Алжира, «берберскими горами и полями», которые освящает «нежная и такая сильная Богоматерь Кабилии», вдыхая «горько-сладкие» ароматы страны и наслаждаясь песнями Варды¹⁶, автор вместе с тем

¹² Текст песни: URL: [https://www.google.com/search?q=+Alg%C3%A9rie+Se+rgе+Lama+lyrics&xsrf=\(дата обращения: 5.03.2022\)](https://www.google.com/search?q=+Alg%C3%A9rie+Se+rgе+Lama+lyrics&xsrf=(дата обращения: 5.03.2022)).

¹³ Клип песни: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=tC82DI05XHc> (дата обращения: 10.04.2022).

¹⁴ Клип песни с текстом: URL: <https://www.youtube.com/watch?v=dq-CmYvfwEo> (дата обращения: 10.04.2022).

¹⁵ На самом деле К. Барцотти родился и проживает в Бельгии, но у его семьи итальянские корни, что он часто подчеркивает в своем творчестве.

¹⁶ Видимо, автор имеет в виду Варду Аль-Джазаирю (Warda al-Jazairia, 1939, Париж – 2012, Каир) – известную во Франции арабоязычную певицу, отец которой был алжирцем, мать – ливанкой.

хорошо знает драматические события истории этого государства, он восхищается «гордым и освобожденным сегодня Алжиром», которым он стал «после слез и сражений». Автор глубоко сочувствует «детям Родины», которые «покинули страну, в поисках другого рая», и «выросшие вдали, они – “пье нуар” Парижа – пошли своей судьбой», однако их Родина, несмотря ни на что, «остается матерью, которая защищает своего малыша», и, «снимая свои запреты, принимает их обратно». Он упоминает и то, что Алжир «отдал всю свою душу / Этому мальчику по имени Зидан», несомненно имея в виду Зинедина Зидана (Zinédine Yazid Zidane, р. 1972), выдающегося футболиста кабильского происхождения, ставшего легендой мирового футбола и особой гордостью, и любовью всей Франции. В песне К. Барцотти поражает больше всего то, как в сравнительно небольшом объеме поэтического текста, лаконичном и емком, автору удалось не только охватить весьма значительный и значимый для Алжира круг проблем, но и выразить целую палитру чувств по отношению к этой стране и ее жителям. В музыке к песне, ритмичной и энергичной, с нотками отчаяния и страстности, используются арабские музыкальные инструменты, что придает ей яркий восточный колорит и живую эмоциональность.

Особое место во французской музыкальной культуре занимает мюзикл «Дети Солнца» («Les enfants du soleil») ¹⁷, полностью посвященный рассматриваемой теме. Его создатели известные французские поэты-песенники и композиторы Сирил Ассус (Cyril Assous) – автор музыки и Дидье Барбеливьен (Didier Barbelivien) – автор текстов; известный режиссер Александр Аркади (Alexandre Arcady) ¹⁸, а также режиссер-постановщик многочисленных шоу и мюзиклов Жиль Амаду (Gilles Amado,

¹⁷ Премьера спектакля состоялась во Дворце спорта в Париже 14 апреля 2005 г.

¹⁸ Подробнее о творчестве А. Аркади см.: Билык И. Е. Творческая интеллигенция «pieds-noirs» в контексте современной французской культуры // Экономические, социально-политические, этноконфессиональные проблемы афро-азиатских стран. Ежегодник 2020 (Выпуск 3). Москва ИВ РАН 2020. С. 389–398.

р. 1949)¹⁹. О С. Ассусе (имя при рождении Робер Ассус, р. 1948) известно немного: по всей видимости, он родился в Тунисе, затем жил в Марселе (именно там он начал выступать в музыкальных группах), а серьезная творческая карьера музыканта-гитариста началась с его участия в гастрольном туре французского певца Жюльена Клера (Julien Clerc, р. 1974), он также писал песни для самых популярных исполнителей²⁰. Биография Дидье Барбеливьена (р. 1954, Париж), автора более 2000 песен, написанных им как для себя, так и для других шансонье²¹, представлена достаточно подробно: детство он провел с родителями в Конго, где его отец занимался импортом-экспортом домашних животных, с шести лет он жил во Франции (с тринадцати – в Париже, где по его собственному признанию, его часто принимали за «пье нуар»).

В шестнадцать лет Д. Барбеливьен уже начал сочинять песни, а с 1980-х гг. он становится достаточно известным автором, прежде всего как композитор.

Из трех основных создателей мюзикла только Александр Аркади испытал на себе этот опыт «отчуждения» от родного Алжира, причем, пережив события в подростковом возрасте, он практически всю свою творческую деятельность сосредоточил на этих проблемах²².

¹⁹ О происхождении Ж. Амаду нет информации, кроме того, что он родился в Париже и является сыном известного певца Эрика Амаду. Он участвовал в создании киноверсии мюзикла «Ромео и Джульетта», а также шоу «Рестораны сердца» («Restos du Cœur») и ряда исполнителей, таких, как Мишель Сарду, Жан Люк Лаайе и др.

²⁰ С. Ассус писал песни для Далиды (Dalida), Клода Франсуа (Claude François), Джо Дассена (Joe Dassin), Ришара Берри (Richard Berry), Даниэля Гишара (Daniel Guichard), Джонни Халидея (Johnny Hallyday), Сильви Варпан (Sylvie Vartan), Энрико Масиаса (Enrico Macias), Мирей Матье (Mireille Mathieu), Жерара Ленормана (Gérard Lenorman) и др. Интересно, что песня Жана-Люка Лаайе (Jean-Luc Lahaye) «Джамиля из Лилла» («Djemila Des Lilas»), ставшая в конце 1980-х гг. необыкновенно популярной в Арабском мире, написана С. Ассусом.

²¹ Песни Д. Барбеливьена звучали в исполнении Дж. Халидея, М. Матье, Ж. Беко (Gilbert Bécaud), М. Сарду (Michel Sardou), Демис Руссос, Сильви Варпан, Клод Франсуа (Claude François), Хулио Иглесиас и др.

²² Справедливости ради, надо признать, что А. Аркади, также, как и Э. Масиас, по существу, не имел никакого отношения к колонизаторам, так как его отец – венгр по национальности – женился на алжирской еврейке – потомке тех самых берберов, что приняли иудаизм еще до проникновения ислама на север Африки.

История, рассказанная в мюзикле – один из многочисленных эпизодов исхода алжирцев в июне 1962 г. Действие разворачивается на известном лайнере «Кайруан», направляющемся из Алжира в Марсель. В первой сцене на лайнер садятся люди с чемоданами на фоне зловещей декорации – решетки алжирского порта, оцепленного многочисленными военными. В центре драматургической коллизии три семьи: христианская (Лакомб), потомки колонистов, иудейская (Альтман), предки которых жили в Алжире задолго до колонизации, и мусульманская (Шарифи), глава которой – харки. Объединенные этой поездкой, они вместе переживают печаль и страх, надежды и сомнения...

Авторам удалось показать весь спектр проблем, связанных с алжирскими событиями: и социально-политический контекст: политику генерала де Голля в отношении Алжира: его готовность предоставить Алжиру независимость, многие, и, в частности, армия, восприняли как предательство, что нашло отражение в партии капитана «Кайруана», и драматическая судьба харки – в проникновении арии главы семьи Шерифи и второй арии – его сына, пытающегося вселить в отца некий оптимизм; здесь и проблемы пье нуар и их адаптации во французское общество, и взаимоотношения представителей трех религий авраамического цикла, оказавшихся объединенными еще и общей судьбой – изгнанников. Причем, в лучших традициях жанра, данная проблематика реализуется в вокальных монологах, дуэтах, ансамблях конкретных героев, что усиливает эмоциональное воздействие на зрителя, заставляя его «сопереживать», а, следовательно, и глубже осознать всю остроту событий.

В мюзикле нашла отражение и история любви, причем, тоже достаточно драматичная, так как нежные чувства возникают между молодым человеком-евреем и девушкой-мусульманкой. Естественно, что отцы семейств резко против, но молодого человека поддерживает его сестра, мечтающая о карьере певицы (очень украшает спектакль ее «визуализированная» мечта: она в сценическом костюме покоряет знаменитую Олимпию²³). А мусульман-

²³ Олимпия (L'Olympia) – знаменитый концертный зал в Париже, выступление в котором считается очень престижным для каждого исполнителя.

скую девушку поддерживает ее брат – то есть авторы показывают, что молодые поколения проявляют гораздо большую толерантность по этому поводу. В уста мусульманской героини авторы вложили одну из самых проникновенных арий о том, как картины прежней жизни всплывают в памяти, как фотографии: «Оно возвращается ночью/ Солнце Алжира/... Оно обжигает ностальгией/ Запрещенное солнце/... И оно остается моей страной/ Солнце Алжира»²⁴.

Особенно трогательным выглядит введение в драматургическую канву – детской темы. Маленькой представительнице христианской семьи дали возможность взять с собой только одну куклу из ее четырех: она с грустью вспоминает оставшихся «дома» кукол и думает о тех девочках, которые будут в них играть. Голос девочки периодически звучит как бы «над» сценой, и зритель становится «свидетелем» размышлений малышки, воспринимая большую человеческую драму через простые слова и чувства ребенка. На сцене появляются также крупные документальные фотографии маленьких эмигрантов тех лет, в глазах которых – целый спектр разных чувств: тревога, страх, надежда... И поневоле возникает вопрос: что ждет этих людей и, в частности, детишек, «вырванных» обстоятельствами из их маленькой «своей» жизни, солнечной и спокойной? И такой ракурс дает возможность взрослому человеку еще глубже осознать всю боль драмы вынужденной эмиграции.

И, конечно, в мюзикле звучит своеобразный «гимн» Марселю, куда прибывает лайнер, город, особенно значимый в контексте франко-алжирской истории, так как основные потоки мигрантов прибывали именно через него, а многие из новоявленных французов либо задерживались там надолго, либо оставались навсегда: «О, Марсель/ Посмотри, мы приезжаем/ Все эти пье нуар, эти босоногие/ ... О, Марсель, ты похож на то, что мы покинули/ Солнце, которое мы оставили/... Не смотри на нас, как на иностранцев/ Мы только проездом, мы тебе не помешаем/... Не будь для нас гетто»²⁵.

²⁴ Во французском оригинале использовано множественное число лексемы «солнце» – les soleils.

²⁵ Тексты вокальных партий мюзикла: URL: <http://forum.muzika.fr/read.php?-1,50721> (дата обращения: 5.02.2022)

В финале звучит общий хор, основная идея которого сводится к тому, что молодежь смогла «примирить» своих отцов с их прошлым, и теперь они ходят по этим улицам (французским), увлекаются музыкой в стиле раи²⁶, раскрашивают предместья граффити, чтобы рассказать «о своем новом способе существовать», и, где бы они ни родились, в Масси²⁷, Бонди²⁸ или Марселе, они на всю жизнь остаются «детьми солнца».

Музыка в спектакле – удивительное сочетание разных мелодий – арабских, еврейских, французских, явно ощущается некий «средиземноморский» колорит...

В целом, мюзикл представляет собой поэтизированную историю важного политического события в истории двух стран, последствия которого во многом не преодолены до сих пор, однако общий пафос произведения делает его оптимистичным, устремленным в будущее, своеобразным призывом к взаимопониманию, толерантности, необходимости «простить» прошлое и идти дальше.

Таким образом, рассмотренные произведения песенно-музыкальной культуры представляют целую палитру чувств, эмоций, размышлений, переживаний от отчаяния, страха, горечи утраты родной земли до надежды на возможность адаптации к «предложенным» судьбой обстоятельствам. Самое печальное, что большинство из этих людей часто были абсолютно непричастными к колонизации Алжира, они родились в этой стране, у них был вполне спокойный, радостный и «солнечный» собственный «маленький» мир, но в одночасье они стали «гонимыми» со всеми вытекающими отсюда последствиями. Эмиграция, какими бы обстоятельствами она ни была обусловлена, это колоссальный стресс для каждого отдельного человека, это «крушение» индивидуального мира, и как бы ни сложилась судьба этого человека впоследствии, травма

²⁶ Музыкальный стиль, появившийся в Оране (Алжир) в начале 1930-х гг. и представляющий собой сочетание традиций арабской и берберской народной музыки с французскими, испанскими и африканскими традициями, остается популярным до сих пор, как на севере Африки, так и во Франции.

²⁷ Коммуна в южном пригороде Парижа.

²⁸ Коммуна в северо-восточном пригороде Парижа.

пережитого остается на долгие годы, десятилетия, а, возможно, и на всю оставшуюся жизнь. И «чувствительность» представителей двух государств к событиям шестидесятилетней давности связана, в частности, с тем, что многие их участники еще живы, а большинство франкоалжирцев до сих пор не имеют возможности не только вернуться, но даже посетить родину, пока эта проблема не урегулирована на уровне двусторонних отношений, хотя, как мы видим, власти Франции стремятся найти компромиссные решения по этому поводу. И еще: практически все рассмотренные произведения объединяет один образ – Солнца, который становится здесь, по существу, мифологемой, вбирающей очень многое. И это не только залитая солнцем страна, это – символ жизни спокойной, размеренно-разнеженной, теплой, согревающий сердца ее жителей, этот свет они проносят в своих душах через всю жизнь, черпая в нем силы жить дальше, несмотря на все перипетии судьбы, потери и отчаяние. Это – солнце надежды, свет надежды...

Эту статью нам предоставила дочь нашего покойного коллеги, профессора, доктора исторических наук Залмана Исааковича Левина (1923–2019). Статья написана в 2017 г., но не была опубликована.

З. И. Левин

Институт востоковедения РАН

Глобализация и национализм

Аннотация. В статье делается попытка проанализировать пространство теоретического дискурса о глобализации, нациях и национализме, выявить противоречия, возникающие в ходе вторжения глобализации в область прерогатив национальных государств.

Ключевые слова: Планетарный социум, национализм, глобализация, космополитизм, общественное сознание

Globalization and nationalism

Abstract. The article attempts to analyze the space of theoretical discourse about globalization, nations and nationalism, to identify the contradictions that arise during the invasion of globalization into the domain of the prerogatives of national states.

Keywords: Planetary society, nationalism, globalization, cosmopolitanism, public consciousness

В последней четверти XX в. наступило время глобализации — эры революций в области информационно-телекоммуникационных технологий. Старый мир рухнул в одночасье. Мир находится на этапе структурирования Планетарного социума. Человечество вступило в новую фазу развития с грузом старых представлений и регуляторов общественной жизни. Как не без оснований утверждает американский футуролог Олвин Тоффлер, примерно 70% населения земли все еще живет в прошлом, четверть — в насто-

ящем, остальные – маргиналы, живущие вне всякого времени¹. Прошлое живет в нас, и уже только поэтому прошлое заслуживает нашего внимания, чтобы лучше понять самих себя.

Представляет интерес, в частности, судьба национализма – стержневой политической идеологии индустриальной эпохи, в основе которой признание нации – исторически сложившейся тогда устойчивой гражданско-политической общности – высшей ценностью общественного бытия – в век глобализации.

Глобализация – объективно-исторический процесс становления постиндустриального миропорядка на основе сущностно единого в многообразии проявлений пространства производства материальных ценностей, финансово-экономической активности, культуры, потребностей и потребления. Человечество болезненно переживает переход конгломерата национальных государств эпохи Модерна к стремительной по историческим меркам структуризации Планетарного социума. Меняется характер международного разделения труда, меняются (подчеркнем) *возможности международных контактов* с развитием средств сообщения и информационных технологий. Если в эпоху Модерна центрами межкультурной коммуникации были преимущественно портовые и торговые города, а агентом культурного взаимодействия – диаспора, купец и дипломат, то сегодня появляется нечто, подобное унифицированному планетарному культурному полю, сделавшему возможным едва ли не мгновенное установление необходимых контактов между людьми, независимо от расстояния. Это устранило границы, разделяющие культурные ареалы.

Если в эпоху модерна международные отношения строились преимущественно на двусторонней основе, на обмене специфическими продуктами национального производства, находившегося под контролем национальных институтов, то глобализация делит мир на тех, кто связаны с глобальными структурами и процессами глобализации, обладающих высокими технологиями, и маргиналов. Они взаимозависимы как части системной целостности совре-

¹ Тоффлер О. Футурошок. СПб, 1997. С. 31.

менного мира, так что вектор развития человечества все больше определяется их взаимодействием в планетарном масштабе.

Интернационализация потребления и потребностей, технологий, культурных ценностей, объективно направленная на гомогенизацию мирового социокультурного пространства, уже приняла глобальный характер. Государственные границы становятся все более прозрачными для товаров, капитала, технологий, идей. Существенно меняется место и роль государства в мире. Его суверенитет теряет абсолютную значимость. (Впрочем, он изначально безусловным не был, ограниченный всякого рода договорными обязательствами преимущественно на двухсторонней основе: сосуществование означало частичный отказ партнеров от некоторых суверенных прав ради самой возможности сосуществования порой враждующих государств).

По мере образования мирового капиталистического рынка складывалась система многосторонних договоров и международных организаций, регулирующих отношения между государствами. Деятельность таких организаций, как ООН, призванной к миротворческой миссии, Международный валютный фонд и Всемирный банк, созданных для поддержания стабильности мировой финансовой системы, сильно ограничивает суверенитет государства-нации, связанного многосторонней зависимостью от решений международных организаций. По словам известного финансиста Джорджа Сороса, «международный капитал свободен от политического или общественного контроля. Мир вступил в период глубокого дисбаланса, в котором ни одно государство не может противостоять силе транснациональных корпораций и мировых финансовых рынков и в котором почти не существует институтов, создающих международные нормы»².

Меняется и роль суверенного государства-нации и национализма в мировых процессах. Если в эпоху Модерна структуру общества составляли социальные макро- и микро- группы, то в век глобализации **структурными** блоками гипотетического мирового

² Сорос Дж. Кризис мирового капитализма. М., 1999. С. XXIV.

порядка все больше становятся транснациональные финансово-экономические корпорации и политические союзы. Хотя государство остается необходимой структурой в процессах глобализации, оно выступает как бы гарантом стабильности их деятельности на своей территории. В словаре политологов уже закрепилось понятие глокализации как сочетание глобального и локального – использование государства со всей его локальной спецификой в процессах глобализации.

Преобразованию конгломерата национальных государств в интегрированную планетарную общность по большей части сопутствует ослабление их внутренней гражданско-политической и социальной интеграции.

В отличие от индустриальной эпохи, когда вектор общественного развития в мире был в основном направлен на политическую и хозяйственную *консолидацию* в границах национального государства, глобализация сопровождается его экономической и социальной дезинтеграцией. Она решительно меняет и хозяйственную, и социокультурную индивидуальность национального бытия. Она расколола общество на тех, кто прямо связан с процессами глобализации, и маргиналов, большую часть человечества – пассивный объект глобализации. Маргиналам блага глобализации не очевидны, в то время как ее отрицательные последствия ощущаются весьма болезненно. У маргиналов глобализация нередко отождествляется с глобализмом. Для них характерно, что, пользуясь благами глобализации, они ограничены условиями *национальной* жизни. Они обычно – носители традиционности, прагматического консерватизма, этнизма и националистической идеи, даже, когда в родной стране работают на иностранные корпорации. Традиционные культурные ценности, нормы служат им якорем ментальной устойчивости, основой комплекса коллективной и личностной самоидентификации.

Глобализация порождает условия для появления нового космополита как социальной группы гипотетического Планетарного социума. Формирование во многом стандартизированного финансового, экономического, политического и культурного планетар-

ного пространства вкупе с сокращением сферы влияния государственного суверенитета, делает незначимой для космополита приверженность национальным ценностям, таким, как этническая, гражданская принадлежность, культурная специфика...

Современный космополитизм не приемлет локальность как доминанту ментальности, в том числе и национальную исключительность. У космополита нет или почти нет устойчивых объектов самоидентификации: для него становятся существенными только стереотипы и лояльности того общества, в котором он находится достаточно долго, так что культурная дистанция между ним и его окружением, как бы оно ни менялось, становится незаметной. Ему, по-видимому, достаточно универсальных для современного мира вненациональных объектов самоидентификации, вроде «общечеловеческих ценностей» в евроатлантической интерпретации, идеи потребительского общества и т. п. В далеком прошлом космополитизм прорастал из представления продвинутой интеллектуальной элиты о глобальности мира, а менталитет современного космополита формируется в реальном процессе образования ментальности Планетарного социума.

Постиндустриальный мир – наследник века Модерна – века национальных государств и политик. Идейным стержнем века Модерна был национализм – идеология, политика и психология, основанные на представлении об исключительности нации как гражданской, политической и социокультурной общности в то время, как идейный стержень глобализации – неокосмополитизм – идеология, политика и психология наднационального или вненационального толка. И они, эти антагонисты, сосуществуют во взаимодействии.

При этом в общественном сознании народов соотношение национального и интернационального начала меняется в пользу интернационального: и если в эпоху Модерна гражданско-политическая идентичность формировалась и созревала, то глобализация ее размывает. Быстро сокращается культурная дистанция между Западом и Востоком, Севером и Югом. Стираются стадильные различия между развитыми и отсталыми странами. Про-

исходит ослабление гражданской мотивации в менталитете государства-нации, мало-помалу утрачивает исключительное значение идея национальной и культурной общности. На современном этапе глобализации характерная для эпохи Модерна тенденция к абсолютизации коллективных идентичностей, таких как патриотизм, национализм, социализм, по-видимому, вытесняется тенденцией к атомизации, индивидуализации.

Некогда особо значимые для индивида признаки персональной идентичности, такие как социальные различия, уровень образованности, общественное признание и т. п., все больше уступают положению в обществе, которое дает человеку обладание капиталом. Глобализация, объективно направленная на унификацию мирового экономического и социокультурного пространства, меняет мировосприятие и поведение микро- и макросообществ, каждого человека.

Интеграционному потенциалу глобализации и, в частности, унификации мирового культурного пространства противостоит мощный потенциал дифференциации и дезинтеграции. Наряду и вместе с ослаблением внутренней гражданско-политической и социальной интеграции национального государства, глобализация вызвала взрывную реакцию сил противодействия. Становится все более значительным сопротивление интеграционным процессам со стороны антиглобалистов и маргиналов глобализирующегося мира, активность национализма на волне борьбы с глобализмом американской политики в незападном мире и протестов против угрозы западной культурной идентичности в результате массовых миграций из стран Востока – на Западе. С интенсификацией и расширением масштабов общения растет разобщенность между людьми и народами, активизируются этнонациональные, сепаратистские движения. Гражданский национализм прямо или косвенно доминирует в общественном сознании. Второе дыхание получил государственный национализм.

В XXI в. с изменением роли государства в мировых процессах преимущественно интегративный на *государственном уровне* потенциал государственного национализма объективно становится

тем самым тормозом для *глобализации*, бесконечно умножая причины и поводы столкновения подлинных или воображаемых интересов нередко принимающего вид столкновения по национальным, этническим и конфессиональным основаниям. При этом протест против «издержек» глобализации сопровождается идеализацией национального своеобразия, мифологизацией национальной истории, политизацией этничности и религии. Расхождение в представлениях о мироустройстве и справедливости порой принимает **вид столкновения цивилизаций**.

Словом, в жерновах глобализации, с одной стороны, как упоминалось, в обществе «стирается» приверженность национальным ценностям и соответственно становится менее существенной общественная мотивация в комплекс признаков самоидентификации, особенно в молодежной среде. С другой стороны, одновременно происходит актуализация всех традиционных видов идентичности у той, все еще подавляющей части населения государства-нации, которая находится вне активной зоны глобализации, органически не приемлющей частное и особенное. У них растет ощущение, что они «обойдены» благами глобализации, и отсюда – стремление опереться на государство, традиционные ценности и лояльности. Это – почва для роста националистических настроений, экстремизма, ретрадиционализации общественного сознания вообще и т. п.

Глобализация, предопределившая государству служебную роль в процессах формирования нового мироустройства, вынуждает его, во многом утратившее суверенитет, защищать собственный интерес в новых условиях под флагом защиты суверенитета: государственный национализм обретает, повторяюсь, второе дыхание. В его основе – патриотизм, и лояльность к верховной власти, вообще – этатизм в широком смысле слова. Государственная идеология формулируется государственной властью, согласно ее пониманию национального интереса; с переменой власти может измениться формула национального интереса, а соответственно и государственная идеология.

Как бы ни расходились групповые интересы, сосуществование людей в едином социально-экономическом, юридическом,

политическом и хотя бы отчасти – культурном пространстве формирует общенациональный конформизм, вырабатывает в человеке сознание своей принадлежности к национальному государству, приверженность некоторым общенациональным ценностям, идеалам, институтам, символам.

Притом, что между обществом и властью неизбежно расхождение в представлении о справедливости и общественном благе, это делает возможным эксплуатацию по-разному толкуемых положений национализма в интересах едва ли не политических антагонистов. В этом – залог живучести национализма, который, во всяком случае, останется идейной платформой борьбы государства-нации за свой интерес в глобализирующемся мире.

Чем ближе национально-государственная идеология гражданско-политической ориентации населения – представлению подавляющего большинства народа об общих целях и жизненных интересах, тем стабильнее положение дел в государстве, и наоборот. Государственный национализм – мощное средство манипуляции общественным сознанием.

ОБ АВТОРАХ

Бибикова Ольга Павловна, канд. ист. наук, старший научный сотрудник Центра исследования общих проблем современного Востока (ЦИОПСВ) Института востоковедения РАН (ИВ РАН), Москва.

Цветкова Нина Николаевна, канд. экон. наук, ведущий научный сотрудник ЦИОПСВ ИВ РАН, Москва.

Астафьева Екатерина Михайловна, канд. ист. наук, старший научный сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании Института востоковедения Российской академии наук, Россия, Москва.

Ахмедов Владимир Муртузович, канд. ист. наук, старший научный сотрудник ЦИОПСВ ИВ РАН Института востоковедения РАН, Москва.

Баканова Марина, главный врач International Care Medical Centre «Дуа Госпиталь» Исламабад, Пакистан. Независимый исследователь, публицист, писатель, аналитик.

Билык Ирина Евгеньевна, канд. филол. наук, доцент кафедры современного Востока Факультета истории, политологии и права Историко-архивного института Российского Государственного Гуманитарного Университета, Москва.

Болдырев Андрей Викторович, канд. ист. наук, старший научный сотрудник, Центр изучения стран Ближнего и Среднего Востока ИВ РАН, Москва.

Гаджиев Амур Гаджибабаевич, канд. ист. наук, старший научный сотрудник, Центр изучения стран Ближнего и Среднего Востока ИВ РАН, Москва.

Жаныбеков Азирет Маметибраимович, студент, Кыргызско-Российский Славянский Университет, Бишкек, Кыргызстан.

Каменева Марина Самуиловна, канд. филол. наук, старший научный сотрудник Центра изучения стран Ближнего и Среднего Востока ИВ РАН, Москва.

Кива Алексей Васильевич, д-р ист. наук, главный научный сотрудник Института востоковедения РАН. РАН, Москва.

Кириченко Владимир Павлович, научный сотрудник, ЦИОПСВ ИВ РАН, Москва.

Крылов Герман Леонидович, соискатель Центр арабских и исламских исследований, ИВ РАН, Москва.

Ледовская Ольга Андреевна, канд. ист. наук, научный сотрудник, ЦИОПСВ ИВ РАН, Москва.

Панарина Дарья Сергеевна, кандидат культурологии, старший научный сотрудник Центра изучения Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании Института востоковедения РАН, Москва.

Скоробогатых Наталья Сергеевна, канд. ист. наук, старший научный сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании ИВ РАН, Москва.

Соколов Анатолий Алексеевич, канд. филол. наук, старший научный сотрудник Центра Юго-Восточной Азии, Австралии и Океании ИВ РАН, Москва.

Судьин Андрей Владимирович, канд. экон. наук, старший научный сотрудник Центра изучения Центральной Азии, Кавказа и Урало-Поволжья Института востоковедения РАН, Москва.

Ульченко Наталья Юрьевна, д-р экон. наук, вед. н. с. Института востоковедения РАН, Москва.

Устинова Таисия Николаевна, научный сотрудник Института востоковедения РАН, Москва.

Чикризова Ольга Сергеевна, канд. ист. наук, доцент РУДН, Москва.

Шарипова Раиса Малиховна, канд. ист. наук, старший научный сотрудник, ЦИОПСВ ИВ РАН, Москва.

Шарипов Урал Зиятудинович, д-р полит. наук, главный научный сотрудник Института востоковедения РАН, Москва.

ABOUT THE AUTHORS

Olga P. Bibikova, PhD (History), Senior Research Fellow, Center of Studies of Common Problems of Contemporary East (CSCPCE), Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Nina N. Tsvetkova, PhD (Economics), Leading Research Fellow, Center of Studies of Common Problems of Contemporary East (CSCPCE), Institute of Oriental studies, RAS, Moscow.

Ekaterina M. Astafieva, PhD (History), Senior Research Fellow at the Center for Southeast Asia, Australia and Oceania Studies, Institute of Oriental Studies RAS, Russia, Moscow.

Vladimir M. Akhmedov, PhD (History), Senior Research Fellow, Center of Studies of Common Problems of Contemporary East (CSCPCE), Institute of Oriental Studies RAS, Moscow.

Marina V. Bakanova, Chief Physician of the International Care Medical Center “Dua Hospital” Islamabad, Pakistan. Independent researcher, publicist, writer, analyst.

Irina E. Bilyk, PhD (Philology), Associate Professor, Department of the Modern East Faculty of History, Political Science and Law, Historical Archive Institute of the Russian State Humanitarian University, Moscow.

Andrey V. Boldyrev, PhD (History), Senior Research Fellow, Center for Near and Middle Eastern Studies, Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Amur G. Gadzhiev, PhD (History), Senior Research Fellow, Center for Near and Middle Eastern Studies, Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Aziret M. Zhanybekov, student, Kyrgyz-Russian Slavic University, Bishkek, Kyrgyzstan.

Marina S. Kameneva, PhD (Philology), Senior Research Fellow, Center for Near and Middle Eastern Studies, Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Alexey V. Kiva, Dr. Sc. (History), Chief Research Fellow, Center of Studies of Common Problems of Contemporary East (CSCPCE), Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Vladimir P. Kirichenko, Research Fellow, Center of Studies of Common Problems of Contemporary East (CSCPCE), Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

German Krylov, PhD student, Center of Arabic and Islamic Studies, Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Olga A. Ledovskaya, PhD (History), Research Fellow, Center of Studies of Common Problems of Contemporary East (CSCPCE), Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Daria S. Panarina, PhD (Cultural Studies), Senior Research fellow at the Centre for South-East Asia, Australia and Oceania Studies, Institute of Oriental Studies of RAS, Moscow.

Skorobogatykh Natalia, PhD (History); Senior Research Fellow, Center of Southeast Asia, Australia and Oceania; Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Anatoly A. Sokolov, PhD (Philology); Senior Research Fellow, Center of Southeast Asia, Australia and Oceania; Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Andrey V. Sudyin, PhD (Economics), Senior Research Fellow at the Center for the Study of Central Asia, the Caucasus and the Ural-Volga Region, Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Natalia Yu. Ulchenko, Dr. Sc. (Economics), Leading Research Fellow, Institute of Oriental Studies, Russian Academy of Science (RAS), Moscow.

Taisiya N. Ustinova, Research Fellow, Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Olga Chikrizova, PhD (History), Associate Professor, Russian Friendship University Moscow, Russia.

Raisa M. Sharipova, PhD (History), Senior Research Fellow, Center of Studies of Common Problems of Contemporary East (CSCPCE), Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Ural Z. Sharipov, Dr. Sc. (Politics), Chief Research Fellow, Center of Studies of Common Problems of Contemporary East (CSCPCE), Institute of Oriental Studies, RAS, Moscow.

Научное издание

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИЕ, ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АФРО-АЗИАТСКИХ СТРАН

Сборник статей

Редактор *И. С. Батышев*
Верстальщик *Н. В. Макеева*
Оформитель *П. А. Трошина*
Корректор *И. Н. Козарезова*

Общероссийский классификатор продукции ОК 034-2014 (КПЕС 2008):
58.11.12 – Книги печатные профессиональные, технические и научные

Подписано в печать 24.11.2022 г. Формат 60×90/16
Усл. печ. л. 21,7. Уч.-изд. л. 19,4. Тираж 500 экз. Заказ № 3607

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт востоковедения Российской академии наук (ФГБУН ИВ РАН)
Научно-издательский центр, заведующий *А. О. Захаров*
107031, Россия, г. Москва, ул. Рождественка, д. 12

Архив-каталог книг ФГБУН ИВ РАН – на сайте <https://book.ivran.ru>



Сообщения об опечатках, ошибках и неточностях, обнаруженных в книгах,
изданных ФГБУН ИВ РАН, отправлять на адрес электронной почты izd@ivran.ru

Отпечатано в соответствии с предоставленными материалами
в типографии издательства «ПРОБЕЛ-2000»

Адрес: 109544, г. Москва, ул. Рабочая, д. 91, стр. 4
Тел.: (495) 287-06-19; e-mail: probel-2000@mail.ru